

Maa-aines- ja ympäristöluvan lupamääräyksen 1 muuttaminen, louhinta, murskaus, Rudus Oy, Hoikka, Hoikka II, Kuivaniemi, II

OULYMP 30.06.2022 § 60
57/11.01.01/2022

Asia Päätös Rudus Oy:n hakemuksesta kalliokiviaineksen ottamista, louhintaa ja murskausta koskevan maa-aines- ja ympäristöluvan lupamääräyksen 1 muuttamiseksi lin kunnan Kuivaniemellä sijaitsevilla kiinteistöillä Hoikka II RN:o 139-407-43-4 ja Hoikka RN:o 139-407-43-7.

Päätös sisältää ratkaisun maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Hakija **Rudus Oy**
PL 42
00381 HELSINKI
y-tunnus 1628390-6

Valmistelija Ympäristötarkastaja Kaisa Pikkarainen p. 050 395 0366

Luvan hakemisperuste

Maa-aineslain (555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen ja ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 c) mukaan luvanvaraista toimintaa on kivenlouhimo tai sellainen muu kuin maarakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää ja kohdan 7 e) mukaan sellainen tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

Maa-aineslain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

Toimivaltainen viranomainen

Ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaan toiminnan muuttamista koskevan lupahakemuksen ratkaisee se viranomainen, jonka toimivaltaan kuuluu ratkaista vastaavaa uutta toimintaa koskeva hakemus.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen maa-aineslain 7 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohtien 6 a ja b perusteella. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen käsiteltäviin lupa-asioihin kuuluvat kivenlouhimo tai sellainen muu kuin maarakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää ja tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä

vähintään 50 päivää. lin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Oulunkaaren ympäristölautakunta.

Asian vireilletulo	Maa-aines- ja ympäristölupahakemus on jätetty Oulunkaaren ympäristöpalveluille 11.5.2022.
Alueen sijainti	Maa-ainesten ottamisalue ja toiminta-alue sijaitsee lin kunnan Kuivaniemellä sijaitsevilla kiinteistöillä Hoikka II RN:o 139-407-43-4 ja Hoikka RN:o 139-407-43-7 noin 18 kilometriä lin keskustaajamasta pohjoiseen, noin 9 kilometriä Kuivaniemen taajamasta etelä-kaakkoon ja noin 6 kilometriä Olhavan kylästä luoteeseen. Ottamisalue sijaitsee noin 270 metrin etäisyydellä valtatiestä 4.
Luvat ja sopimukset	Kiinteistöjen Hoikka II RN:o 139-407-43-4 ja Hoikka RN:o 139-407-43-7 omistajat ovat vuonna 2016 antaneet suostumuksen maa-ainesten ottoluvan hakemiseen alueelle. Oulunkaaren ympäristölautakunta on päätöksellään 23.2.2017 § 15 myöntänyt Rudus Oy:lle maa-aines- ja ympäristöluvan kalliokiviaineksen ottamiseen, louhintaan ja murskaukseen lin kunnan Kuivaniemellä kiinteistöillä Hoikka II RN:o 139-407-43-4 ja Hoikka RN:o 139-407-43-7. Maa-aines- ja ympäristölupa on voimassa 30.4.2027 saakka. Päätöksen OULYMP 23.2.2017 § 15 lupamääräys 1 kuuluu seuraavasti: "1. Kalliokiviaineksen ottomäärä on enintään 200 000 m ³ ja ottamisalueen pinta-ala 2,49 ha. Kiviaineksen murskauksen enimmäismäärä on 100 000 tonnia vuodessa. Ottamisalue on merkittävä selvästi paaluilla maastoon."

Alueen kaavoitustilanne ja ympäristö

Alueella ei ole asema- tai yleiskaavaa. Pohjois-Pohjanmaan 3. vaihemaakuntakaavassa alue on osoitettu maa-ainesten ottoalueeksi (eo). Suunnittelumääräysten mukaan maa-ainesten otto tulee sovittaa alueen ympäristöarvoihin, arkeologiseen kulttuuriperintöön, pohjavesivaroihin ja muihin käyttötarpeisiin. Kalliokiviainesten otto on pyrittävä keskittämään ja sen ympäristövaikutukset tulee rajoittaa mahdollisimman suppeiksi. Alue sijaitsee arvokkaan suokehityssarjan alueella (ask) ja poronhoitoalueella. Arvokas suokehityssarjan alue merkinnällä osoitetaan lin Nybyn – Iso Heposuon ja Ryöskärin moreenipohjan suokehityssarjat, joiden säilyminen perustuu vesien luontaiseen liikkumiseen alueen soilla. Suunnittelumääräyksen mukaan alueelle tieyhteyksiä tai muuta käyttöä suunniteltaessa on huolehdittava siitä, ettei ojittamattomien soiden vesitaloudelle aiheudu merkittäviä muutoksia.

Alue ei sijaitse luokitelulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue on Kynkäänharjun vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue (11139003, luokka 1), joka sijaitsee noin 7,7 kilometriä ottamisalueesta itä-kaakkoon.

Lähin vesistö, Karsikkolampi, sijaitsee noin 600 metriä ottamisalueesta lounaaseen. Perämeri sijaitsee noin 900 metriä ottamisalueesta länteen.

Maastokarttatarkastelun perusteella lähin vakituksessa asuinkäytössä oleva rakennus sijaitsee noin 430 metriä ja lähin vapaa-ajan asuinkäytössä oleva rakennus noin 480 metriä ottamisalueesta luoteeseen.

Lähimmät kiinteät muinaisjäännökset, Pyöriälammi (1000020963) ja Nybyn lasitehdas, alakohde (139010005), sijaitsevat noin 3,2 kilometriä ottamisalueesta kaakkoon.

Lähimmät luonnonsuojelualueet ovat yksityiset luonnonsuojelualueet Soidinräme (YSA243864) ja Takametsän suot (YSA234175), jotka sijaitsevat noin 2,1 kilometriä ja 2,3 kilometriä ottamisalueesta kaakkoon vastaavasti.

Lähin Natura-alue on Tuuliaapa - Iso-Heposuon Natura-alue (SCI, SPA FI1101402), joka sijaitsee noin 7,0 kilometriä ottamisalueesta koilliseen.

Toiminnan kuvaus

Haettu muutos

Hakemuksen mukaan hyvälaatuisen kiviaineksen kysyntä on kasvanut merkittävästi suurten rakentamishankkeiden myötä Pudasjärvellä ja sen lähialueilla. Rudus Oy hakee muutosta Oulunkaaren ympäristölautakunnan päätöksellään 23.2.2017 § 15 myöntämään ottamisalueen maa-aines- ja ympäristölupa. Samalla Rudus hakee lupaa aloittaa hakemuksen mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 § ja MAL 21 §).

Lainvoimaisen yhteisluvan mukaan alueelta saa louhia 200 000 m³ (noin 520 000 tonnia) kalliota. Luvan mukaan vuosittainen kiviaineksen murskauksen maksimimäärä on 100 000 tonnia vuodessa. Lupaa halutaan muuttaa ainoastaan vuosittaisten otto- ja tuotantomäärien osalta. Rudus Oy hakee lupaan muutosta louhia alueelta noin 500 000 tonnia (noin 190 000 m³) kiviainesta. Vuosittainen murskauksen maksimimääräksi haetaan noin 500 000 tonnia vuodessa.

Muutosehdotus voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräykseen 1.

Lupamääräys 1., jossa määrätään ottamisen ja murskauksen maksimimäärästä:

"Kalliokiviaineksen ottomäärä on enintään 200 000 m³ ja ottamisalueen pinta-ala 2,49 ha. Kiviaineksen murskauksen enimmäismäärä on 100 000 tonnia vuodessa. Ottamisalue on merkittävä selvästi paaluilla maastoon."

Lupamääräystä 1. ehdotetaan muutettavan seuraavaksi:

"Kalliokiviaineksen ottomäärä on enintään 200 000 m³ ja ottamisalueen pinta-ala 2,49 ha. Kiviaineksen louhinnan ja murskauksen enimmäismäärä on 500 000 tonnia vuodessa. Ottamisalue on merkittävä selvästi paaluilla maastoon."

Perustelut ja muutosten aiheuttamat ympäristövaikutukset

Ottamisalueen vuosittaisia otto- ja murskausmääriä olisi tarpeen kasvattaa alueen merkittävien hankkeiden ja kiviaineksen kasvaneen kysynnän takia. Yhteisluvan voimassaoloajan aikaisia ottamisen ja murskauksen kokonaismääriä, luvan voimassaoloaikaa, ottosyvyyttä tai luparajoja ei ole tarpeen muuttaa, ainoastaan vuosittaisia maksimimääriä. Kiviaineksen kysynnän huipun arvioidaan sijoittuvan vuosien 2022–2025 väliselle ajanjaksolle.

Louhos on tarkoitus louhia loppuun mahdollisuuksien mukaan nopeassakin aikataulussa, jonka jälkeen ottamisalue jälkihoidetaan yhteisluvan määräysten mukaisesti. Myös liikenne alueella voi lisääntyä, mutta tämä ei vaikuta merkittävästi lähimpiin häiriintyviin kohteisiin, koska kulku louhokselta päätielle on lyhyt, eikä reitin varrella sijaitse häiriintyviä kohteita. Toiminta ottamisalueella ei muutu muilta osin.

Kuivaniemen ottamisalue sijaitsee kiinteistöillä Hoikka II RN:o 139-407-43-4 ja Hoikka RN:o 139-407-43-7. Kuivaniemen louhoksen koillispuolella kiinteistöillä Hoikka RN:o 130-407-43- 37 sekä Mustikka RN:o 139-407-43-29 on myös toinen louhos. Kyseinen louhosalue on Destia Oy:n ja sijaitsee hieman yli 300 metrin etäisyydellä.

Ottamisalueen nykyiseen toimintaan verrattuna vaikutukset ympäristöön muuttuvat vain vähäisesti. Alueella tulee olemaan nykyisen luvan mukaiseen

toimintaan verrattuna enemmän toimintaa (louhinta, rikotus, murskaus ja kuljetukset). Hetkittäisiä mahdollisia melu-, pöly- ja värinävaikutuksia voi olla useammin, kuin nykyisen luvan mukaisella toiminnalla, koska vuosittainen ottomäärä kasvaa. Värinävaikutukset ovat kuitenkin vain lyhytkestoisia. Raskaan liikenteen käyntejä olisi arviolta maksimissaan noin 20 vuorokaudessa.

Melun ja pölyn kantautumista ympäristöön torjutaan mm. varastokasojen avulla. Alueen louhinta on jo aloitettu, joten murskauslaitos voidaan sijoittaa jo toiminnan alussa louhoksen pohjatasolle mahdollisimman lähelle kalliorintausta. Myös louhoksen kalliorintaukset torjuvat osaltaan melun ja pölyn kantautumista ympäristöön. Lupaa muutetaan vain vuosittaisen ottomäärän ja tuotantomäärän osalta, mutta kokonaisottomäärä pysyy kuitenkin samana. Muutoksesta ei aiheudu merkittävästi suurempia ympäristövaikutuksia nykyisen luvan mukaiseen toimintaan verrattuna.

Louhosalueelle kertyvät vedet tullaan pumpaamaan nykyisen luvan lupamääräyksen 6. mukaisesti laskeutusaltaan kautta kiinteistön Marttila 139-407-43-11 suo-ojitukseen. Maanomistaja on antanut suostumuksensa kallion ottotoiminnalle. Pumpausvesien johtamista laskeutusaltaan kautta ojiin tullaan seuraamaan lupamääräyksen 7. mukaisesti sen varalta, että pumpaus ei aiheuta esimerkiksi ojien sortumista tai metsän vettymistä.

Hakemus toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta

Rudus hakee lupaa aloittaa hakemuksen mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta (YSL 199 § ja MAL 21 §).

Lupa aloittaa toiminta muutoksen hausta huolimatta tarvitaan, koska hyvälaatuisen kiviaineksen kysyntä on kasvanut merkittävästi suurten rakentamishankkeiden myötä Pudasjärvellä ja sen lähialueilla. Kiviaineksen kysynnän huipun arvioidaan sijoittuvan vuosien 2022–2025 väliselle ajanjaksolle. Nykyisen luvan mukaista toimintaa ei ole vielä aloitettu, koska kiviaineksen tarve ei ole Kuivaniemen lähialueilla ollut kovin suurta. Nyt tarvetta kiviainekselle on ilmennyt ja alue pystyttäisiin louhimaan ja jälkihoitamaan suunniteltuun lopulliseen tilaansa.

Kyseiselle alueelle on jo voimassa oleva lupa, eivätkä toiminta tai sen aiheuttamat ympäristövaikutukset tule muuttumaan merkittävästi nyt haettavan lupamuutoksen yhteydessä. Alue on myös merkitty Pohjois-Pohjanmaan vaihemaakuntakaavassa eo-alueeksi (alueellisesti merkittävä kalliokiviaineksen otto- ja kaatopaikka).

Ainoat muutokset nykyisen luvan mukaiseen toimintaan verrattuna ovat vuosittaisen louhinta- ja murskausmäärän kasvaminen. Vuosittaisten louhinta- ja murskausmäärien kasvattaminen tarkoittaa myös sitä, että alueen toiminnasta aiheutuvat ympäristövaikutukset tulevat olemaan lyhyempiaikaisia. Alueella on n. 520 000 tonnia (200 000 m³ ktr) louhittavaa kiviainesta ja lupamuutoksesta ja kasvaneesta kiviainesterpeesta johtuen louhos pystyttäisiin louhimaan ja jälkihoitamaan nopeammassa aikataulussa. Tarkoituksena olisi louhia maksimissaan n. 500 000 tonnia (n. 190 000 m³ ktr) kiviainesta vuodessa, joka tarkoittaa sitä, että alueen louhinta etenisi aiemmin suunniteltua nopeammin.

Louhinnan ja murskauksen määrien vuositason lisäykset eivät lisää hetkellisiä melu-, pöly- tai värinävaikutuksia, kun toiminnan suunnitelmia ei muuteta, mutta pitkittävät haitallisten vaikutusten kesto vuositasolla. Toisaalta alueen varannot saadaan hyödynnettyä nopeammin loppuun ja näin haitallisten vaikutusten kokonaiskesto ajallisesti lyhenee merkittävästi. Louhinta alueella

on aloitettu jo aiemmin ja murskauslaitos voitaisiin jo toiminnan alkuvaiheessa sijoittaa louhoksen syvimmälle tasolle kalliorintausten suojaan. Tämä vähentää tehokkaasti pölyn ja melun kantautumista ympäristöön. Lisäksi varastokasoja voidaan sijoittaa murskauslaitoksen ympäristöön torjumaan osaltaan melu- ja pölyvaikutuksia.

Louhintaräjäytyksistä aiheutuu myös tärinää, mutta tärinävaikutukset ovat vain hetkittäisiä. Nyt haettavasta muutoksesta johtuen louhintaräjäytyksiä olisi vain aiemmin suunniteltua useammin. Alueen läheisyydessä ei ole myöskään luonnonsuojelualueita tai vedenhankinnan kannalta tärkeäksi luokiteltuja pohjavesialueita.

Lähin asutus sijaitsee yli 300 metrin etäisyydellä alueen pohjoispuolella. Raskaan liikenteen käyntejä olisi arviolta maksimissaan noin 20 vuorokaudessa. Ottamisalueelta pääsee ajamaan suoraan suuremmalle väylälle eikä reitin varrella ole häiriintyviä kohteita.

Rudus Oy esittää aloitusluvan vakuudeksi samaa summaa, kuin nykyisessä yhteisluvassa eli 11 735 €.

Asian käsittely

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Pudasjärven kaupungin verkkosivulla 13.5.2022 – 20.6.2022. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös lin kunnan verkkosivuilla. Hakemuksesta on ilmoitettu kirjallisesti ottamisalueen lähialueen kiinteistöjen omistajille.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Oijärven paliskunnalta ja Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen Liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualueelta. Hakemuksesta ei ole annettu lausuntoja.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on jätetty yksi muistutus.

Muistuttaja A 2.6.2022:

”0) Lupamuutoksen hakemuksen viranomaistiedottaminen on jäänyt vajaaksi ja siten laittomaksi, kun toiminta-alueen välittömässä naapurissa on Mustikan jakokunnan yhteisalue 139-407-878-93. Sen osakkaille ei tätä ilmoitusta ole jaettu.

1) Osakaskunnan yhteisalueen tieyhteyden yhteisalueelle on oltava rajoituksetta käytössä louhos- yms. toiminnan estämättä. Eikä yhteisaluetta tule käyttää mihinkään louhostoiminnan varastointiin tai pysäköintiin.

2) Kartta-aineisto, jonka Oulunkaaren ympäristöpalvelut lähetti kuulemiskirjeessään näkyy monttuveden pumppaus menevän koillisessa olevalle suolle suoraan sen laskuojaan. Mitään padotusallasta ei kartassa näy. Mainittu laskuoja laskee varsin viettävää rinnettä myöden mm. kiinteisön Puolakka 139-407-43-25 suoalueelle. Tätä ei ole missään lupapaperissa osoitettu louhoksen vesien purkupaikaksi.

3) Monttuveden pumppaus tulee muutoin tehdän pintauimurin avulla, ettei mereen johtava purkuoja toistamiseen pilaannu pohjasta nousevasta hienosta kiviaineksesta. Tämän sotkun on aiempi montun tyhjentäjä jo kertaalleen tehnyt.

4) Yhdystien käyttöä louheen yms. materiaalien kuljetukseen VT4:lle ei ole mahdollista koska VT4:n liittymää ei ole vielä rakennettu yleistiesuunnitelman mukaiseksi. Keskeneräinen liittymä ei ole liikenneturvallinen.

5) Aloitustilauksen vakuudeksi hakijan esittämä summa 11735 e on aivan liian pieni. Tällä summalla ei mahdollisia ympäristösotkuja voi hoitaa.

6) Haluan viranomaispäätöksen ja valitusosoituksen tiedokseni.”

Hakijan kuuleminen

Hakija on 20.6.2022 antanut sähköpostitse vastineen annettuun muistutukseen todeten seuraavaa:

”Muistutuksen kohta 0)

Mustikan jakokunnan yhteisalueen yhteystietoja ei ole saatavilla Maanmittauslaitoksen kiinteistötietojärjestelmässä. Tästä syystä kyseisen kiinteistön omistajien yhteystiedot ovat jääneet pois viranomaiselle toimitetusta naapurikiinteistöjen omistajien yhteystietojen yhteenvedosta. Yhteystietojen puuttuminen kiinteistötietojärjestelmästä johtuu ilmeisesti siitä, että kyseinen kiinteistö on yhteisalue. Kiinteistötietojärjestelmässä saatavilla olevat kiinteistörekisteriote ja lainhuutotodistus on esitetty vastineen liitteessä.

Muistutuksen kohta 1)

Kiviaineskuljetukset eivät tule estämään tieyhteyden käyttöä. Tilat pysäköintiin ja varastointiin tullaan varaamaan itse louhosalueelle.

Muistutuksen kohta 2)

Rudus Oy tulee rakentamaan mitoitetun ja riittävän kokoisen laskeutusaltaan kohtaan, josta louhosvesiä pumpataan. Laskeutusaltaan rakentamisesta ja vesien sallituista pumppausmääristä on jo määrätty lainvoimaisen yhteisluvan lupamääräyksessä 6. Laskeutusallas tullaan rakentamaan lupamääräyksen mukaisesti vähintään 30 metrin etäisyydelle naapurin rajasta. Louhosvesiä tullaan pumppaamaan lupamääräyksen 6. mukaisesti laskeutusaltaan kautta ottoalueen koillispuolen tilan Marttila RN:o 139-407-43-11 suo-ojitukseen.

Muistutuksen kohta 3)

Ruduksen lupapäätös on jo lainvoimainen, joten vesien pumppaus laskeutusaltaan kautta ottoalueen koillispuolen tilan Marttila RN:o 139-407-43-11 suo-ojitukseen on jo hyväksytty Oulunkaaren ympäristölautakunnan toimesta. Pumppauksesta määrätään yhteisluvan lupamääräyksessä 6. Rudus hakee nyt muutosta vain lainvoimaisen yhteisluvan mukaisiin vuosittaisiin ottomääriin.

Muistutuksen kohta 4)

Louhosvedet tullaan pumppaamaan mitoitetun laskeutusaltaan kautta, jotta kiintoainesta ei kulkeutuisi pumppausvesien mukana ympäristöön. Käytettävä pumppu tulee kellumaan altaan pinnalla, jotta tämäkin osaltaan estää kiintoaineksen päätyminen pumppausvesiin. Pumppausaikaa mitoitetaan siten, että veden juoksutus ei ole liian suurta.

Pumppaus suoritetaan hitaasti pidemmän ajan kuluessa. Tällä pyritään välttämään ojien tulvimista ja liian suurta kuormitusta ojille. Mikäli pumppausmäärä on suurempi kuin 100 m³/vrk, tullaan asiasta ilmoittamaan Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 30 vuorokautta ennen pumppauksen aloittamista. (määrätty yhteisluvan lupamääräyksessä 6.).

Lisäksi pumppausvesien johtamista laskeutualtaiden kautta metsäojiiin tullaan seuraamaan. Mikäli metsäojissa on havaittavissa sortumista tai metsän

vettymistä, tullaan pumppaus keskeyttämään ja Rudus Oy on yhteydessä kiinteistön maanomistajaan. Rudus Oy on viipymättä yhteydessä valvontaviranomaiseen mikäli pumpattavassa vedessä havaitaan öljyä tai muita tavallisesta poikkeavia epäpuhtauksia. Lisäksi vesistä otetaan tällaisessa tilanteessa vesinäytteet ja näytteet toimitetaan tutkittavaksi yleisesti hyväksyttyyn tutkimuslaboratorioon (määrätty yhteislupaan lupamääräyksessä 7.).

Rudus Oy tulee suojaamaan tukitoiminta-alueen alustan vettä läpäisemättömällä kalvolla. Lisäksi murskauslaitos tullaan suojaamaan yhteislupaan lupamääräyksessä 15. on määrätty.

Muistutuksen kohta 5)

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus ei nostonut liittymän kuntoa esiin, kun varsinaista yhteislupaa haettiin. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksella ei ollut hakemuksesta lausuttavaa.

Rudus Oy tiedusteli liittymän tilannetta Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta tätä vastinetta varten. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselta saatu suunnitelma, joka koskee myös nyt kyseessä olevaa liittymää on esitetty vastineen liitteessä. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen mukaan kyseessä oleva liittymä on jo toteutettu suunnitelman mukaisesti eikä ELY-keskuksella ole kommentoitavaa liittymän esitettyyn käyttötarkoitukseen.

Liittymän kohdalla on ohituskaista Oulun suuntaan. Kiviaineskuljetukset tulevat suuntautumaan liittymästä pohjoisen suuntaan ja autot käyvät kääntymässä ympäri Merihelmen kohdalla takaisin Oulun suuntaan, jonne kuljetukset pääosin suuntautuvat.

Muistutuksen kohta 6)

Kyseinen vakuuden summa on sama, kuin jo lainvoimaisessa lupapäätöksessä. Rudus esittää vakuudeksi 11735 €, koska ainoastaan vuosittaisen ottomäärän kasvattaminen ei aiheuta merkittäviä muutoksia toiminnasta aiheutuviin ympäristövaikutuksiin.”

Tarkastukset

Alueelle on tehty edellinen maa-aines- ja ympäristölupaan OULYMP 23.2.2017 § 15 mukaisen toiminnan määräaikaistarkastus 13.10.2021. Ottamistoimintaa tai sitä valmistelevia töitä ei oltu aloitettu. Alueelle aiemman ottamistoiminnan myötä muodostuneessa louhoksessa oli runsaasti vettä.

Asian valmistelijan päätösesitys

Oulunkaaren ympäristölautakunta muuttaa lupapäätöksen Oulunkaaren ympäristölautakunta 23.2.2017 § 15 lupamääräystä 1. Lupamääräykseen tehdyt muutokset on kursivoitu.

Toiminnassa on noudatettava tätä päätöstä ja niiltä osin, kun tässä päätöksessä ei ole määrätty, toimintaa koskevaa lainvoimaista lupapäätöstä Oulunkaaren ympäristölautakunta 23.2.2017 § 15.

Muutettu lupamääräys

1. Kalliokiviaineksen ottomäärä on enintään 200 000 m³ ja ottamisalueen pinta-ala 2,49 ha. Kiviaineksen *louhinnan ja murskauksen* enimmäismäärä on 500 000 tonnia vuodessa. Ottamisalue on merkittävä selvästi paaluilla maastoon.

Asiassa on kyse Oulunkaaren ympäristölautakunnan päätöksellään 23.2.2017 § 15 Rudus Oy:lle myöntämän kalliokiviaineksen ottamista, louhintaa ja murskausta lin kunnan Kuivaniemellä sijaitsevilla kiinteistöillä Hoikka II RN:o 139-407-43-4 ja Hoikka RN:o 139-407-43-7 koskevan maa-aines- ja ympäristöluvan lupamääräyksen 1 muuttamisesta. Toiminnanharjoittaja on jättänyt hakemuksen ympäristönsuojelulain 29 §:n nojalla.

Oulunkaaren ympäristölautakunta on asiasta saamiensa selvitysten perusteella muuttanut lupamääräyksen 1 ympäristönsuojelulain 29 §:n nojalla. Muita maa-aines- ja ympäristöluvan lupamääräyksiä ei ole ollut tarpeen muuttaa tai täsmentää.

Oulunkaaren ympäristölautakunta on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain, maa-aineslain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut hakemus ja hakijan esittämät perustelut muutoksen hakemiselle.

Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa hakemuksen ja muutetun lupamääräyksen ja muilta osin lainvoimainen maa-aines- ja ympäristöluvan mukaisesti Rudus Oy:n kalliokiviaineksen louhinta- ja murskaustoiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta aiheudu toiminnalle asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijaintipaikka huomioon ottaen yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ottamisalue sijoittuu alueelle, jolla ei ole asema- tai yleiskaavaa. Pohjois-Pohjanmaan vaihemaakuntakaavassa alue on osoitettu maa-ainesten ottoalueeksi (eo). Alue sijaitsee arvokkaan suokehityssarjan alueella (ask) ja poronhoitoalueella. Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa hakemuksen ja muutetun lupamääräyksen ja muilta osin lainvoimainen maa-aines- ja ympäristöluvan mukaisesti toiminta ei aiheuta merkittäviä muutoksia ojittamattomien soiden vesitaloudelle. Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että alueella tapahtuvasta maa-ainesten ottamistoiminnasta ei aiheudu huomattavaa haittaa poronhoidolle. Ottamisalue ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Toiminta-alueen etäisyys asutukseen ja esitetyt ja määrätyt haittojen torjuntatoimet huomioiden ottotoiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu melu- tai pölyhaittaa asutukselle.

Lainvoimaisen maa-aines- ja ympäristöluvan OULYMP 23.2.2017 § 15 mukaiseen toimintaan verrattuna toiminnan vaikutukset ympäristöön muuttuvat hakemuksen mukaan vain vähäisesti. Vuosittain louhittavan ja murskattavan kiviaineksen määrien lisääminen ei lisää toiminnan hetkellisiä melu-, pöly- tai tärinävaikutuksia, mutta pidentää toiminnan ympäristövaikutusten kestoa vuositasolla. Hakemuksen mukaan myös liikenne alueella voi lisääntyä. Luvan muutos mahdollistaa alueen kiviainesvarannon nopeamman hyödyntämisen ja lyhentää toiminnan ympäristövaikutusten kokonaiskestoa hakemuksen mukaan merkittävästi.

Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että maa-aines- ja ympäristöluvassa OULYMP 23.2.2017 § 15 annetut määräykset toiminnan päästöjen ja

ympäristövaikutusten vähentämiseksi ja toiminnan tarkkailemiseksi ovat riittäviä, eikä maa-aines- ja ympäristölupaan ole tarpeen tehdä muita muutoksia tai tehdä lupaan täsmennyksiä tai lisäyksiä.

Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että toiminta kyseisellä paikalla täyttää luvan myöntämisen edellytykset, mikäli tässä päätöksessä ja maa-aines- ja ympäristöluvassa OULYMP 23.2.2017 § 15 annettuja lupamääräyksiä noudatetaan ja muuten toimitaan lupahakemuksissa esitetyllä tavalla. Toiminnan voidaan katsoa täyttävän myös parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset.

Haettu luvan muutos ei aiheuta muutoksia toiminnassa syntyviin kaivannaisjätteisiin ja niiden jätehuoltoon. Hakijan vuonna 2016 Oulunkaaren ympäristölautakunnalle toimittama kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma sisältää ajantasaiset tiedot toiminnassa syntyvistä kaivannaisjätteistä, niiden varastoinnista ja hyödyntämisestä.

Vastaus A:n muistutukseen

Hakemuksen vireillä olosta on ilmoitettu kirjallisesti ottamisalueen lähialueen kiinteistöjen omistajille 300 metrin etäisyydelle toiminta-alueesta saakka. Hakemuksen vireillä olosta on ilmoitettu kirjallisesti yhteisen maa-alueen 139-407-878-93 YHT. ALUE osakkaille lukuunottamatta yhtä osakasta, jonka yhteystietoja ei ollut saatavilla. Kyseisen osakkaan osuus yhteisestä alueesta on noin 2 %.

Hakijan vastineen mukaan kiviaineskuljetukset eivät tule estämään yhteisalueelle johtavan tieyhteyden käyttöä. Tilat pysäköintiin ja varastointiin tullaan varaamaan itse louhosalueelle. Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että hakijan vastine on riittävä ja asiasta ei ole tarpeen määrätä päätöksessä.

Haettu toiminnan muutos ei vaikuta louhosvesien määrään ja johtamiseen. Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että lainvoimaisessa maa-aines- ja ympäristöluvassa OULYMP 23.2.2017 § 15 on annettu riittävät määräykset louhosvesien määrän vähentämisestä, louhosvesien pilaantumisen estämisestä sekä louhosvesien johtamisesta ja johtamisesta aiheutuvan kuormituksen ja muiden haittojen ja vaikutusten vähentämisestä.

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen Liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualueelta. ELY-keskus ei ole antanut hakemuksesta lausuntoa. Hakijan vastineen mukaan Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen mukaan valtatie 4 liittymä on jo toteutettu suunnitelman mukaisesti eikä ELY-keskuksella ole kommentoitavaa liittymän esitettyyn käyttötarkoitukseen. Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että asiasta ei ole tarpeen määrätä päätöksessä.

Päätöksessä on määrätty luvan hakija asettamaan maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen vakuus, jotta lupapäätöstä voidaan noudattaa ennen kuin se on saanut lainvoiman. Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että hakijan esittämä vakuus on riittävä ympäristön saattamiseksi ennalleen ja niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamisesta, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa.

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa **30.4.2027** saakka.

Päätöksen täytäntöönpano

Maa-ainesten ottaminen voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta (MAL 21 § ja YSL 199 §). Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee asettaa päätöksessä määrätty vakuus.

Koska maa-ainesten ottamistoiminta sijoittuu vanhalle maa-ainesten ottoalueelle ja lainvoimaista maa-aines- ja ympäristölupaa muutetaan vain vuosittaisen louhinta- ja murskausmäärän osalta, Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että toiminnan aloittaminen lupapäätöstä noudattaen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 29, 35, 39, 47 a, 48-49, 96, 190-191, 199, 205 § ja liite 1.
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2-4, 8, 11-13 ja 20 §.
Maa-aineslaki (555/1981)
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)
Jätelaki (646/2011)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) 4 §.
Oulunkaaren ympäristölautakunnan 24.2.2022 § 20 hyväksymä ympäristönsuojelua ja maa-aineksia koskevien suoritteiden maksutaksa

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksestä tiedotetaan julkisesti kuuluttamalla hallintolain 62 a §:ssä säädettyllä julkisella kuulutuksella (MAL 19 § ja YSL 85 §). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös lin kunnan verkkosivuilla.

Ote pöytäkirjasta:

Hakija
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus
Muistuttaja

Vakuudet

Luvan hakijan tulee jättää maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen 11 735 euron vakuus, jotta lupapäätöstä voidaan noudattaa ennen kuin se on saanut lainvoiman. Tämä vakuus palautetaan, kun päätös on saanut lainvoiman ja lupapäätöksessä Oulunkaaren ympäristölautakunta 23.2.2017 § 15 määrätty MAL 12 §:n mukainen vakuus on asetettu.

Haettu luvan muutos ei aiheuta tarvetta maa-aines- ja ympäristöluvassa Oulunkaaren ympäristölautakunta 23.2.2017 § 15 määrätyn MAL 12 §:n mukaisen vakuuden muuttamiseen.

Maksut

Lupahakemuksen käsittelymaksu

Tämän maa-aines- ja ympäristöluvan käsittelymaksu on **1 675,25 €**.

Maksuissa noudatetaan Oulunkaaren ympäristölautakunnan 24.2.2022 § 20 hyväksymää ympäristönsuojelua ja maa-aineksia koskevien suoritteiden maksutaksaa, jonka mukaan maa-aineslupahakemuksen käsittelymaksu on hakemuksessa esitetyn kokonaisottomäärän (k-m³) mukaan 10,68 € / 1 000 m³, kuitenkin vähintään 400,00 € ja enintään 5260,00 €.

Yhteislupahakemuksen käsittelymaksu määräytyy siten, että maa-aineslupahakemuksen käsittelymaksu peritään täysimääräisenä ja lisäksi peritään ympäristöluvan käsittelymaksu 30 % alennettuna. Kivenlouhinnan ja

murskaamisen ympäristölupahakemuksen taksan mukainen käsittelymaksu on 1 735,00 €. Kun kyseessä on ympäristöluvan varaisen toiminnan olennainen muuttaminen (YSL 29 §), käsittelymaksu voidaan määrätä enintään 50 prosenttia edellä esitetyn mukaista maksua pienemmäksi.

Muutoksenhaku Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Liitteenä valitusosoitus.

Ympäristöjohtajan päätösesitys

Ympäristölautakunta hyväksyy valmistelijan päätösesityksen.

Päätös Ympäristölautakunta hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.