

Kaupunginhallitus

Aika 14.06.2022 klo 15:00 - 19:54

Paikka Hybridikokous, Pirtin neuvotteluhuoneet Nurkka+Porstua tai Teams-yhteydellä

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 206	Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 207	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 208	Kaupunginjohtajan katsaus	6
§ 209	Valiokuntien ajankohtaiskatsaus	7
§ 210	Valtuuston päätösten täytäntöönpano	8
§ 211	Syötteen Ollukantien rakentaminen, urakoitsijavalinta	9
§ 212	Monipuoliset mahdollisuudet kuntalaisten osallistua päätöksenteon valmisteluun	11
§ 213	Resurssipäällikön virka	18
§ 214	Hirsikampuksen rehtorin virka	22
§ 215	ICT-palveluiden hankinta	24
§ 216	Toimielimen täydentäminen/Eronpyyntö luottamustoimista, Hilka Parkkisenniemi	26
§ 217	Talous- ja henkilöstöpalveluiden hankinta	27
§ 218	Talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024-2025 raamin jakaminen toiminta-alueille sekä talousarvion ja taloussuunnitelman laadintaohjeet.	31
§ 219	Maanomistajan esitys Rahkatien asemakaavan muuttaminen/Oikaisuvaatimus	40
§ 220	Pudasjärven Vuokratalot Oy:n yhtiöjärjestyksen muuttaminen	45
§ 221	Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi	46
§ 222	Viranhaltijapäätösten ottaminen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi	49
§ 223	Kuntayhtymä- ja konsernikatsaus	51
§ 224	Tiedoksi saatettavat asiat	52
§ 225	Muut mahdolliset asiat	53
§ 226	Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen sekä kuntien ateria- ja puhtaustalouden inhouse-yhtiö/Edustajan nimeäminen yhtiön hallitukseen	54

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Rieki Vesa	15:00 - 19:54	puheenjohtaja	
	Törmänen Anni-Inkeri	15:00 - 19:54	1.	
			varapuheenjohtaja	
	Ritola Ilona	15:00 - 19:54	2.	Teams:n kautta
			varapuheenjohtaja	
	Erkkilä Heikki	15:00 - 19:54	jäsen	Teams:n kautta.
	Honkanen Erkki	15:00 - 19:54	jäsen	
	Jurmu Juhani	15:00 - 19:54	jäsen	Teams:n kautta
	Koivula Marko	15:00 - 19:54	jäsen	Teams:n kautta
	Kälkäjä Mari	15:00 - 18:57	jäsen	Teams:n kautta
	Lantto Marja	15:00 - 18:13	jäsen	Teams:n kautta
	Oinas-Panuma Olga	15:00 - 19:54	Valtuuston pj.	Teams:n kautta
	Kouva Jorma	15:00 - 17:52	Valtuuston 1.	
		19:39 - 19:54	varapj.	
	Väyrynen Mirka	15:00 - 18:35	Valtuuston 2.	Teams:n kautta
Muu		19:20 - 19:54	varapj.	
	Timonen Tomi	15:00 - 19:54	kaupunginjohtaja	
	Turpeinen Seija	15:00 - 19:54	hallintojohtaja	
	Karhu Janne	15:07 - 16:33	Tekninen johtaja	Teams:n kautta
	Holappa Juha	15:49 - 16:56	Opetus- ja sivistysjohtaja	Teams:n kautta

Allekirjoitukset

Vesa Rieki puheenjohtaja	Tomi Timonen pöytäkirjanpitäjä § 220	Seija Turpeinen pöytäkirjanpitäjä
-----------------------------	---	--------------------------------------

Käsitellyt asiat

206 - 226

Pöytäkirja on tarkastettu

Päivämäärä 17.6.2022

Marko Koivula
pöytäkirjantarkastaja

Juhani Jurmu
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja hyväksytty sähköisellä allekirjoituksella

Puheenjohtaja

Vesa Rieki

17.6.2022

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	3
----------------------	------------	----	---

Pöytäkirjantarkastaja
Pöytäkirjantarkastaja

Marko Koivula
Juhani Jurmu

17.6.2022
17.6.2022

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä kaupungin verkkosivuilla 20.06.2022

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	4
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 206	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

KH 14.06.2022 § 206

Kaupunginjohtajan esitys Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokous todettiin laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	5
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 207	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 14.06.2022 § 207

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Marko Koivula ja Juhani Jurmu.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	6
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 208	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Kaupunginjohtajan katsaus

KH 14.06.2022 § 208

Kuultiin kaupunginjohtajan katsaus ajankohtaisista asioista:

- Tulevat rekrytoinnit eläkkeelle jääntien vuoksi
- Asumisen politiikka, neuvontaresurssi
- Johtoryhmän vuosilomat

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	7
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 209	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Valiokuntien ajankohtaiskatsaus

KH 14.06.2022 § 209

Kuultiin yhteisövaliokunnan ajankohtaiskatsaus.
Hyvinvointivaliokunnalla ei ole ollut kokousta edellisen katsauksen jälkeen.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	8
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 210	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Valtuuston päätösten täytäntöönpano

KH 14.06.2022 § 210

Kuntalain mukaan kaupunginhallituksen on huolehdittava valtuuston päätösten täytäntöönpanemisesta (96 §). - Jos kaupunginhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kaupunginhallituksen on jätettävä päätös täytäntöönpanematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Valtuuston 31.5.2022 pidetyn kokouksen päätökset voidaan katsoa täytäntöönpanokelpoisiksi.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää valtuuston päätösten 31.5.2022 täytäntöönpanon osalta todeta päätökset täytäntöönpanokelpoisiksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Syötteen Ollukantien rakentaminen, urakoitsijavalinta

KH 14.06.2022 § 211
869/02.08.02.00/2022

Valmistelija Tekninen johtaja Janne Karhu, 0405443219

Tekniset ja ympäristöpalvelut on kilpailuttanut Syötteen Ollukantien rakentamisen avoimena kansallisena hankintana (395251). Tarjouspyyntö on ollut nähtävillä Cloudia kilpailutusjärjestelmässä sekä kansallisessa HILMA-hankintakanavassa 2.5.2022 – 27.5.2022.

Syötteen Ollukantie on noin 300 metrin mittainen kaavatie Iso-Syötteen ydinalueella. Tie liittyy olevan liikenneympyrän viimeiseen rakentamattomaan liittymään. Hankkeessa tie rakennetaan asemakaavan osoittamaan paikkaan, millä mahdollistetaan kaavan mukaisten rakennuspaikkojen käyttöönotto kortteleissa 54a, 54b, LPA ja LP-mk. Ollukantien varrelle rakennetaan myös kevyenliikenteen väylää, hulevesijärjestelyitä sekä tonttiliittymiä. Urakan yhteydessä joudutaan toteuttamaan myös paikallisia sähköverkon sekä valokuituverkon muutostöitä. Urakan toteutus jakautuu investointiohjelman mukaisesti kahdelle vuodelle 2022-2023.

Tarjouspyynnössä on pyydetty myös erillinen optiotarjous alueen hulevesijärjestelyistä. Hulevesijärjestelyt liittyvät osaltaan Metsähallituksen teettämään Iso-Syötteen hulevesien hallintasuunnitelmaan. Hulevesien hallintasuunnitelma on tehty samaan aikaan Ollukantien toteutussuunnittelun kanssa, jossa laadittiin yksityiskohtaisempi hulevesijärjestelmien mitoitus. Hulevesijärjestelyt pyydettiin optiona jotta tilaaja voi tarvittaessa sopeuttaa hankinnan laajuutta budjettiraamiin soveltuvaksi. Järjestelyiden toteuttaminen on kumminkin erittäin tärkeää, jotta alueellisesti muodotuvat hulevedet pystytään hallitsemaan niin, etteivät ne aiheuta tulevaisuudessa haittaa tai vaurioita infralle ja rakennuksille.

Hanke toteutetaan tilaajan teettämien suunnitelmien mukaan yksikköhintaisena kokonaisurakkana, jossa urakoitsija on suorassa sopimussuhteessa tilaajaan. Urakoitsija vastaa työmaan johtovelvollisuuksista. Urakkasuoritukseen sisältyy kaikki rakennussuunnitelmien mukaisten töiden tekeminen kaikkine tiejärjestelyineen ja varusteineen täysin valmiiksi saatettuna.

Tarjousajan puitteissa saatiin viisi tarjousta. Hinnat sisältävät Ollukantien rakentamisen ja optiotarjouksen hulevesijärjestelyistä.

Nimi	Hinta € (Alv.0%)	Pistettä
Maanrakennus J Päckilä Oy	580 902,00	100,0
JP-Matic Oy	731 630,60	83,5
Kone-Sarajärvi Oy	793 422,00	78,6
Maanrakennus Lopakka Oy	853 589,00	64,4
Suvanto Infra Oy	859 845,67	64,0

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	10
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 211	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Hyväksyttävistä tarjouksista valitaan kokonaistaloudellisesti edullisin, hinta-laatusuhteeltaan paras, pisteiltään korkein tarjous.

Maanrakennus J Päckilä Oy:n kanssa järjestettiin tarjouksen selonottoneuvottelu 31.5.2022. Selonottonouvottelussa ei ilmennyt seikkoja joilla olisi ollut vaikututusta urakoitsijan jättämään tarjoukseen.

Hankinta toteutetaan talousarvion mukaisesti investointien kustannuspaikalta 900555 Ollukantien ja kävelykadyn rakentaminen.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää valita Syötteen Ollukantien ja alueen hulevesijärjestelyiden toteuttajaksi kokonaistaloudellisesti edullisimman, hinta-laatusuhteeltaan parhaan, pisteiltään korkeimman tarjouksen jättäneen Maanrakennus J Päckilä Oy:n hintaan 580 902,00€ (alv.0%).

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

--

Merkitään pöytäkirjaan, että tekninen johtaja Janne Karhu esitteli asiaa kokouksessa.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	11
----------------------	------------	----	----

Hyvinvointivaliokunta	§ 30	19.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 212	14.06.2022

Monipuoliset mahdollisuudet kuntalaisten osallistua päätöksenteon valmisteluun

Monipuoliset mahdollisuudet kuntalaisten osallistua päätöksenteon valmisteluun

YHTV 09.03.2022 § 18

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki, puh. 040 190 3056 ja palvelusuunnittelija Sinikka Mosorin, puh. 040 504 3861

1. Osallisuuteen ja yhteisöllisyyteen mahdollisen kumppanuuden selvittäminen

Kuntastrategiassa 2022-2030 - Asukaslähtöiset ja monipaikkaisuutta tukevat palvelut - "Merkityksellistä terveellistä elämää"

Strategiset menestystekijät ja painopisteet: Palveluiden tuottamisessa ja kehittämisessä lähtökohtinamme ovat asiakaslähtöisyys, osallisuus ja ihmisten arjen kokonaisvaltainen toimivuus.

Tarkemmat toimenpidelinjaukset; Tarjotaan riittävästi monipuolisia mahdollisuuksia kuntalaisten osallistua päätöksenteon valmisteluun ja päätöksentekoon.

Vuosina 2019-2020 kaupungilla oli kumppanuussopimus osallisuuteen ja yhteisöllisyyteen. Silloisen kumppanuussopimuksen lähtökohdat olivat;

1. Tulevaisuuden kunnan tehtävä on huolehtia kunnan elinvoimasta ja kuntalaistensa hyvinvoinnista sekä tukea kaikkien kuntalaisten osallisuutta omassa lähiyhteisössään.
2. Kumppanuuden tavoitteena on testata ja ottaa käyttöön uusia toimintamalleja kuntalaisten osallisuuden ja yhteisöllisyyden vahvistamiseksi. Toiminnan kautta aktivoidaan niitäkin kuntalaisia, jotka eivät tällä hetkellä tule tavoitetuiksi olemassa olevien palvelujen tai toiminnan kautta ja ovat siten heikommassa asemassa kuin muut kuntalaiset.
3. Tavoitteena on myös mahdollistaa eri ryhmien kohtaaminen matalan kynnyksen toiminnan kautta. Kuntalaisten yhdessä tekemisen ja osallisuuden kokemusten kautta pyritään vaikuttamaan kuntalaisten hyvinvointiin ja koko kunnan elinvoimaan.

Toimeenpiteet kumppanuussopimuksessa kohdistui kuntalaisiin kyselyn (meidän Pudasjärvi ja kouluilla kysely lapsille sekä nuorille), penkkikahvilan ja nuorisoon oman lähiympäristön vaikuttamisen

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	12
----------------------	------------	----	----

Hyvinvointivaliokunta	§ 30	19.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 212	14.06.2022

kautta tuunattiin nuorisotila ja tehtiin nuorisotilaan Pirttiin valotaidetta. Lisäksi järjestettiin valtuustolle osallisuusseminaari.

2. Pudasjärven markkinat (järj. yrittäjät)

Kaupunki on aina osallistunut omalla stadilla Pudasjärven markkinoille. Markkinat järjestetään tänä vuonna 8.-9.7. Markkinoilla on ollut yleensä yhteinen tema. Vuonna 2019 temana oli Hyvän Olon Keskus ja sen toimijat (palvelut). Vuonna 2020 ja 2021 ei markkinoita ole pidetty Korona pandemian takia.

Tälle vuodelle on kaupungin markkinointi ja viestintä sekä Pudasjärven Kehitys Oy keskustelleet temaksi Elinvoimaiset kylät. Näkökulmana on keskusteltu kuntastrategiasta toimenpidelinjauksena; Markkinoimme kylien monimuotoisuutta ja houkuttelevuutta elinympäristönä sekä paikkariippumattoman työn tekemisen paikkana.

Markkinoille on aina tehty ns. työjärjestys eli valiokunnan jäsenet ovat ilmoittaneet ajankohdan, milloin ovat kaupungin stadilla kuntalaisten tavattavissa.

Valiokunta käy keskustelun osallisuuden ja yhteisöllisyyden mahdollisesta kumppanuudesta sekä Pudasjärven markkinoiden 8.-9.7. työjärjestyksestä ja temasta "Elinvoimaiset kylät" vuodelle 2022.

Yhteisövaliokunnan ohjausesitys

Valiokunta näki tarpellisena valmistelun kumppanuussopimuksesta osallisuuteen ja yhteisöllisyyteen. Valiokunta nosti avainsanoiksi ja ohjaavaksi ajatukseksi kumppanuussopimuksen valmisteluun seuraavat asiat;

- Luonto
- Päätöksenteko kohtaa kuntalaisen
- Kylillä kokouksia (kaupungin toimielimet)
- Kohtaamisia kuntalaisten kanssa
- Haastekampanja (valiokunta haastaa muut toimielimet kohtaamaan kuntalaisia)
- Valiokunnat päättäjien ja kuntalaisten siltana
- Kouluihin demokratiaopetus toimielinten jäsenten toimesta
- Tulevaisuuden vahvuudet
- Tavoitteellinen
- Osallistava budjetointi
- Tapahtumat toimivat kuntalaisten aktivointina.

Valiokunnan jäseniä voi lähteä myös palvelusuunnittelijan mukana 17.3-16.5.2022 järjestettäville kyläkiertoille. Palvelusuunnittelija laittaa asiasta viestiä.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	13
----------------------	------------	----	----

Hyvinvointivaliokunta	§ 30	19.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 212	14.06.2022

Yhteisövaliokunta kävi keskustelua Pudasjärven markkinoiden ensi kesän teemasta. Yhteisövaliokunta suosittaa myös markkinoilla esittelemään kylien monimuotoisuutta ja houkuttelevuutta " Elinvoimaiset kylät" -teeman mukaan. Kyläyhdistykset ja kylillä toimivat yritykset voisivat olla markkinoilla mukana.

YHTV 13.05.2022
519/00.01.02.00/2022

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki, puh. 040 190 3056,
palvelusuunnittelija Sinikka Mosorin, puh. 040 504 3861 ja
hyvinvointipäällikkö Outi Nivakoski, puh. 040 560 9297

1.Osallisuuteen ja yhteisöllisyyteen mahdollisen kumppanuuden selvittäminen

Kaupungin johtoryhmässä keskusteltiin kumppanuussopimuksesta 12.4.2022. Kumppanuussopimus tukisi kuntastrategiaa ja sen toteuttamista vahvasti sekä tulevia kunta-alan uudistuksia. Kumppanuussopimus haluttaisiin kuitenkin sitoa osana isompaa kehittämistarvetta. Keskustelujen pohjalta kehittämiskohteeksi nähtiin laaja hyvinvointikertomus ja sen rakenne sekä merkitys kaupungin ennaltaehkäisevien palvelujen ja kuntalaisten hyvinvoinnin tuottamiseen. Viime valtuustokaudella valtuutetuilta saadun palautteen mukaan hyvinvointikertomusta, sen rakennetta ja tuotettua tietoa päätöksenteon tueksi tulisi kehittää selvempään ja tiiviimpään muotoon sekä ottaa huomioon myös työikäiset, aktiiviset seniorit ja vanhusväestö.

Kunnan on valmisteltava valtuustokausittain hyvinvointikertomus, mutta kertomuksen rakennetta ei ole tiukasti määriteltä eli se voi olla kunnan näköinen.

Hyvinvointipolitiikan suunnittelun, valmistelun, seurannan ja arvioinnin työvälineeksi valmistellaan kunnissa hyvinvointikertomus. Sen tulisi olla tiivis ja helposti ymmärrettävään muotoon kirjoitettu kuvaus ja arviointi johtopäätöksineen kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista, terveyteen vaikuttavien tekijöiden muutoksista, kunnan toteuttamasta hyvinvointipolitiikasta, palvelujärjestelmän toimivuudesta ja kyvystä vastata hyvinvointitarpeisiin sekä ehkäisevän työn vaikuttavuudesta. Hyvinvointikertomuksessa täsmennetään kuntalaisten hyvinvointitarpeita ja arvioidaan toteutunutta toimintaa ja käytettävissä olevien resurssien suhdetta tarpeisiin. (Perttilä & Uusitalo 2007).

Hyvinvointikertomuksen kehittämiseksi tulisi hyvinvointikertomustyön prosessi yhdistää aikataulullisesti talousarviosuunnitteluun huomioiden kuntastrategia. Huomiota tulisi kiinnittää raportointiin ja viestintään, resursseihin ja hyvinvointikertomuksen käyttöön päätöksenteon välineenä. Myös tuleva sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus tulee huomioida hyvinvointikertomustyössä, sillä kuntien työn painottuminen ennaltaehkäisyyn ja ennakkoarviointiin liittyviin asioihin tulee lisääntymään. Tämä tulisi tulevaisuudessa huomioida muun

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	14
----------------------	------------	----	----

Hyvinvointivaliokunta	§ 30	19.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 212	14.06.2022

muassa hyvinvointikertomuksen indikaattoreiden valinnassa ja hyvinvoinnin seurannassa.

Hyvinvointikertomuksen kehittämisen taustalla on ajatus siitä, että kunnan johtaminen ja palvelujen kehittäminen tulisi perustua tietoon. Kunnan tulee hyvinvointia edistääkseen kehittää kunnan elinvoimaa ja toimintakykyä, tunnistaa eri-ikäisten kuntalaisten hyvinvointitarpeet ja -odotukset sekä luoda niille edellytyksiä muun muassa hyvinvointipalveluilla, ehkäisemällä ja vähentämällä aktiivisesti sosiaalisia ongelmia ja eriarvoisuutta.

Lisäksi tulee olla tietoinen siitä, että hyvinvoinnin edistäminen on kunnan asukkaiden ja eri yhteisöjen yhteinen asia.

Olemme pyytäneet tarjouksen Yhteisövaliokunnassa 9.3.2022 valmistelulle annetun ohjausesityksen mukaisesti. Tarjous oheismateriaalina.

Miten hyvä saadaan esille? -vuorovaikutteinen hyvinvointi- ja osallisuusprosessi, jonka tavoitteena on lisätä viranhaltijoiden, poliittisten päättäjien ja kuntalaisten vuoropuhelua.

Tavoitteena on myös lisätä ymmärrystä ja osaamista osallisuudesta sekä vastata kuntastrategian tavoitteisiin toimivasta kuntademokratiasta.

Prosessilla ja sen toimenpiteillä lisätään aitoa vuorovaikutusta kaupunkilaisten ja sidosryhmien kanssa sekä vahvistetaan yhteisöllisyyttä ja osallisuutta.

Prosessi tukee laajaa hyvinvointikertomustyötä ja on osa iloisen päätöksenteon teemavuotta. <https://msl.fi/iloinenpaatoksenteoko2022/>

Aika: elokuu 2022 - helmikuu 2023 (tarkemmat ajankohdat sovitaan erikseen, aikataulu sovittu tarjouksesta poikkeavasti erikseen palvelutuottajan kanssa 28.4.2022)

Ehdotetut toimenpiteet:

1. Luodaan prosessille oma työskentelyalusta Moodle-verkkoalustalle, johon kerätään prosessin aikana tuotetut materiaalit ja joka mahdollistaa aikaan ja paikkaan sitomattoman osallistumisen ja prosessin seuraamisen.

2. Yhteinen aloituspalaveri (1-2h)
Määritellään yhdessä prosessin tavoitteet, nimetään yhteyshenkilöt (3-5) ja sovitaan tulevien toimenpiteiden tarkemmat ajankohdat. Tapaaminen toteutetaan verkkoalustoilla (Teams ja Moodle)

3. Työpaja (2h) viranhaltijoille ja valtuutetuille
Hyvinvointi ja osallisuus kuntien hyvinvointikertomuksissa - miksi, mitä ja miten mitataan?
Hyvinvointikertomus on kuntien ja alueiden lakisääteinen ja keskeinen työkalu asukkaiden hyvinvoinnin tilan

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	15
----------------------	------------	----	----

Hyvinvointivaliokunta	§ 30	19.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 212	14.06.2022

seuraamiseen. Hyvinvointikertomuksessa linjataan myös tavoitteet ja toimenpiteet kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi.

Mutta miten hyvinvointia lopulta määritellään ja mitataan? Ja kuinka osallisuus hyvinvoinnin keskeisenä ulottuvuutena näkyy hyvinvointi-indikaattoreissa?

Työpajassa pohditaan hyvinvoinnin eri ulottuvuuksia ja käydään läpi erilaisia suoran ja koetun hyvinvoinnin mittareita. Pohditaan myös käytäntöjä, joiden avulla asukkaat voidaan tuoda mukaan päätöksenteon eri vaiheisiin ja palvelujen kehittämiseen. Menetelminä käytetään erilaisia yhteiskehittämisen menetelmiä, joissa keskeistä on rakentava ja eteenpäin vievä vuoropuhelu.

Työpaja toteutetaan verkkoalustoilla (Teams ja Moodle).

4. Miten hyvä saadaan esille? - vuorovaikutteiset työpajat (á 2-3h)
Lisätään vuoropuhelua ja yhdessä tekemistä kuuntelemalla kuntalaisia ja menemällä sinne, missä he luontaisesti ovat.

Toteutetaan neljä (4) kappaletta vuorovaikutteisia työpajoja, joihin kutsutaan valtuutettuja yhteisö- ja hyvinvointivaliokunnista sekä oman arkensa asiantuntijoita, erilaisissa elämäntilanteissa olevia asukkaita.

Työpajoissa osallistutaan joidenkin paikallisesti tärkeiden asioiden toteuttamiseen ja tehdään konkreettisesti yhdessä. Tilaisuuksien tarkemmat sisällöt, ajankohdat ja paikat sovitaan erikseen yhdessä yhteyshenkilöiden kanssa. Toimintaa koordinoi Maahengen työntekijä, joka suunnittelee ja valmistelee tilaisuudet yhdessä viranhaltijoiden ja muiden keskeisten toimijoiden kanssa.

5. Yhteenveto ja tulosten esittely (1-2h) molempien valiokuntien kanssa
Prosessista tehdään kooste, jossa esitellään keskeiset havainnot sekä kuullun perusteella tehtävät toimenpide-ehdotukset. Tavoitteena on nivoa toimenpide-ehdotukset osaksi kunnan hyvinvointityön vuosikelloa. Tilaisuudet voidaan toteuttaa joko paikan päällä tai etätilaisuuksina.

6. Yhteinen palautepalaveri (1-2h)
Arvioidaan, miten vuoropuhelu on lisääntynyt viranhaltijoiden, luottamushenkilöiden ja asukkaiden välillä. Arvioidaan myös sitä, miten prosessi on tukenut laajaa hyvinvointikertomustyötä.

Kustannukset katetaan kehittämisrahastosta vuodelle 2022 ja kaupunginhallituksen kustannuspaikalle 1010 varataan määrärahat talousarvioon vuodelle 2023.

Hyvinvointipäällikkö vie asian myös Hyvinvointivaliokunnalle käsiteltäväksi 19.5. kokoukseen.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	16
----------------------	------------	----	----

Hyvinvointivaliokunta	§ 30	19.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 212	14.06.2022

Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki ja Maaseudun sivistysliiton kehittämispäällikkö Virpi Harilahti- Juola esittelivät hyvinvointivaliokunnan jäsenille osallisuuden kumppanuussopimusta.

Yhteisövaliokunta on käsitellyt asiaa 13.5.2022 §35 kokouksessaan ja antanut ohjausesityksen jossa se kannatti asian valmistelua kaupunginhallitukselle päätöksen tekoa varten.

Hyvinvointivaliokunnan ohjausesitys:

Hyvinvointivaliokunta oman keskustelun pohjalta antaa ohjausesityksen, että asia tulee valmistella kaupunginhallitukselle päätöksen tekoa varten esittelyn mukaisesti.

KH 14.06.2022 § 212
805/00.02.08/2022

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki, puh. 040 190 3056,
palvelusuunnittelija Sinikka Mosorin, puh. 040 504 3861 ja
hyvinvointipäällikkö Outi Nivakoski, puh. 040 560 9297

Yhteisövaliokunta on käsitellyt asiaa 13.5.2022 § 35 ja
Hyvinvointivaliokunta on käsitellyt asiaa 19.5.2022 § 30 kokouksissaan.
Kummankin valiokunnan ohjausesityksenä on, että valiokunnat kannattavat asiaa ja saattavat asian kaupunginhallitukselle päätöksen tekoa varten.

Kuntastategian menestystekijöistä asia nähdään toimenpiteenä kohtaan
"Asukaslähtöiset ja monipaikkaisuutta tukevat palvelut".

Hyvinvointikertomuksen kehittäminen tulisi olla vuorovaikutteinen hyvinvointi- ja osallisuusprosessi, jossa tilastojen ja kuntalaispalautteiden yhdistäminen on osana tiedolla johtamista; päätöksenteon tueksi ja ennalta ehäisevien palveluprosessien kehittämiseksi.

Tavoitteena on myös lisätä ymmärrystä ja osaamista osallisuudesta sekä vastata kuntastrategian tavoitteisiin toimivasta kuntademokratiasta.

Prosessilla ja sen toimenpiteillä lisätään aitoa vuorovaikutusta kaupunkilaisten ja sidosryhmien kanssa sekä vahvistetaan yhteisöllisyyttä ja osallisuutta.

Prosessi tukee laajaa hyvinvointikertomustyötä ja on osa iloisen päätöksenteon teemavuotta. <https://msl.fi/iloinenpaatoksenteke2022/>

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	17
----------------------	------------	----	----

Hyvinvointivaliokunta	§ 30	19.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 212	14.06.2022

Aika: elokuu 2022 - helmikuu 2023 (tarkemmat ajankohdat sovitaan erikseen, aikataulu sovittu tarjouksesta poikkeavasti erikseen palvelutuottajan kanssa 28.4.2022)

Kokonaiskustannukset kumppanuudelle on yhteensä 9 500 euroa (+ alv 24 %). Kustannus jakautuu vuosille 2022 ja 2023.

Kustannukset katetaan kehittämisrahastosta vuodelle 2022 ja kaupunginhallituksen kustannuspaikalle 1010 varataan määrärahat talousarvioon vuodelle 2023.

Liite nro 1, Maahenki Oy/ Maaseudun Sivistysliiton tarjous kumppanuudesta osallisuuteen ja yhteisöllisyyteen. Julkista hankintaa koskevat tarjoukset ja hankintaan liittyvät asiakirjat tulevat salassa pidettävää tietoa lukuun ottamatta julkiseksi vasta, kun sopimus on allekirjoitettu (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 7 § 2 momentti).

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus hyväksyy
1) Maahenki Oy/ Maaseudun Sivistysliiton tarjouksen kumppanuudesta osallisuuteen ja yhteisöllisyyteen.
2) Kustannukset katetaan kehittämisrahastosta vuodelle 2022 ja kaupunginhallituksen kustannuspaikalle 1010 varataan määrärahat talousarvioon vuodelle 2023.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

--

Merkitään pöytäkirjaan, että Jorma Kouva poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.52.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	18
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 140	12.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 192	24.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 213	14.06.2022

Resurssipäällikön virka

KH 12.04.2022 § 140

Valmistelija Hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620 ja henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki, puh. 040 1903 056.

Taustaa

Pudasjärven kaupunki on ostanut hankintapäällikön työpanosta Oulunkaaren kuntayhtymältä. Hankintapäällikkö eläköityy kesän 2022 aikana ja Oulunkaaren kuntayhtymän palvelut ovat siirtymässä hyvinvointialueelle 1.1.2023 alkaen. Kuntayhtymästä ostetut tukipalvelut ovat siirtymässä ostopalveluna ostettavaksi palveluksi Inhouse-yhtiöön vuoden 2023 aikana. Näin olleen ei ole enää mahdollista ostaa hankintapäällikön työpanosta ostopalveluna.

Pudasjärven kaupungin kuntastrategiassa on strategisena linjauksena mainittu seuraavasti:

Kohta 3. Ketterä kuntakonserni

Noudatamme hyvää yrittäjälähtöistä paikallisuuden huomioivaa hankintapolitiikkaa sekä varaamme siihen riittävät resurssit ja ammattitaidon.

Kohta 5. Elämyksellinen luontomatkailu ja monipuolinen elinkeinorakenne

Huomioimme paikallisuuden hankinnoissa ja yritysälähtöisyyden päätöksenteossa.

Tarkemmissa strategissa toiminpiteissä on linjattu seuraavasti:

Hyvä hankintapolitiikka luo elinvoimaa ja kehittää paikallista palvelumarkkinaa.

Toteutamme hyvää hankintapolitiikkaa:

- Kertomalla hankintaperiaatteistaan avoimesti.
- Tiedottamalla hankinnoistaan avoimesti ja riittävän ajoissa.
- Käymällä jatkuvaa vuoropuhelua mahdollisten tarjoajien kanssa.
- Määrittämällä hankinnan koko, tarjoajan kelpoisuusvaatimukset ja muut ehdot tarkoituksenmukaisella tavalla, myös paikalliset yritykset huomioiden.
- Edistämällä innovaatioita ja kestävää kehitystä.
- Kehittämällä kaupunkiorganisaation omaa hankintaosaamista.

Hankinnoissaan Pudasjärven kaupunki huolehtii riittävästä resursoinnista suunnitteluvaiheeseen ja sopimussyhteistyöhön. Päähuomio on oltava koko prosessin hallinnassa, kilpailutus on vain yksi osavaihe hankintaprosessissa. Kaupunginhallituksen hyväksymässä hankintaohjeessa hankintaprosessi määritellään tarkemmin.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	19
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 140	12.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 192	24.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 213	14.06.2022

Resurssipäällikön viran perustaminen käynnistää myös hallinnon uudistamisen. Kaupungin johtoryhmä on kokouksessaan 24.3.2022 miettinyt hallinnon tulevaisuuden painopisteitä pohjautuen kuntastrategiaan ja hallinnon avainhenkilöiden eläköitymiseen sekä tuleviin rekrytointeihin.

Resurssipäällikölle siirtyisi hallintojohtajalta tehtäviä. Hallintojohtajan tehtävät tulevaisuudessa painottuisivat entistä enemmän kunnan hallinnon, tiedolla johtamisen ja strategisen johtamisen koordinointi ja kehittäminen. Hallintojohtajan tehtävässä olisi jatkossa paremmat resurssit johtaa, valvoa ja kehittää kunnan taloushallintoa kokonaisuudessaan sekä vastata kaupunginjohtajan suorassa alaisuudessa talouden suunnittelusta ja rahoitushuollosta.

Resurssipäällikön tehtäviksi esitetään seuraavat asiakokonaisuudet:

Hankinta-asiantuntijan tehtävät. Tehtäviin kuuluu mm. valmistella hankintoja, hankintapäätöksiä ja toteuttaa kilpailutuksia. Osallistuu myös laaja-alaisesti hankintojen kehittämiseen ja toiminta-alueiden neuvontaan alansa asiantuntijana. Hankinta-asiantuntijana toimiminen edellyttää vahvaa julkisten hankintojen periaatteiden osaamista ja kaupallisen alan toimintamallien tuntemusta sekä kykyä soveltaa niitä kaikkiin organisaation suorittamiin hankintoihin. Hankintojen valmistelussa hankinta-asiantuntija vastaa mm. hänelle määrättyjen kokonaisuuksien perusteiden keräämisestä yhdessä toiminta-alueen kanssa ja edelleen niiden muokkaamisesta hankintakokonaisuudeksi. Hankinta-asiantuntija laatii tarjouspyyntöjä, tarjousvertailuja, päätösesityksiä, tilauksia ja sopimuksia. Lisäksi tehtäviin kuuluu toimittaja- ja sopimushallinta mukaanlukien

- Kaupungin sähkösopimukset ja niiden kilpailutus
- Koulukuljetukset ja kilpailutus
- Puitesopimukset ja kilpailutus

(Tehtävät ovat nykyisin Oulunkaaren hankintapäällikön tehtäviä)

Toimii ICT-asiantuntijana kaupungin ja tietojärjestelmän palvelutuottajan välillä. Tehtävänä on varmistaa, että uusien projektien tuottamat ICT-ratkaisut ovat yhteensopivia keskenään ja olemassa olevien järjestelmien kanssa. IT-arkkitehtuurin avulla varmistaa, että kokonaisuus säilyy eheänä silloinkin, kun nykyisiä ratkaisuja kehitetään tai otetaan käyttöön kokonaan uusia tietojärjestelmiä. Tehtävänä on varmistaa, että suunnitellut ratkaisut ovat järkeviä, teknisesti toteuttamiskelpoisia ja kustannustehokkaita. (Tehtävä siirtyy hallintojohtajalta)

Yhteyshenkilö vakuutusopimuksissa ja yhteistyö vakuutusmeklarin kanssa. (Tehtävä siirtyy hallintojohtajalta ja osaksi kiinteistöpäälliköltä)

Valmius- ja varautumissuunnitelmien ylläpito ja valmiustyöryhmän toiminnan koordinointi yhteistyössä kaupungin johtoryhmän kanssa. (Tehtävä siirtyy tekniseltä johtajalta)

Liikenneturvallisuustyöryhmään osallistuminen (Tehtävä on nykyisin Oulunkaaren hankintapäällikön tehtävä)

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	20
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 140	12.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 192	24.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 213	14.06.2022

Virka sijoituu hallintojohtajan alaisuuteen hallinnon toiminta-alueelle keskustoimistoon. Virka olisi vakinainen.

Virkasuhteessa noudatetaan KVTES:sta ja hinnoittelutunnus olisi 1999999 eli palkkahinnoittelun ulkopuoliset viranhaltijat/työntekijät. Samaan hinnoittelutunnukseen kuuluvat kaupungin muut KVTES:ssa olevat päälliköt.

Tehtäväkohtainen palkka olisi, tehtävän vaativuuden mukaan ja verrattuna samassa hinnoittelutunnuksessa oleviin tehtäviin, 3695 euroa kuukaudessa.

Virkaan kelpoisuusvaatimus olisi soveltuva korkeakoulututkinto.

Viran pätevyysvaatimuksissa tulee olla, että virkaan valittavalta edellytetään osaamista hankinnoista ja käytännön työkokemusta vähintään yhdestä asiakokonaisuudesta. Tehtävä on monipuolinen asiantuntijatehtävä, joten työnantajan on oltava valmis tarjoamaan virkaan valittavalle henkilölle koulutusta.

Virka tulisi laittaa julkiseen hakuun huhtikuun 2022 aikana, koska Oulunkaaren hankintapäällikkö eläköityy muutaman kuukauden sisällä.

Pudasjärven kaupungin hallintosääntö § 40 määrittää kaupunginhallituksen päätösvalta johtavien viranhaltijoiden/esimiesten valinnan osalta. Kaupunginhallitus valitsee resurssipäällikön, joten hallintosääntöä tulee päivittää tämän osalta. (Hallintosääntö liitteenä)

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää
1) perustaa resurssipäällikön viran;
2) käynnistää viran rekrytoinnin huhtikuun aikana; sekä
3) esittää, että valtuusto päivittää hallintosäännön § 40.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

KH 24.05.2022 § 192

Valmistelija Hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620.

Toistaiseksi täytettävä resurssipäällikön virka on ollut haettavana ajalla 27.4.-16.5.2022. Haukuilmoituksessa virkaan hakijalta odotetaan:

- tehtävää tukevaa soveltuva korkeakoulututkintoa
- aiempaa kokemusta julkisista hankinnoista
- paineensietokykyä
- tuloshakuista ja eteenpäin pyrkivää työskentelyotetta

Lisäksi hakijalle on eduksi kokemus ja näyttö etenkin tuloksellisesta työstä julkisten hankintojen parissa ja erinomaiset vuorovaikutus- ja

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	21
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 140	12.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 192	24.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 213	14.06.2022

neuvottelutaidot. Tehtävien tehokas toteuttaminen edellyttää hyviä ja monipuolisia tietoteknisiä taitoja sekä itsenäistä työskentelyotetta. Lisäksi luotettavuus ja joustavuus tiimin jäsenenä ja kyky johtaa omaa työtään asetettuja tavoitteita kohti.

Hakuajan puitteissa saapui yhteensä 5 hakemusta.

Yhteenveto hakijoista on esityslistan oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää resurssipäällikön viran täytön jatkotoimenpiteistä.

Päätös Kaupunginhallitus päätti
1) kutsua resurssipäällikön viran haastatteluun Jenna-Riikka Kouvan ja Kaija Kuirin.
2) haastattelut pidettäväksi 6.6.2022.

--
Merkitään pöytäkirjaan, että Jorma Kouva ilmoitti esteellisyytensä hallintolain 28 §:n intressijäävi perusteella (läheinen asianosainen) ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

KH 14.06.2022 § 213
666/01.01.00.00/2022

Valmistelija Hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620.

Resurssipäällikön haastattelut on pidetty 6.6.2022. Haastatteluun osallistuivat kaupunginjohtaja, hallintojohtaja sekä kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Anni-Inkeri Törmänen ja valtuuston 1. puheenjohtaja Jorma Kouva (esteellisyyssasian selvittänyt, eikä hallintolain mukaista esteellisyyssperustetta ole).

Koulutuksen, työkokemuksen ja haastattelun perusteella luodaan kokonaisvertailu hakijoista.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää haastattelyryhmän yksimielisen esityksen mukaisesti valita resurssipäällikön virkaan koulutuksensa, työkokemuksensa ja haastattelun pohjalta tehdyn kokonaisvertailun perusteella soveltuvimpana hakijana tradenomi Amk Jenna-Riikka Kouva ja varalle tradenomi YMK Kaija Kuiri. Virassa noudatetaan 6 kuukauden koeaikaa.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	22
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 214	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Hirsikampuksen rehtorin virka

KH 14.06.2022 § 214
826/01.01.04.00/2022

Valmistelija

Sivistysjohtaja Juha Holappa, puh. 050 400 4799

Hirsikampuksen rehtorin virka on ollut haettavana kaupunginhallituksen (KH 31.05.2022 § 202) mukaisesti ajalla 31.5.-13.6.2022.

Kelpoisuusehtoina ja ehdottomina vaatimuksina hakuilmoituksessa on edellytetty opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (986/98) mukaista kelpoisuutta sekä aiempaa kokemusta pedagogisesta johtamisesta ja asiantuntijaorganisaation johtamisesta.

Lisäksi on ilmoitettu arvostettavan:

- Kokemusta yhtenäiskoulun ja lukion johtamisesta
- Kokemusta johtotehtävistä jaetun johtamisen organisaatiossa
- Kokemusta monikulttuurisessa ympäristössä ja moniammatillisessa verkostossa toimimisesta
- Hyviä valmiuksia tieto- ja viestintätekniikan käyttöön sekä sujuvaa englannin kielen taitoa
- Perus- ja lukio-opetuksen opetussuunnitelmien sisällön ja periaatteiden hyvää tuntemusta.

Koska viran haku aika on vielä meneillään asialistan lähtiessä, liitetään saapuneet hakemukset päätöspykälän oheismateriaaleiksi hakuajan päätyttyä. Asiaa esitellään tarkemmin kokouksessa.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää rehtorin viran täytön jatkotoimenpiteistä.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus toteaa, että kaikki kelpoiset hakijat on jo aiemmin haastateltu vastaavaan virkaan, joten haastattelujen järjestämisellä ei saavuteta lisäarvoa.

Kaupunginhallitus päättää valita Hirsikampuksen rehtorin virkaan koulutuksensa ja työkokemuksensa pohjalta tehdyn kokonaisvertailun perusteella soveltuvimpana FM Susanne Nymanin ja varalle KM Virve Heikkilän.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun esityksen yksimielisesti.

--

Merkitään pöytäkirjaan, että opetus- ja sivistysjohtaja Juha Holappa esitteli asiaa kokouksessa.

Marja Lantto poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.13.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	23
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 215	14.06.2022
-------------------	-------	------------

ICT-palveluiden hankinta

KH 29.03.2022 § 479

Valmistelija

Hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620.

Oulunkaaren kuntayhtymän kuntapalvelutoimisto tuottaa jäsenkunnille talous-, henkilöstö- ja tietopalvelut. Laki hyvinvointialueiden perustamisesta tuli voimaan 1.7.2021. Hyvinvointialueen vastuulle siirtyvät 1.1.2023 kuntien ja sairaanhoitopiirin vastuulla olevat sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut ja pelastustoimen palvelut. Oulunkaaren toiminnasta suurin osa siirtyy 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueille.

6.11.2020 omistajaohjauksen neuvottelukunta otti vuoden 2021 tavoitteisiin kuntapalvelutoimiston tulevaisuuden mallin hahmotuksen ilman sotea ja linjasi lisäksi toteuttamaan se ostopalveluna. Jäsenkunnille tuotettavien palvelujen järjestämistä on suunniteltu kevästä 2021. Asiantuntijapalvelu on ostettu Sofigate Oy:ltä. Selvityksen loppuraportti valmistui 29.11.2021 ja loppuraportin lisäliite 22.12.2021.

Omistajaohjauksen neuvottelukunta linjasi 14.1.2022, että käynnistetään neuvottelumenettely inhouse-yhtiöiden kanssa TaHe-palveluiden osalta Kuntien Hetapalvelut Oy, Monetra Oulu Oy ja Sarastia Oy sekä ICT-palvelujen osalta Laplt Oy ja Tiera Oy. Neuvotteluihin osallistuvat kuntien hallintojohtajat, Utajärven palvelujohtaja ja Oulunkaaren hallintojohtaja sekä kuntapalvelutoimiston esihenkilöt.

Hankintayksikön ei tarvitse kilpailuttaa hankintojaan lainsäädännön mukaisesti, mikäli se tekee hankinnan hankintalaissa tarkoitetusta sidosyksiköltään, vaikka sopimus täyttäisikin hankintalain mukaiset hankintasopimuksen tunnusmerkit. Sidosyksikköhankinta on eräs merkittävimmistä soveltamisalapoikkeuksista hankintalainsäädännössä. Sidosyksikköhankinnasta käytetään myös usein nimitystä in-house hankinta.

Ohjausryhmässä 15.3.2022

- linjattiin, että ainakin vuosi 2023 jatketaan nykyisillä talous- ja henkilöstöhallinnon ohjelmistoilta ja toimittajan uusin järjestelmiin siirtymisestä kukin kunta tekee oman päätöksen
- tarjouspyyntöön kirjataan ehto liikkeenluovutuksesta
- käytiin keskustelua, pyydetäänkö tarjouspyyntö kaikille kunnille yhteisesti vai kunnittain

Yhteisen toimijan edut:

- Yhteistyöllä Oulunkaaren kuntien vaikutusmahdollisuus palveluihin ja niiden kehittämisen ohjaukseen kasvaa Käyttöönottoprojektin kulut ja riskit ovat huomattavasti pienempiä kuin tehtäessä useita päällekkäisiä käyttöönottoprojekteja.
- Yhteistyöllä Oulunkaaren kuntien vaikutusmahdollisuus palveluihin ja niiden kehittämisen ohjaukseen kasvaa Käyttöönottoprojektin kulut ja riskit ovat huomattavasti pienempiä kuin tehtäessä useita päällekkäisiä käyttöönottoprojekteja.

- Yhdeltä toimittajalta hankittu Oulunkaaren kuntien yhteinen ICT-ympäristö mahdollistaa tehokkaan yhteistyön myös toimialojen ja kunnan palveluiden sähköistämiseksi ja digitalisoinnille.
- Oulunkaaren kuntien yhteinen toimittaja mahdollistaa kaikille kunnille tehokkaammat palvelut ja edullisemmat hinnat esimerkiksi tehokkaamman konesalin käytön ja suurempien kokonaisvolyymien avulla

Johtotiimissä 23.3.2022 tuli esille, että jokainen osallistujakunta tekisi linjauspäätöksen hankintalain mukaiseen sidonnaisyksikköhankintaan.

Kaupunginjohtajan esitys Pudasjärven kaupunki päättää, että Oulunkaaren kuntayhtymän kuntapalvelutoimiston tuottamien tukipalvelujen siirtoa in house -toimijoille valmistellaan omistajaohjauksen neuvottelukunnassa linjatulla tavalla. Tavoitteena on, että kaikki Oulunkaaren jäsenkunnat päättävät yhteisillä tarjouspyynnöillä tahe- ja ict-palvelutuottajien valinnasta, jolloin pykälätekstissä mainitut yhteisten käyttöönottoprojektien toiminnalliset ja taloudelliset hyödyt voidaan saavuttaa. Varsinainen palveluhankinta ja sen laajuus päätetään jokaisessa kunnassa myöhemmin erikseen.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

KH 14.06.2022 § 215
629/00.01.01.01/2022

Valmistelija Hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620.

Oulunkaaren jäsenkunnat ovat kilpailuttaneet sidosyksikköhankinta (in-house) menettelyn mukaisesti ict-palvelut toukokuussa 2022. Hankintaneuvotteluiden tavoitteena oli varmistaa, että hankintayksiköllä on ymmärrys parhaista markkinoilla olevista in-house toimijoista ja heidän edustamistaan palveluistaan.

Siirtyvän henkilöstön työnantaja on Oulunkaaren kuntayhtymä. Kuntayhtymä on käynyt asiasta useita yhteistoimintaneuvotteluja Oulunkaaren henkilöstöedustajien kanssa.

Tarjouspyynnössä esitetyt tavoitteet palveluille:

- Palvelut tulee toimittaa ns. kokonaispalveluna eli palvelun tulee sisältää tarvittavat järjestelmät, niihin liittyvät integraatiot ja keskeiset työtehtävät.
- Ensiarvoisen tärkeänä pidetään myös tarjottavien palveluiden tarkkaa kuvaamista vastuiden ja tehtävien osalta niin, että tarjouksesta selviää yksiselitteisesti, mitkä tehtävät tulevat kunnan vastuulle ja mistä tehtävistä tarjoaja vastaa.
- Palveluissa tulee hyödyntää tehokkaasti moderneja teknologioita ja prosesseja, joilla taataan palvelun korkea käytettävyys, laatu ja kustannustehokkuus.
- Teknologiaratkaisujen ja rajapintojen tulee pohjautua mahdollisimman pitkälti yleisesti käytössä oleviin ja avoimiin teknologioihin ja rajapintoihin.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	25
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 215	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Tavoitetilassa

In-house toimittaja tuottaa Oulunkaaren jäsenkuntien loppukäyttäjä- ja kapasiteettipalvelut.

Tarjousten vertailussa painotetaan laatua 40 % ja hintaa 60 %. Laatu arvioidaan seuraavilla kriteereillä:

1. Palvelunhallinta (Tiketointi) ja palvelutasot
2. Yhteistoimintamalli
3. Sopimusehtojen tarkoituksenmukaisuus hankintayksikölle
4. Kehitystiekartta
5. Käyttöönottoprojektin aikataulu ja laatu
6. Tarjottujen palveluiden vastaavuus Nyky- ja tavoitetilan linjauksiin

Vertailuhinta on kokonaishinta, joka muodostui palvelun hinnasta ja käyttöönottoprojektihinnasta koko kuuden vuoden elinkaaren ajalle.

ICT-palvelujen tarjouspyyntö on lähetetty Laplt Oy:lle ja Tiera Oy:lle. Tarjousten määräaikaan 31.5.2022 mennessä, tarjouksen jättivät Laplt Oy ja Tiera Oy. Asiantuntijana kilpailuttamisessa on ollut Sofigate Oy. ICT-ohjausryhmänä on toiminut kuntien hallintojohtoa, kuntien nimeämät jäsenet ja Oulunkaaren kuntapalvelutoimiston ICT-esihenkilöt.

Tarjousvertailun perusteella eniten pisteitä sai Laplt Oy:n tarjous. Laplt Oy:n tarjous todettiin laatuvertailussa ja 72 kuukauden elinkaarihinnaltaan kokonaistaloudellisesti edullisemmaksi.

Pudasjärven kaupunki ei omista Laplt Oy:n osakkeita, joten kaupungin on hankittava yhtiön osakkeita. Laplt Oy:n osakkeen vahvistettu hinta on 9375 €.

- Kaupunginjohtajan esitys
- Kaupunginhallitus päättää ja esittää edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi, että
1. ICT tukipalvelut hankitaan 1.1.2023 alkaen Laplt Oy:ltä
 2. Laplt Oy:n kanssa solmitaan tarvittavat sopimukset ICT tukipalveluiden tuottamisesta.
 3. Valtuuttaa viranhaltijat valmistelevaan ja hyväksymään tarvittavat sopimukset
 4. Valtuuttaa viranhaltijat valmistelevaan tarvittavat sopimukset nykyisten ICT-hallinnon tietojärjestelmäpalveluiden toimittajien kanssa sekä käynnistämään siirtoprojektin Laplt Oy:lle.
 5. Todeta, että Oulunkaaren kuntayhtymässä käydään asianmukaiset yhteistoimintaneuvottelut siirtyvän henkilöstön liikkeen luovutuksesta ennen sopimusten allekirjoittamista.
 6. Pudasjärven kaupunki hankkii yhden (1) Laplt Oy:n osakkeen hintaan 9375 €.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	26
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 216	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Toimielimen täydentäminen/Eronpyyntö luottamustoimista, Hilikka Parkkisenniemi

KH 14.06.2022 § 216
884/00.00.01.03/2022

Valmistelija

Hallintosihteeri Mirja Moilanen, puh 040 740 2550

Hilikka Parkkisenniemi on toimittanut 9.6.2022 seuraavansisältöisen eronpyyntöilmoituksen luottamustoimista:

”Pudasjärven valtuusto

Pyydän kohteliaimmin eroa Pudasjärven valtuuston 2. varajäsenen paikasta sekä viranomaislautakunnan jäsenyydestä. Perusteluna esitän, että olen ilmoittanut eroavani Pudasjärven Kokoomus ry:stä toukokuussa 2022.

Ystävällisin terveisin
Hilikka Parkkisenniemi”

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että
1) valtuusto myöntää Hilikka Parkkisenniemelle eron
- varavaltuutetun tehtävästä
- viranomaislautakunnan jäsenen tehtävästä
2) valtuusto valitsee viranomaislautakunnan jäsenen jäljellä olevalle toimikaudelle.
3) valtuusto kiittää Hilikka Parkkisenniemeä Pudasjärven kaupungin eteen tehdystä luottamushenkilön työstä.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	27
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 120	29.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	14.06.2022

Talous- ja henkilöstöpalveluiden hankinta

KH 29.03.2022 § 479

Valmistelija

Hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620.

Oulunkaaren kuntayhtymän kuntapalvelutoimisto tuottaa jäsenkunnille talous-, henkilöstö- ja tietopalvelut. Laki hyvinvointialueiden perustamisesta tuli voimaan 1.7.2021. Hyvinvointialueen vastuulle siirtyvät 1.1.2023 kuntien ja sairaanhoitopiirin vastuulla olevat sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut ja pelastustoimen palvelut. Oulunkaaren toiminnasta suurin osa siirtyy 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueille.

6.11.2020 omistajaohjauksen neuvottelukunta otti vuoden 2021 tavoitteisiin kuntapalvelutoimiston tulevaisuuden mallin hahmotuksen ilman sotea ja linjasi lisäksi toteuttamaan se ostopalveluna. Jäsenkunnille tuotettavien palvelujen järjestämistä on suunniteltu kevästä 2021. Asiantuntijapalvelu on ostettu Sofigate Oy:ltä. Selvityksen loppuraportti valmistui 29.11.2021 ja loppuraportin lisäliite 22.12.2021.

Omistajaohjauksen neuvottelukunta linjasi 14.1.2022, että käynnistetään neuvottelumenettely inhouse-yhtiöiden kanssa TaHe-palveluiden osalta Kuntien Hetapalvelut Oy, Monetra Oulu Oy ja Sarastia Oy sekä ICT-palvelujen osalta Laplt Oy ja Tiera Oy. Neuvotteluihin osallistuvat kuntien hallintojohtajat, Utajärven palvelujohtaja ja Oulunkaaren hallintojohtaja sekä kuntapalvelutoimiston esihenkilöt.

Hankintayksikön ei tarvitse kilpailuttaa hankintojaan lainsäädännön mukaisesti, mikäli se tekee hankinnan hankintalaissa tarkoitetusta sidosyksiköltään, vaikka sopimus täyttäisikin hankintalain mukaiset hankintasopimuksen tunnusmerkit. Sidosyksikköhankinta on eräs merkittävimmistä soveltamisalapoikkeuksista hankintalainsäädännössä. Sidosyksikköhankinnasta käytetään myös usein nimitystä in-house hankinta.

Ohjausryhmässä 15.3.2022

- linjattiin, että ainakin vuosi 2023 jatketaan nykyisillä talous- ja henkilöstöhallinnon ohjelmistoilta ja toimittajan uusin järjestelmiin siirtymisestä kukin kunta tekee oman päätöksen
- tarjouspyyntöön kirjataan ehto liikkeenluovutuksesta
- käytiin keskustelua, pyydetäänkö tarjouspyyntö kaikille kunnille yhteisesti vai kunnittain

Yhteisen toimijan edut:

- Yhteistyöllä Oulunkaaren kuntien vaikutusmahdollisuus palveluihin ja niiden kehittämisen ohjaukseen kasvaa Käyttöönottoprojektin kulut ja riskit ovat huomattavasti pienempiä kuin tehtäessä useita päällekkäisiä käyttöönottoprojekteja.
- Yhteistyöllä Oulunkaaren kuntien vaikutusmahdollisuus palveluihin ja niiden kehittämisen ohjaukseen kasvaa Käyttöönottoprojektin

Kaupunginhallitus	§ 120	29.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	14.06.2022

kulut ja riskit ovat huomattavasti pienempiä kuin tehtäessä useita päällekkäisiä käyttöönottoprojekteja.

- Yhdeltä toimittajalta hankittu Oulunkaaren kuntien yhteinen ICT-ympäristö mahdollistaa tehokkaan yhteistyön myös toimialojen ja kunnan palveluiden sähköistämiseksi ja digitalisoinnille.
- Oulunkaaren kuntien yhteinen toimittaja mahdollistaa kaikille kunnille tehokkaammat palvelut ja edullisemmat hinnat esimerkiksi tehokkaamman konesalin käytön ja suurempien kokonaisvolyyymien avulla

Johtotiimissä 23.3.2022 tuli esille, että jokainen osallistujakunta tekisi linjauspäätöksen hankintalain mukaiseen sidonnaisyksikköhankintaan.

Kaupunginjohtajan esitys Pudasjärven kaupunki päättää, että Oulunkaaren kuntayhtymän kuntapalvelutoimiston tuottamien tukipalvelujen siirtoa in house -toimijoille valmistellaan omistajaohjauksen neuvottelukunnassa linjatulla tavalla. Tavoitteena on, että kaikki Oulunkaaren jäsenkunnat päättävät yhteisillä tarjouspyynnöillä tahe- ja ict-palvelutuottajien valinnasta, jolloin pykälätekstissä mainitut yhteisten käyttöönottoprojektien toiminnalliset ja taloudelliset hyödyt voidaan saavuttaa. Varsinainen palveluhankinta ja sen laajuus päätetään jokaisessa kunnassa myöhemmin erikseen.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

KH 14.06.2022 § 217
629/00.01.01.01/2022

Valmistelija Hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620.

Oulunkaaren jäsenkunnat ovat kilpailuttaneet sidosyksikköhankinta (in-house) menettelyn mukaisesti talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalvelut toukokuussa 2022. Hankintaneuvotteluiden tavoitteena oli varmistaa parhaan mahdollisen palveluntuottajan valinta, läpinäkyvä ja kaikille tarjoajille tasapuolinen prosessi ja Oulunkaaren kuntien palvelutarpeiden huomioiminen. Neuvotteluissa käsiteltiin talous- ja henkilöstöhallinnon palvelusisällöt, tietojärjestelmäratkaisut, palveluiden kehittäminen, siirtymävaiheen toteutus, kustannukset sekä henkilöstön asemaan liittyviä asioita. Neuvotteluiden jälkeen tarjouspyyntö Oulunkaareen kuntien Talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden hankinnasta kokonaispalveluna toimitettiin Kuntien Hetapalvelut Oy:lle, Monetra Oulu Oy:lle ja Sarastia Oy:lle.

Siirtyvän henkilöstön työnantaja on Oulunkaaren kuntayhtymä. Kuntayhtymä on käynyt asiasta useita yhteistoimintaneuvotteluja Oulunkaaren henkilöstöedustajien kanssa.

Tarjouspyynnössä esitetyt tavoitteet palveluille:
Hankintaneuvotteluiden perusteella palveluiden toimittaminen on vaiheistettava siten, että vuoden 2023 alusta alkaen palveluntarjoaja tuottaa palvelut ns. as-is mallilla, eli nykyisillä Oulunkaaren kuntien

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	29
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 120	29.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	14.06.2022

käytössä olevilla tietojärjestelmillä, niihin liittyvillä integraatioilla sekä muilla liikkeenluovutuksen mukaisilla ehdoilla. Myöhemmässä vaiheessa vuoden 2023 jälkeen, Talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut tulee toimittaa ns. kokonaispalveluna eli palvelun tulee sisältää tarvittavat järjestelmät, niihin liittyvät integraatiot ja keskeiset työtehtävät. Tärkeänä pidetään myös tarjottavien palveluiden riittävän tarkkaa kuvaamista vastuiden ja tehtävien osalta niin, että tarjouksesta selviää yksiselitteisesti, mitkä tehtävät tulevat kuntien vastuulle ja mistä tehtävistä tarjoaja vastaa. Palveluissa tulee hyödyntää tehokkaasti moderneja teknologioita ja prosesseja, joilla taataan palvelun korkea laatu ja kustannustehokkuus. Teknologiaratkaisujen ja rajapintojen tulee pohjautua mahdollisimman pitkälti yleisesti käytössä oleviin ja avoimiin teknologioihin ja rajapintoihin.

Tavoitetilassa talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden tulee tehostaa ja tukea:

- kuntien taloudenohjauksen automatisointia,
- mahdollistaa kunnan johtamisen tietojohtamisen avulla,
- tuottaa reaaliaikaista talouden- ja toiminnan tietoa päätöksentekoa varten,
- tuottaa reaaliaikaista talouden- ja toiminnan tietoa kunnan toimintojen kehittämistä varten,
- kuntien henkilöstö- ja palkkahallinnon käsittelyn automatisointia,
- tuottaa reaaliaikaista henkilöstötietoa päätöksentekoa varten,
- tuottaa reaaliaikaista henkilöstötietoa kunnan toimintojen kehittämistä varten

Tarjousten vertailussa painotetaan laatua 40 % ja hintaa 60 %. Laadullinen vertailu koostuu kuudesta kohdasta:

- Palvelutasojen – ja laadun mittaaminen
- Asiakkuuden hoitomalli, asiakaspalveluiden laatu ja asiakastytytyvyyden mittaaminen
- Yhteistoimintamalli
- Kehitystiekartta
- Käyttöönottoprojektin suunnitelma ja laatu
- Palvelutuotannon toimintamallin joustavuus ja palvelutuotannon henkilöstön osaamisen ja palvelutoiminnan varmistaminen

Vertailuhinta on kokonaishinta, joka muodostui palvelun hinnasta (48 kk) ja käyttöönottoprojektihinnasta.

TaHe-palvelujen tarjousten määräaikaan 11.5.2022 mennessä, tarjouksen jättivät Monetra Oulu Oy ja Sarastia Oy. Asiantuntijana kilpailuttamisessa on ollut Sofigate Oy. TAHE- ohjausryhmänä on toiminut kuntien hallintojohtoa, kuntien nimeämät jäsenet ja Oulunkaaren kuntapalvelutoimiston TaHe-esihenkilöt.

Tarjousvertailun perusteella eniten pisteitä sai Monetra Oulu Oy:n tarjous. Monetra Oulu Oy:n tarjous todettiin laatuvertailussa ja 48 kuukauden elinkaarihinnaltaan kokonaistaloudellisesti edullisemmaksi.

Pudasjärven kaupunki kunta omistaa yhden (1) Monetra Oulu Oy:n osakkeen.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	30
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 120	29.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 217	14.06.2022

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi, että

1. Talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalvelut hankitaan 1.1.2023 alkaen Monetra Oulu Oy:ltä
2. Monetra Oulu Oy:n kanssa solmitaan tarvittavat sopimukset talous- ja henkilöstöhallinnon tukipalveluiden tuottamisesta.
3. Valtuuttaa viranhaltijat valmistelevaan ja hyväksymään tarvittavat sopimukset
4. Valtuuttaa viranhaltijat valmistelevaan tarvittavat sopimukset nykyisten Talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmäpalveluiden toimittajien kanssa sekä käynnistämään siirtoprojektin Monetra Oy:lle.
5. Todeta, että Oulunkaaren kuntayhtymässä käydään asianmukaiset yhteistoimintaneuvottelut siirtyvän henkilöstön liikkeen luovutuksesta ennen sopimusten allekirjoittamista.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

--

Merkitään pöytäkirjaan, että Mirka Väyrynen poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 18.35.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	31
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 218	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024-2025 raamin jakaminen toiminta-alueille sekä talousarvion ja taloussuunnitelman laadintaohjeet.

KH 14.06.2022 § 218
876/02.02.00/2022

Valmistelija Laskentasihteeri Airi Harju, puh. 040 642 8294 ja hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620.

Vuoden 2023 talousarvion sekä taloussuunnitelmavuosien 2024-2025 raamin valmistelu käynnistyi 2.6.2022 valtuustoseminaarissa.

Valtuusto hyväksyi talouden sopeutusohjelman vuosille 2021-2023 10.12.2020. Vuoden 2021 osalta talouden sopeutusohjelman kaikki säästötavoitteet eivät toteutuneet. Koko kaupungin toimintakate ylitti n. 1,7 milj. € alkuperäisen talousarvion. Verotulot ylittivät talousarvion n. 2,0 milj. €, joten tilinpäätöksen yhteydessä voitiin toteuttaa kiinteistöohjelman mukainen 2,5 milj. euron alaskirjaus.

Kuluvan vuoden talousarvio on laadittu sisältäen talouden sopeutusohjelman mukaisen 511 500 €:n säästötavoitteen. Kaupungin talouden kannalta on tärkeää, että talouden sopeutusohjelman säästötavoitteet toteutuvat. Tässä vaiheessa vuotta ylitystapeita kaupungin oman toiminnan osalta näyttää olevan on n. 300 000-400 000 €. Oulunkaaren sotien toteuma näyttää huhtikuun lopussa n. -343 000 euron alitusta tasaisesta kertymästä mutta vielä ei ole tiedossa ennustetta koko vuoden toteumasta.

Talousarvion käsittelyn aikataulu:

2.6.	Talousarvion valmistelun aloitus, valtuustoseminaari
14.6.	Päätös raamista ja raamin jakamisesta toiminta-alueille sekä laatimisohejeet, kaupunginhallitus
11.10.	Talousarvion valmistelun tilannekatsaus, kaupunginhallitus
27.10.	Talouarvion valmistelun tilanne, valtuustoseminaari
14.11.	Talousarvion valmistelun tilanne, valtuustoseminaari
22.11.	Talousarvion käsittely, kaupunginhallitus
15.12.	Talousarvion hyväksyntä, valtuusto

Talousarvion raamin lähtökohtana on arvio tulorahoituksen kehittymisestä, kuluvan vuoden talousarvio ja arvioitu toteuma sekä strategiset linjaukset ja toiminnalliset tavoitteet. Lisäksi täytyy huomioida talouden sopeutusohjelman säästötavoitteet.

Yleinen taloustilanne

Valtiovarainministeriön ja kuntaliiton 13. huhtikuuta julkaistussa taloudellisessa katsauksessa todetaan, että kuntatalouden toimintaympäristö on poikkeuksellisessa myllerryksessä tehtäväkentän muutosten, koronapandemian, lakon ja turvallisuusuhkien keskellä. Valtion koronapandemiaan liittyvä tuki on vahvistanut kuntataloutta vuosien 2020-2021. Valtio on sitoutunut korvaamaan kunnille sekä koronapandemiasta että Ukrainan sotaa pakenevien henkilöiden palveluista aiheutuvat

lisäkulut. Ennusteen mukaan kuntatalouden kehitysarvio on vahvistunut edellisistä arvioista; vuosikate kattaa poistot sekä nettoinvestoinnit, tilikauden tulos ennustevuosina on noin miljardin euron tuntumassa ja verojen tilitysrytmistä johtuen kuntatalous vahvistuu poikkeuksellisesti vuonna 2023. Kuntatalous on kuitenkin rakenteellisesti alijäämäinen eli tulot eivät riitä kattamaan kaikkia investointeja poikkeusvuotta 2023 lukuun ottamatta.

Bruttokansantuotteen (BKT) arvioidaan kasvavan 1,5 prosenttia vuonna 2022 ja 1,7 % vuonna 2023. Keskipitkällä aikavälillä, vuosina 2024–2025, talouskasvu on noin 1,5- 1,3 % ja ennuste vuodelle 2026 laskee 1,2 %:iin.

Valtiovarainministeriön ennusteessa oletetaan, että nyt voimassa olevat pakotteet jäävät voimaan puolin ja toisin. Keskeistä talouden kannalta on, että raaka-aineiden ja energian saatavuus Venäjältä Eurooppaan häiriintyy, mutta ei kokonaan keskeydy. Ennusteessa ei oleteta Covid-19-epidemian leviämisen estämiseksi tehtäviä uusia rajoituksia, joilla olisi talousvaikutuksia. Koronakriisin helpotettua julkisen talouden rahoitusasema on kohentunut ripeästi suotuisan taloustilanteen vetämänä ja julkinen talous jatkaa kohenemistaan lähivuosina. Taloudellisen aktiivisuuden hidastuminen ja varautumis- ja tukitoimet heikentävät julkista taloutta. Julkisen talouden rahoitusasema alkaa heiketä uudelleen keskipitkällä aikavälillä. Velkasuhde alkaa jälleen kasvaa yhtäältä varautumis- ja tukitoimien mutta myös talouskasvun hiipumisen johdosta.

Kuva taloudesta muuttui kertaheitolla, kun Venäjä hyökkäsi Ukrainaan. Viime viikot ennustelaitokset ovat arvuutelleet, miten käy Ukrainan, Venäjän, Euroopan ja Suomen. Sitä kukaan ei voi varmasti tietää. Jokseenkin varmaa on, että ainakin tänä vuonna talous kasvaa selvästi aiemmin arvioitua hitaammin Euroopassa ja Suomessa. Venäjällä tuotannon arvioidaan supistuvan kaksinumeroista vauhtia. Ukrainalle ja ukrainalaisille sota on taloudellinen ja inhimillinen katastrofi.

Taloudellisen katsauksen mukaan Suomen julkisen talouden alijäämä pieneni voimakkaasti vuonna 2021. Julkista taloutta vahvisti erityisesti talouskasvun ja työllisyyden kohenemisen tuottama ripeä vero- ja sosiaaliturvamaksutulojen kasvu. Lisäksi talouden taantumien väistyminen vähensi elvytys- ja tukitoimien tarvetta. Talouskasvu kuitenkin hidastuu kuluvana vuonna.

Julkinen velkasuhteen kasvu taittui hetkellisesti viime vuonna. Vahva BKT:n kasvu vaikutti suotuisasti velkasuhteen kehitykseen. Velkasuhteen aleneminen pysähtyi viime vuoteen ja velkasuhde alkaa kasvaa uudelleen ennustejaksolla. Julkinen velkasuhde on jäämässä korkeammalle tasolle kuin ennen koronavirusepidemiaa

Maailmantalouden näkökulmasta Venäjän hyökkäys Ukrainaan on langettanut synkän varjon maailmantalouden ylle. Sotaan liittyvä epävarmuus heikentää luottamusta ja kiihdyttää inflaatiota energia-alan ollessa myllerryksessä. Monien raaka-aineiden saatavuus on heikentynyt. Viljakasvien viennin väheneminen Venäjältä ja Ukrainasta uhkaa monen kehittyvän maan elintarvikehuoltoa. Maailmantalouden kasvu hidastuu vuoden 2021 runsaasta kuudesta prosentista 3,2 prosenttiin v. 2022 ja edelleen 3,1 prosenttiin v. 2023.

Inflaation erittäin nopea kiihtyminen leikkaa kuluttajien ostovoimaa ja hidastaa siten talouskasvua Yhdysvalloissa. Hintojen nousuvauhti on nopeinta sitten 1980-luvun alkuvuosien. Toisaalta hyvä työllisyystilanne tukee aktiviteettia. Rahapolitiikan kiristäminen on jo alkanut, ja keskuspankin odotetaan nostavan ohjauskorkoja useamman kerran kuluvan vuoden aikana. Sodan vaikutus talousnäkömiin on vähäisempi kuin euroalueella. Talouskasvu hidastuu vuoden 2021 5,7 prosentista 3,2 prosenttiin v. 2022 ja 2,1 prosenttiin v. 2023.

Kansantalouden tilinpidon ennakollisten tietojen mukaan paikallishallinnon alijäämä syveni 0,3 prosenttiin suhteessa BKT:hen v. 2021. Alijäämän hienoista kasvua selittää kulutusmenojen voimakas kasvu ja covid-19-tukitoimien pieneneminen edellisvuodesta. Covid-19-tukien ja kulutuksen voimakkaan kasvun lisäksi poikkeuksellista oli se, että paikallishallinnon investointimenot kääntyivät 15 vuotta kestäneen yhtäjaksoisen kasvun jälkeen laskuun. Ennakkoarvion mukaan sekä kuntien ja kuntayhtymien että sektoriin luokiteltujen yhtiöiden investoinnit vähenivät.

Vaikka paikallishallinnon menojen kasvu hidastuu huomattavasti v. 2022 covid-19-kriisin helpottaessa, heikkenee paikallishallinnon rahoitusasema voimakkaasti määräaikaisten tukitoimien, kuten yhteisöveron korotetun jako-osuuden ja valtionosuuslisäysten, päättyessä. Määräaikaiset covid-19-kriisistä johtuvat tuet eivät ole ratkaisseet kuntatalouden rakenteellista tulojen ja menojen epätasapainoa, joka on seurausta väestön ikääntymisen aiheuttamasta sosiaali- ja terveydenhuoltomenojen kasvupaineesta ja työikäisten määrän vähenemisestä. Kulutusmenojen kasvua ylläpitää v. 2022 palvelutarpeen kasvun lisäksi hoito- ja palveluvelan purkaminen sekä pääministeri Marinin hallitusohjelman mukaiset kuntien tehtävien laajennukset, joiden kustannukset nousevat vuosittain. Lisäksi uusia menoja muodostuu Ukrainan sotaa pakenevien maahanmuutosta, josta syntyviä kuluja mm. varhaiskasvatukseen, perusopetukseen valmistavaan opetukseen ja kotouttamiseen liittyen hallitus on sitoutunut korvaamaan kunnille. Sekä kuluvan vuoden että jatkovuosien menoihin liittyy suurta epävarmuutta, sillä maahanmuuttoon liittyvä määrärahaatarve on riippuvainen muun muassa tulijoiden toteutuvasta lukumäärästä sekä heidän iästään ja palvelutarpeistaan.

Henkilöstökulut muodostavat paikallishallinnon suurimman kuluerän, ja siksi kunta-alan palkkaratkaisuilla on suuri merkitys sen kustannuskehitykselle. Kunta-alan neuvottelutuloksen ratkaisemisesta saatiin tieto 8.6.2022. Ratkaisulla on kunta-alan henkilöstökuluja kasvattava vaikutus tuleville vuosille.

Vuonna 2023 sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävät siirretään hyvinvointialueille ja niitä vastaava rahoitus valtiolle. Sekä paikallishallinnon tulot että menot lähes puolittuvat uudistuksen seurauksena. Väestön ikääntyminen on lisännyt hoito- ja hoivapalvelujen tarvetta ja siten kuntatalouden menopaineita jo pitkään. Tämä paikallishallinnon menojen kasvupaine helpottuu sote-uudistuksen myötä. Paikallishallintoon luettavat tehtävät painottuvat uudistuksen jälkeen entistä vahvemmin nuorten ikäluokkien palveluihin kuten varhaiskasvatukseen ja koulutukseen. Koko 2010-luvun jatkunut syntyvyyden aleneminen on kääntänyt koulutuksen (ml. varhaiskasvatus)

palvelutarpeen laskuun. Kehitysarviossa palvelu tarpeen laskua on kuitenkin hieman pehmennetty, sillä laskennallista säästöpotentiaalia ei ole mahdollista hyödyntää kaikissa kunnissa ainakaan kovin nopeasti mm. siksi, että kunnan ainoan peruskoulun lopettaminen ei ole käytännössä mahdollista. Lisäksi varhaiskasvatuksen osallistumisasteen nousun vuoksi syntyvyyden lasku ei välttämättä välity täysimääräisesti päiväkotipaikkaa tarvitsevien lasten määrään.

Paikallishallinnon rakenteellisia ongelmia ei ole täysin selätetty sote-uudistuksen jälkeenkään, vaikka vaikeasti ennakoitavat ja nopeasti kasvavat sote-menot siirtyvät pois kuntien vastuulta. Menojen ja tulojen välille jää rakenteellinen epätasapaino ja siksi tuottavuutta ja tehokkuutta lisäävien rakenteellisten uudistusten tarve säilyy paikallishallinnossa sote-uudistuksen jälkeenkin. Sote- ja pelastustoimen palveluiden siirtyessä hyvinvointialueille kuntien mahdollisuudet tasapainottaa talouttaan menoja sopeuttamalla kaventuvat. Samanaikaisesti investointitarpeet pysyvät kuitenkin muuttoliikkeen ja rakennuskannan iän vuoksi mittavina. Paikallishallinnon rahoitusasema on tarkasteluvuosina 0,4-0,5 % alijäämäinen suhteessa BKT:hen. Paikallishallinnon velkaantuminen jatkuu vuoteen 2023 saakka, jolloin sote-uudistuksen seurauksena paikallishallinnolta siirtyy n. 5,1 mrd. euroa velkaa hyvinvointialueille. Paikallishallinnon velkasuhde jatkaa kasvuaan sote-uudistuksen jälkeenkin, mutta sen kasvuvauhti hidastuu selkeästi viime vuosikymmenen keskimääräisestä kasvusta.

Kuntaliiton 6.6.2022 julkaisun mukaan kuntakonsernien talouslukemat vuodelta 2021 ovat historiallisia: Toimintakulut kasvoivat edellisvuodesta 6 prosenttia ja toimintatuotot 12 prosenttia. Kasvun taustalla on hyvä talouskehitys vuonna 2021, valtion koronatuettujen kunnille, kertaluontoiset tuotot ja energian hintojen voimakas nousu loppuvuonna 2021. Myös kuntayhtymät tekivät poikkeuksellisesti noin 160 miljoonan tuloksen; perinteisesti niiden tulos on ollut lähellä nollaa. Kuntaomisteiset yritykset taas ovat tehneet jo vuosien ajan tasaista noin 500 miljoonan euron tulosta.

Kaikkineen kuntakonsernien vuoden 2021 tulos on 2,1 miljardia, josta peruskuntien ja -kuntayhtymien osuus on noin 1,6 miljardia ja kuntaomisteisten yritysten noin 450 miljoonaa. Peruskuntien tulos vaihtelee vuosittain hyvin voimakkaasti, eli kuntaomisteiset yritykset tasapainottavat kuntakonsernien taloutta.

Nopeasta kulukasvusta huolimatta kuntaomisteisten yritysten ja kuntayhtymien toimintakate parantui edellisvuodesta, kuten joka vuosi vuodesta 2015 lähtien.

Kuntakonsernien investoinnit laskivat edellisvuodesta hieman, 7 prosenttia. Investointien lievähköä laskua selittää rakentamiskustannusten voimakas kasvu sekä sote-uudistuksen ja koronapandemian edellyttämät voimavarat kunnissa.

Kuntakonsernien lainakanta oli vuonna 2021 kasvussa siitä huolimatta, että peruskuntien lainakanta ei kasvanut. Tämä ei ole yllätys, sillä energiayhtiöiden ilmastotavoitteet edellyttävät valtavia investointeja.

Peruskunnilla oli lainaa noin 19 miljardia, tytäryhteisöillä jo peräti 18 miljardia ja kuntayhtymillä noin 5 miljardia euroa.

Kevään kuntatalousohjelman mukaan toimintaympäristö ja kuntien tehtäväkenttä on muutosten myllerryksessä. Kunnat ja kuntayhtymät valmistautuvat ensi vuonna toteutuvaan sote-uudistuksen voimaantuloon poikkeuksellisissa oloissa. Keväällä 2020 alkanut koronaepidemia vaikuttaa edelleen kuntien talouteen ja toimintaan monin tavoin. Lisäksi Venäjän hyökkäys Ukrainaan ja globaalien jännitteiden lisääntyminen luovat kustannuspaineita ja heikentävät talousnäkymiä sekä kasvattavat niihin liittyvää epävarmuutta. Kuntakentällä varaudutaan myös muihin sodan vaikutuksiin, kuten pakolaisvirtojen aiheuttamiin muutoksiin palvelutarpeessa. Myös kyberturvallisuuteen liittyvät kysymykset ovat nousseet entistä keskeisempään asemaan kuntien varautumisessa.

Näiden äkillisten muutosten ohella kuntien toimintaympäristöön vaikuttavat vähitellen etenevät muutokset, kuten väestön ikääntyminen sekä työikäisen väestön määrän väheneminen ja sen vuoksi heikkenevä veropohja ja pahenevat työvoiman saatavuuteen liittyvät ongelmat. Myös ilmastonmuutoksen hillintä ja ilmastonmuutoksen vaikutuksiin varautuminen edellyttävät kunnilta uusien toimintatapojen käyttöönottoa sekä investointeja muun muassa vihreään siirtymään.

Hallituksen asettama paikallishallinnon rahoitusasematavoite on kevään 2022 julkisen talouden suunnitelmassa sama kuin keväällä 2021 eli noin ½ prosentin alijäämä suhteessa BKT:hen vuonna 2023. Paikallishallinnon (pl. hyvinvointialueet sekä Helsingin sote- ja pelastustoimi) rahoitusasema on painelaskelman mukaan 0,5 prosenttia alijäämäinen vuonna 2023.

Hallitusohjelman mukaan kuntien tehtäviä ja velvoitteita vähentävät, lisäävät tai laajentavat toimenpiteet sekä kuntatalouteen vaikuttavat veroperustemuutokset kompensoidaan nettomääräisesti muuttamalla valtionosuuksia ja/tai vastaavaa kiinteää määrärahaa 100-prosenttisesti taikka poistamalla muita tehtäviä tai velvoitteita. Jotta valtion rahoitusvastuu kuntien uusista ja laajenevista tehtävistä toteutuu, tulee uusien ja laajenevien tehtävien vaikutukset kuntatalouteen arvioida realistisesti.

Valtion toimenpiteiden yhteisvaikutus kuntatalouteen on kehyskaudella lähellä neutraalia. Hallitusohjelman keskeiset kuntiin vaikuttavat uudistukset on tehty jo aikaisempina vuosina. Kehyskauden vuosista suuri osa on tulevan vaalikauden ns. teknisen kehyksen vuosia, joihin ei juuri kohdistu päätösperäisiä toimia. Kuntien uusiin ja laajeneviin tehtäviin osoitetaan täysi valtionosuus ja valtion päättämät veroperustemuutokset kompensoidaan kunnille. Valtionosuuksiin kohdistuu pieni vähennys osana hallituksen päättämää uudelleenkohdennuksia. Kuntien valtionavut ovat vuonna 2023 noin 5,4 mrd. euroa, josta peruspalvelujen valtionosuus on noin 2,7 mrd. euroa ja opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudet noin 1,3 mrd. euroa. Verotulomenetysten korvaukset ovat noin 0,8 mrd. euroa ja muut valtionavut yhteensä noin 0,6 mrd. euroa. Valtionosuuksiin tehdään 2,5 prosentin indeksitarkistus vuonna 2023. Valtionavut laskevat kehyskaudella hieman ollen vuonna 2026 noin 5,3 mrd. euroa.

Kevään 2021 julkisen talouden suunnitelmaan verrattuna peruspalvelujen valtionosuuksien taso nousee noin 400 milj. eurolla. Muutosta selittää

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	36
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 218	14.06.2022
-------------------	-------	------------

pääasiassa edelliseen kehyspäätökseen liittyvä valtionosuuden kehystason noin 344 milj. euron korjaus. Vuoden 2022 talousarvioon verrattuna peruspalvelujen valtionosuuden taso laskee noin 5,3 mrd. euroa. Tämä johtuu pääosin sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksesta, jonka yhteydessä lähes 70 prosenttia valtionosuuksista siirretään vuoden 2023 alussa hyvinvointialueiden rahoitukseen. Osana hallituksen sopimia 370 milj. euron uudelleenkohdennuksia kuntien valtionosuuksien tasoa alennetaan 24 milj. eurolla ja kuntien yhdistymisavustuksien tasoa alennetaan 9 milj. eurolla vuodesta 2023 lähtien. Lisäksi kuntien digitalisaation edistämiseen ei osoiteta rahoitusta vuonna 2023. Uudelleenkohdennukset vähentävät peruspalvelujen valtionosuutta 43 milj. euroa vuonna 2023 ja 33 milj. euroa vuodesta 2024 lähtien.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen myötä myös kuntien verotulomenetysten korvaukset laskevat voimakkaasti, kun noin 70 prosenttia kuntien verotulomenetysten korvauksista siirretään hyvinvointialueiden rahoitukseen vuonna 2023. Verotulomenetysten korvaukset ovat vuonna 2023 yhteensä noin 0,8 mrd. euroa. Vuoteen 2022 verrattunakorvausten taso laskee noin 1,9 mrd. eurolla. Valtion ja kuntien välistä kustannustenjaon tarkistusta ei tehdä lähivuosina, sillä sote-uudistuksen yhteydessä peruspalvelujen valtionosuudesta annettuun lakiin tehdyn siirtymäsäännöksen mukaan kustannustenjaon tarkistus tehdään seuraavan kerran vasta valtion vuoden 2025 talousarvion yhteydessä.

Vuonna 2023 jatketaan hallitusohjelman mukaisia uudistuksia, joiden rahoitus nostaa valtionosuuksien tasoa. Peruspalvelujen valtionosuutta lisätään 8,8 milj. eurolla varhaiskasvatuksen tukea koskevaan varhaiskasvatuslain muutokseen ja 1 milj. eurolla oppivelvollisuuden laajentamiseen liittyen. Valtionosuuksissa huomioidaan uusina lakisääteisinä tehtävinä myös kuntien ja hyvinvointialueiden muodostamat alueelliset opiskelijahuollon yhteistyöryhmät sekä kuntien velvollisuus laatia opiskeluhuoltosuunnitelmat. Lisäksi sote-uudistuksesta johtuen aikaisemmin kuntien peruspalvelujen valtionosuuteen kohdistunut lääkäri- ja lääkintähelikopteritoiminnan rahoitusosuuteen liittyvä 22,5 milj. euron vähennys poistuu vuodesta 2023 alkaen. Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksia kasvattavat puolestaan lisääntynyt maahanmuutto sekä ammatillisen koulutuksen rahoituspohjan vahvistaminen, johon kohdennetaan kunnille vuosittain 37 milj. euroa vuodesta 2023 alkaen.

Valmisteilla oleva TE-palvelujen siirtoa kuntiin koskeva hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle syyskuussa 2022 ja palvelujen järjestämisvastuu siirtyisi kunnille vuoden 2024 aikana. Jotta TE-palveluiden järjestämisestä kuntapohjaisesti voidaan saada lisää kokemuksia, hallitus on esittänyt työllisyyden kuntakokeilulain voimassaoloa jatkettavaksi 31.12.2024 asti. Työllisyyden kuntakokeiluihin osallistuu yhteensä 25 kokeilualuetta ja 118 kuntaa.

Hallitusohjelman mukainen kiinteistöveron kehittämishanke on edelleen käynnissä ja etenee siten, että arvostusmenetelmät uudistetaan sekä maapohjien että rakennusten osalta. Uuden järjestelmän mukaiset verotusarvot on tarkoitus ottaa käyttöön vuoden 2024 kiinteistöverotuksessa. Energian hinnan nousun vaikutusten kompensoimiseksi työmatkavähennystä korotetaan määräaikaisesti vuoden 2022

verotuksessa. Muutos vähentää kunnallisverotuloja arviolta noin 101 milj. euroa vuonna 2022. Vuonna 2023 tulee voimaan ikäihmisten korotettu työtulovähennys, minkä lisäksi perhevapaalla verovuoden aikana olleen työmatkakuluvähennyksen omavastuuta alennetaan vastaavasti kuin työttömillä. Muutosten arvioidaan vähentävän kunnallisveron tuottoa 3 milj. eurolla vuonna 2023. Toisaalta kunnallisverotuksen invalidivähennys poistuu vuonna 2023, mikä kasvattaa kuntien vuotuisia verotuloja 11 milj. eurolla. Kehyskauden kuntien verotuottoihin vaikuttavat myös aikaisemmin voimaan tulleet määräaikaiset muutokset. Hallitusohjelman mukaisesti kuntatalouteen vaikuttavat veroperustemuutokset kompensoidaan nettomääräisesti. Kaivosveron käyttöönotto puolestaan lisää kuntien vuotuisia verotuloja noin 15 milj. euroa vuodesta 2023 alkaen.

Vuoden 2023 muutosvaiheen jälkeen sote-uudistus ei merkittävästi muuta kunnan talouden tämänhetkistä vuosikatteen ja poistojen erotuksella mitattua tasapainotilaa. Jos kunnan talous on heikko ennen hyvinvointialueiden toiminnan alkamista, sote-uudistus ei tätä tilannetta muuta. Sen sijaan uudistus kaventaa kuntien talouden liikkumavaraa, kun tehtäväkenttä supistuu sekä tulot ja menot vähenevät siirtyviä tehtäviä vastaavasti. Sote-investointeja siirtyy hyvinvointialueiden vastuulle, mutta toisaalta investointitarpeet pysyvät muuttoliikkeen ja rakennuskannan iän vuoksi monissa kunnissa mittavina. Tämä korostaa entisestään riskienhallinnan merkitystä kuntien talouden suunnittelussa.

Kuntataloudessa tuottavuutta ja tehokkuutta lisäävien rakenteellisten uudistusten tarve säilyy sote-uudistuksen jälkeenkin. Vuoden 2023 poikkeusvuotta lukuun ottamatta toiminnan ja investointien rahavirta pysyy kuntatalouden painelaskelmassa tulevana vuosina negatiivisena ja lainakanta kasvaa. Vuosikate riittää kuitenkin kattamaan poistot painelaskelman kaikkina tarkasteluvuosina. Kuntatalouden kehitysnäkymiin kohdistuu alasuuntaisia riskejä, kuten Venäjän hyökkäys Ukrainaan sekä siihen liittyvät pakotteet ja hintapaineet, kunta-alan palkkaratkaisut sekä koronaepidemian kehitykseen edelleen liittyvä epävarmuus.

Kuntien verorahoituksen muutos sote-uudistuksessa sisältää tuloveroprosentin leikkurin, joka on nykytiedon mukaan 12,64 %. Verotuksen efektiivisyys paranee vähennysjärjestelmien yhdenmukaistamisen seurauksesta. Lisäksi yhteisöveroista poistetaan 1/3 pienentämällä kuntaryhmän jako-osuutta. Kiinteistöveroon ei kohdistu suoraa muutosta sote-uudistuksen yhteydessä mutta kiinteistöverot tuodaan osaksi verotulojen tasausta (50 % kiinteistöverosta).

Valtionosuudet muuttuvat huomattavasti hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä. Valtionosuuskertoimiin tulee merkittäviä muutoksia; mm. ikäryhmäkohtaisissa kertoimissa painoarvo on nuoremmissa ikäluokissa, sairastavuuskerroin poistuu, vieraskielisten laskenta kertoimesta vieraskielisten määrään, syrjäisyyskertoimen laskenta muuttuu kokonaan, koulutustaustaan sekä työpaikkaomavaraisuuteen tulee uusi kerroin. Lisäksi tulee uuten hyte-kerroin sekä asukasluvun muutosta edelliseen vuoteen verrattuna mittaava kerroin.

Kustannusten kasvu sekä Investointiympäristön epävarmat näkymät voivat lykätä investointeja eteenpäin tai estää niiden toteutumisen.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	38
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 218	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Kaupungin talouden liikkumavara

Pudasjärven kaupungin talouden liikkumavara on vähäinen. Vuoden 2021 tilinpäätöksessä alkuperäinen valtuuston hyväksymä toimintakate ylittyi 1 757 751 euroa ja muutetun talousarvion 424 940 euroa, kun hiomioidaan kehittämisrahastosta katettava osuus. Verotulot ylittivät talousarvion 1 987 634 euroa. Tilikauden tulos ilman kiinteistöohjelman mukaisia alaskirjauksia oli 1 797 633 euroa ylijäämäinen. Kiinteistöjen alaskirjauksia kirjattiin yhteensä 2 507 130 euroa, jonka jälkeen tilikauden tulos oli -709 497 €. Varausten ja rahastojen muutoksen jälkeen tilikauden alijäämäksi muodostui -254 423 euroa. Tilinpäätöksessä edellisten tilikausien ylijäämä on 3 038 360 euroa, vuoden 2021 tilikauden alijäämä -254 423 € huomioiden ylijäämäksi muodostuu 2 783 937 euroa. Koko konsernin osalta tilikausi muodostui ylijäämäiseksi 206 942 €.

Vuonna 2021 nettoinvestoinnit olivat n. 2,3 milj. euroa. Kokonaismenojen osalta investointiohjelma alittui 143 129 euroa. Investointituloja kirjattiin 417 782 euroa yli talousarvion.

Vuodelle 2022 on varauduttu 3,146 milj. euron bruttoinvestointeihin.

Kaupungin lainakanta oli vuoden 2021 tilinpäätöksessä 4 698 €/asukas.

Valtuusto hyväksyi 10.12.2020 § 50 Pudasjärven kaupungin talouden sopeutusohjelman vuosille 2021 – 2023. Talouden sopeutusohjelman säästötavoite vuosille 2021 – 2023 on yhteensä 3 056 100 €, josta verotulojen lisäyksen vaikutus on 1 166 000 €.

Käyttötalouteen kohdistuvat talouden sopeutusohjelman säästötavoitteet vuodelle 2021 olivat yhteensä 1 166 600 €, vuodelle 2022 yhteensä 511 500 € ja vuodelle 2023 yhteensä 212 000 €. Talousarvio 2023 ja TS 2024-2025 laadinnassa huomioidaan talouden sopeutusohjelman säästötavoitteet vuosille 2022-2023.

Verotulot ovat kertyneet toukokuun loppuun mennessä 749 226 euroa paremmin verrattuna edellisen vuoden takaiseen. Tuloveroissa on kasvua edelliseen vuoteen n. 609 000 € ja yhteisöveroissa n. 148 000 €. Maksujaksotusten ja veronpalautusten vaikutus kohdistuu syyskauteen. Valtionosuudet ovat kertyneet talousarvion mukaisesti.

Raami 2023

Kuntaliiton verotuloennuste on julkaistu huhtikuussa. Kaupungin tuloverosta vähennetään hyvinvointialueuudistuksen perusteella 12,64 % ja yhteisöverosta 1/3 kuntien jako-osuutta muuttamalla. Kunnallisvero vähenee ennusteen mukaan kuluvaan vuoteen verrattuna -53,8 %, yhteisövero -33,1 % ja kinteistöveron ennustetaan kasvavan 0,7 %.

Hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä valtionosuudet muuttuvat huomattavasti. Uuden valtionosuusjärjestelmän mukaan Pudasjärven kaupungin valtionosuuden määrä on kasvanut syksyn laskelmiin verrattuna. Valtionosuuden kehityksestä saadaan myöhemmin tarkempia ennusteita ja verotulojen ennustekihikko päivitetään syksyn aikana. Ennustetusta tulo- ja menojen kasvusta huolimatta kaupungin menojen kasvu edellyttää tarkkaa talouden seurantaa ja menokasvua hillitsevää

kehitystä. Talouden sopeutusohjelman säästötavoitteet luovan pohjan talouden suunnittelulle.

Raamin suunnittelussa huomioidaan tulevien vuosien tulorahoituksen kehittyminen, kuluvan vuoden toteuma-arvio, talouden sopeutusohjelman tavoitteet sekä strategiset linjaukset ja toiminnalliset tavoitteet sekä muutokset.

Toiminta-alueiden toimintakateraamit on laskettu ulkoisilla tuotoilla ja kuluilla. Raamin valmisteluun vuosille 2023-2025 sisältyy vielä monia epävarmuustekijöitä, jotka vaikuttavat oleellisesti tulo- ja menolajien arviointiin. Suunnitelmavuosien 2024-2025 raami on laskettu 2,6 %:n kasvun mukaisena.

Vuoden 2023 raamin laskennassa on huomioitu kuluvan vuoden talousarvio, talouden sopeutusohjelman säästötavoite 130 000 € sekä arvioitu 3 %:n kustannusten nousu palkoissa. Lisäksi laskennassa on huomioitu hyvivnointialueelle siirtyvät kustannukset, sekä kaupungin oman ateriapalvelujen siirtyminen tulevalle Inhouse-yhtiölle.

Raamilaskelma voi vielä päivittyä ennen kokousta, kun kaikki kuntakohtaiset järjestelmäkustannukset selviävät.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää:

- 1) hyväksyä talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024-2025 raamin ja raamin jakamisen toiminta-alueille liitteen 2/14.6.2022 mukaisesti;
- 2) hyväksyä talousarvion ja taloussuunnitelman laadintaohjeen liitteen 3/14.6.2022 mukaisesti;
- 3) toiminta-alueiden toimintakateraameja voidaan tarkentaa mahdollisten toiminnallisten muutosten perusteella tai valtuuston päättäessä koko kaupungin lopullisesta talousarviosta; sekä
- 4) toiminta-alueiden tulee toimittaa vuoden 2023 talousarvioesityksensä ja 2024-2025 taloussuunnitelmaesityksensä kaupunginhallitukselle 30.9.2022 mennessä.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

--

Merkitään pöytäkirjaan, että Mari Kälkäjä poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn alkaessa klo 18.57

Liitteet

Liite[1]
Liite[2]

Liite nro 2, Raami 2023_lisäykset kh 14.06.2022
Liite nro 3, Talousarvion laadintaohje 2023_lisäykset raamiin 14.6.2022

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	40
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 105	29.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 219	14.06.2022

Maanomistajan esitys Rahkatien asemakaavan muuttaminen/Oikaisuvaatimus

YHTV 16.12.2021 §40

Maanomistajan esitys Rahkatien linjauksen muuttamisesta Pudasjärven kaupungille on tehty aloite Rahkatien linjauksen muuttamisesta niin, että tie liitettäisiin Varsitiehen suoraan korttelin 39 läpi, tonttien 2 ja 3 rajalla. Samalla Rahkatien alue korttelin 39 tonttien 1 ja 2 sekä korttelin 40 tonttien 1 ja 3 välillä lakkaisi katuna ja alue palautuisi alkuperäisiin tiloihin. Esitys liittyy asemakaavan muutokseen, jossa Varsitie on muutettu maantiestä kaduksi ja sille on mahdollista osoittaa kaupungin päätöksellä uusia liittymiä. Perusteluna ehdotetulle menettelylle on aloitteen tekijän tontin ahtaus, joka johtuu Rahkatien aiheuttamasta tilan pirstoutumisesta.

Menettelyn etuna hakija esittää, että samalla järjestyisi tieyhteys korttelin 39 rakennuspaikalle 3, korttelin 39 tonteille 1 ja 2, samoin kuin hakijan tonttiin järjestyisi lisätilaa ja Rahkatien pituus lyhenisi, jolloin ylläpito ja korjauskustannukset laskisivat.

Lähtökohtatilanne

Hakemuksen kohteena olevan alueen asemakaava on pysynyt muuttumattomana siitä saakka, kun se tuli voimaan vuonna 1974. Hakijan tilan (615-409-38-391) osalla Rahkatie jakaa tilan kahteen osaan, joista toisella sijaitsee hakijan vuonna 1974 valmistunut omakotitalo ja toinen osa on osa rakennettua rakennuspaikkaa, jonka omistajan kanssa hakija ei ole päässyt sopimukseen määräalan kaupasta.

Rahkatien ehdotettu uusi tielinjaus on aluetta, joka on asemakaavassa osoitettu omakotitalojen korttelialueeksi. Tie tulisi osittain rakennetun tontin Rahkatie 3 (n. 185 m²) ja rakentamattoman tontin Rahkatie 5 alueelle (n. 210 M²). Tontit ovat yksityisessä omistuksessa.

Naapurien kuuleminen

Rahkatien alueen maanomistajilta kysyttiin viime kesänä kirjeellä mielipidettä esitetystä menettelystä. Samalla pyydettiin maanomistajilta mahdollisia muita vaihtoehtoja asian tilan parantamiseksi, mikäli he sellaiselle kokevat olevan tarvetta. Yhtenä vaihtoehtona esitettiin Rahkatien katkaisemista aloitteessa esitetyltä väliltä ilman uuden yhteyden rakentamista Varsitielle.

Kysely lähetettiin 15 talouteen, vastauksia saatiin kaksi kappaletta, joista toisen allekirjoittajina oli 5 taloutta. Yhteisvastauksen maanomistajat ovat sitä mieltä, että ehdotus, jossa avattaisiin uusi yhteys Varsitielle, olisi aivan vastoin sitä periaatetta, että valtaväylälle pitää tulla mahdollisimman vähän liittymiä, jos ne vain voidaan välttää. Muutenkin tien jatke olisi vaarallisessa paikassa, koska se tulisi lähelle Kauppap tien ja Varsitien risteystä. Toiseksi tie tulisi aivan kortteli 39 tontilla 2 olevan talon makuuhuoneen pätyyn muutaman metrin päähän. Lisäksi em. kiinteistöön tulisi kulku hankalaksi, jos tiealue liitettäisiin tontteihin niin sitä ei enää aurattaisi talvella ja

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	41
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 105	29.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 219	14.06.2022

talvikunnossapito tulisi kohtuuttoman hankalaksi nykyiseen liittymään ottaen huomioon asukkaiden ikärakenteen.

Toisessa vaihtoehdossa on ryhmän mielestä myös sama ongelma. Toisessa vaihtoehdossa kadun päässä olevien kiinteistöjen elämä todennäköisesti tulisi levottomaksi ja kääntymispaikan rakentamiseen luultavasti tarvittaisiin lisää tonteista, joista sitä on ennenkin viety.

Edellä mainittuihin syihin vedoten vastaajat ovat sitä mieltä, että Rahkatie palvelee parhaiten tien varren asukkaita semmoisena, kun se nyt on. Vastaajat eivät tule missään tapauksessa hyväksymään kyseistä kaavamuutos esitystä.

Yksittäisen mielipiteen jättäneen maanomistajan mielestä tielle ei tarvitse tehdä mitään muutoksia, näin on pärjätty jo vuosikymmeniä. Asukkailla on ollut hyvä ajaa valitsemaansa/ haluamaansa kautta Kurentielle. Maanomistaja on sitä mieltä, että rahat voisi mieluummin käyttää tien peruskunnostamiseen, ettei tarvitse ajaa kuoppatietä. Vastaaja toteaa että tien voisi asfaltoida ja laittaa katuvalot eikä siis kannata mitään vaihtoehtoa mutta vastustaa sellaista esitystä johon tulisi umpikuja ja kääntymispaikka. Tie on hidas ja kapea kun 2 ajoneuvoa ajaa vastakkain, varsinkin talvisin. Useasti tien reunalla on myös asukkaiden vieraiden autoja.

Mahdollisuudet toteuttaa

Kurenalan yleiskaava ohjaa asemakaavoitusta. Voimassa oleva yleiskaava on nykyisen asemakaavan mukainen, Rahkatie on siinä nykyisellä paikallaan.

Varsitien luonne hallinnollisesta muutoksesta huolimatta säilyy kokoojakatuna, johon uusien liittymien myöntämisen kriteerit tulisi pitää korkealla.

Esitetty muutos siirtäisi samanlaisen tilanahtauden tilalle 615-409-38-314. Uuden tieyhteyden rakentaminen aiheuttaisi noin 5 000 euron kaavoituskustannukset, noin 40 000 euron rakentamiskustannukset sekä korvauskustannukset maataan menettäneille maanomistajille. Myös poisjäävän tien ennallistamiskustannukset saattavat tulla kysymykseen.

Vaihtoehtoinen ajatus Rahkatien muuttamisesta umpikujaksi on kääntymispaikan tilanahtauden takia vaikea toteuttaa. Rahkatie on huonokuntoinen ja kalpaa täydellistä perusparannusta. Samassa yhteydessä on tarpeellista toteuttaa koko alueen kuivatus.

Teknisen toimialan esitys

Esitetty muutos ei paranna yleistä liikennöitävyyttä tai kokonaisuudessaan poista olevaa haittaa, vaan siirtää sen toisaalle. Uuden liittymän perustaminen Varsitiele kyseiseen sijaintiin heikentää tiealueen liikenneturvallisuutta. Esitettyä muutosta ei ole perusteltua toteuttaa.

Yhteisövaliokunnan ohjausesitys

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	42
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 105	29.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 219	14.06.2022

Valiokunta ohjaa viranhaltijoita pohtimaan vaihtoehtoa tien erottaman hakijan irrallisen määräalan hankkimisesta kaupungin omistukseen.

Valiokunta puoltaa teknisen toimialan esitystä muutoksen toteuttamatta jättämisestä ja siirtää asian kaupunginhallituksen päätettäväksi.

KH 29.03.2022 § 464

Valmistelija Asian on valmistellut Maankäyttöinsinööri Markku Mattinen, puh 040 038 9972

Ympäristövaliokunta on esittänyt irrallisen määräalan hankkimista kaupungin omistukseen. Määräala hyödyntää ainoastaan siihen liittyvää rakennettua tonttia eikä kaupungilla ole sopivaa tilaa johon määräala voisi luonetvasti liittyä. kaavamuutoksen hakija ei ole esittänyt kaupungille määräalan lunastamista.

Ote asemakaavasta jaetaan esityslistan oheimateriaana.

Kaupunginjohtajan esitys Esitetty asemakaavan muutos ei paranna yleistä liikennöitävyyttä tai kokonaisuudessaan poista olevaa haittaa, vaan siirtää sen toisaalle. Uuden liittymän perustaminen Varsitielle kyseiseen sijaintiin heikentää tiealueen liikenneturvallisuutta. Esitettyä muutosta ei ole perusteltua toteuttaa.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

--

Merkitään pöytäkirjaan, että maankäyttöinsinööri Markku Mattinen esitteli asiaa kokouksessa. Tekninen johtaja Janne Karhu ja kiinteistöpäällikkö Perttu Granlund olivat paikalla esittelyn ajan.

KH 14.06.2022 § 219
605/10.05.02.00/2022

Valmistelija Maankäyttöinsinööri Markku Mattinen, puh 040 038 9972

Asemakaavamuutoksen aloitteen tekijä on jättänyt asiasta oikaisupyynnön, jossa hän esittää tarkennuksia tien muutosvaihtoehtojen toteuttamiseen:

"Onko unohdettu rakentamattoman 39/3 kaavatontin liittymä, jonka pääosan kaupunki omistaa? Kysyttyäni siitä virkamies sanoi sen tulevan

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	43
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 105	29.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 219	14.06.2022

Rahkatien mutkaan ja että se sopii siihen. Silloinhan olisi valmis T-mallin kääntymispaikka Rahkatien päässä.

Toinen vaihtoehto Varsikatuun liittäminen on piirretty tarpeettoman leveänä. Tuolloin riittäisi, vaikka yksi kaista vähäiselle liikenteelle "Pihaan ajo sallittu" -kyltillä, mikäli asia halutaan hoitaa tasapuolisesti. Tilaa jäisi hyvin 39/2 tontin rakennuksen seinään. Tontin omistaja keräsi nimiä samaan muutokseen ennen Rahkatien rakentamista. Laitoin nimen aikoinaan myös tähän listaan. Nyt saman tontin omistaja on kerännyt nimiä vastustamaan tätä muutosta. Rakentamattomalla 39/3 tontilla voisi leventää tietä, myös P-paikkaa ja lumia varten olisi tilaa.

Risteys tulisi lähes suoralle osalle Varsikatua. Tästä on hyvä näkyvyys ja liikenne tulisi kärkekolmion takaa. Myös valtavyly väite on outo, sillä päälyste loppuu Jonguntiellä 5 km päässä ja Jongun lossi on lakkautettu. Myös Länsirannantie on usein poikki tulvan vuoksi. Liikenne kulkee Parkkilantien kautta (paikallistuntemus?)."

Aloitteen tekijän mielestä hänen aloitteitaan on esitetty luottamushenkilöille syrjivästi, puutteellisesti ja asiaan kielteisesti suhtautuvia myötäillen. Näkemykselle ei ole esitetty oikaisuvaatimuksessa perusteluita, mutta keskusteluissa hän on esittänyt huolensa siitä, saavatko päättäjät tietoonsa kaikki hänen aloitteessaan esittämänsä asiat.

Vastine

Ehdoteut toimenpiteet kohdistuvat korttelin 39 rakennettuun tonttiin nro 2 ja rakentamattomaan tonttiin nro 3. Vaikutuksia olis myös rakennettuun tonttiin nro 4. Kartta osoittaa, että tieyhteyden tai kääntöpaikan rakentaminen on mahdotonta ilman, että siihen käytettäisiin rakennetun tontin aluetta. Rakentamattoman tontin nro 3 Rahkatiehen rajoittuvan osan leveys on 4,9 metriä. Leveys on riittävä tonttiliittymän rakentamiseen mutta kapea muun liikenteen järjestämiseen. Esityslistan oheismateriaalina olevaan otteeseen Rahkatien asemakaava on korostettu punaisella esitettyihin kääntymispaikkaan ja uuteen ajoyhteyteen rajoittuvien rakennettujen tonttien rajat.

Suora tieyhteys korttelin 39 läpi Varsitielle tarvitsee yhtä leveän katualueen, kuin on Rahkatiellä muuallakin. Kaksisuuntainen katu sivuujineen tarvitsee katualuetta päätöksen liitekartassa osoitetun leveyden verran. Kaavamuutosesitykseen saadussa asukkaan mielipiteessäkin nykyinen Rahkatie koettiin liian kapeaksi. Yhdellä kaistalla ei voida hoitaa kaksisuuntaista liikennettä.

Asian valmistelun puolueellisuudesta esitettyyn epäilyyn voidaan todeta, että esittelytekstiin on pyritty tiivistämään hakemuksessa ja oikaisuvaatimuksessa olevat, olennaiset asemakaavan muutoksen tarpeellisuudesta päätettäessä merkittävät asiat. Asianomaisen lähettämä asemakaavan muutosesitys ja sen lisäliite ovat olleet päätöksentekijöillä luettavissa oheismateriaalina.

Oikaisuvaatimus ja ote Rahkatien asemakaavasta jaetaan esityslistan oheismateriaalina.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	44
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 105	29.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 219	14.06.2022

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus toteaa, että oikaisuvaatimus ei sisällä mitään oleellista lisätietoa, joka muuttaisi tehdyn päätöksen ja hylkää oikaisuvaatimuksen.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	45
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 220	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Pudasjärven Vuokratalot Oy:n yhtiöjärjestyksen muuttaminen

KH 14.06.2022 § 220
879/00.01.00.01/2022

Valmistelija Hallintosihteeri Mirja Moilanen, puh 040 740 2550

Pudasjärven Vuokratalot Oy on Pudasjärven konserniin kuuluva tytäryhtiö, jonka koko osakekannan omistaa Pudasjärven kaupunki.

Pudasjärven Vuokratalot Oy:n voimassa oleva yhtiöjärjestys on vuodelta 1992, joten yhtiöjärjestystä olisi tarpeen muuttaa.

Pudasjärven Vuokratalot Oy:n hallitus esittää Pudasjärven kaupunginhallitukselle yhtiöjärjestyksen muuttamista esitettyyn muotoon. Yhtiöjärjestysluonnos ja voimassa oleva yhtiöjärjestys ovat oheismateriaaleina.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus hyväksyy Pudasjärven Vuokratalot Oy:n yhtiöjärjestysluonnoksen esityksen mukaisena.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

--

Merkitään pöytäkirjaan, että Pudasjärven Vuokratalot Oy:n hallituksen puheenjohtaja Anni-Inkeri Törmänen ja hallituksen jäsen Seija Turpeinen ilmoittivat esteellisyytensä hallintolain 28 §:n yhteisöjäävi perusteella ja he poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Kaupunginjohtaja Tomi Timonen toimi pöytäkirjanpitäjänä tämän asian kohdalla.

Mirka Väyrynen palasi kokoukseen klo 19.20.

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi

KH 14.06.2022 § 221
777/00.04.08/2022

Valmistelija

Työllisyyspäälikkö Irina Hallkainen, puh. 050 4058409 ja hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620.

Työ- ja elinkeinoministerö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki työvoimapalveluiden järjestämisestä, jossa säädettäisiin kunnan järjestämistä työvoimapalveluista ja niihin liittyvistä tehtävistä. Nykyinen laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta kumottaisiin.

Vastuu työnhakijoille sekä yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirrettäisiin pääosin kunnille. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostaisivat kunnille uuden valtionosuustehtävän. Työttömyysetuuksien rahoitusvastuita uudistettaisiin siten, että kunnan rahoitusvastuu laajenisi työmarkkinatuen lisäksi koskemaan peruspäivärahaa ja ansiopäivärahaa. Lisäksi rahoitusvastuu alkaisi nykyistä työmarkkinatuen rahoitusvastuuta aikaisemmin ja kasvaisi portaittain työttömyyden pitkittyessä. Kunnan rahoitusvastuu ei myöskään katkeaisi työttömyysturvalaissa tarkoitettuun työllistymistä edistävään palveluun osallistumisen ajalta kuten nykyisin. Työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtyessä kunnille, kunnilla olisi nykyistä paremmat mahdollisuudet vaikuttaa työttömyysetuuksista syntyvään rahoitusvastuuseen järjestämällä työttömille palveluja, jotka johtavat tehokkaasti työllistymiseen avoimille työmarkkinoille.

Valtiolla olisi jatkossakin kokonaisvastuu työllisyydestä ja työvoimapalvelujärjestelmän valtakunnallisesta toimivuudesta. Valtio vastaisi kuntien työllisyydenhoidon tehokkuuden seurannasta ja arvioinnista sekä laillisuusvalvonnasta. Valtio tarjoaisi työvoimapalveluihin liittyvät valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut sekä ylläpitäisi valtakunnallisia tietovarantoja.

Valtion paikallisviranomaisina toimivat työ- ja elinkeinotoimistot lakkautettaisiin ja niiden nykyisin hoitamat tehtävät, joita ei ehdoteta siirrettäväksi kunnille, sijoitettaisiin valtionhallinnon sisällä uudelleen pääosin KEHA-keskuksen tehtäviksi. Poikkeuksena olisivat työ- ja elinkeinotoimiston nykyisin hoitamat työntekijän oleskeluluvan osalupaan liittyvät tehtävät, jotka siirrettäisiin Maahanmuuttovirastolle.

Laki työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta kumottaisiin ja korvattaisiin uudella lailla työllistymistä edistävästä monialaisen tuen yhteistoiminnasta.

Esitys liittyy pääministeri Sanna Marinin hallituksen hallitusohjelman toteuttamiseen. Hallitusohjelman keskeisenä tavoitteena on työllisyyden vahvistaminen ja työllisyysasteen nostaminen 75 prosenttiin. Syyskuussa 2020 pidetyn hallituksen budjettiriihen päätösten mukaan hallitus tekee hallituskauden aikana taloutta vahvistavia työllisyystoimia, joiden tavoitteena on saavuttaa 80 000 lisätyöllisen työllisyysvaikutukset.

Hallitusohjelman mukaan kuntien roolia työllisyyspalveluiden järjestäjänä vahvistetaan. Ensimmäisenä toimenpiteenä käynnistettiin 1.3.2021 työllisyyden edistämisen kuntakokeilut, joissa kokeilukunnat vastaavat osin alueensa työ- ja elinkeinopalveluiden tarjoamisesta. Kevään 2021 puoliväliriihessä hallitus päätti julkisen talouden suunnitelmasta vuosille 2022–2024. Samalla hallitus päätti jatkaa valmistelua TE-palvelujen siirtämiseksi kunnille. Hallitus linjasi, että siirron yhteydessä luodaan rahoitusmalli, joka kannustaa kuntia kehittämään toimintaansa työllisyyttä edistäväksi siten, että uudistuksella saavutetaan 7 000–10 000 lisätyöllistä. Linjauksen mukaan valmistelussa tähdätään siihen, että kunnan vastuuta työttömyysturvan perusosan kustannuksista laajennettaisiin sekä työttömyysturvan ja työttömän palveluun aktivoinnin välinen kytkös poistettaisiin. Valtio ja kunnat jakaisivat työvoimapolitiikan rahoitukseen liittyvää kustannusvastuuta, jolloin turvattaisiin kuntien kannusteet järjestää palveluja myös heikommassa työmarkkina-asemassa oleville.

Uudistusta on valmisteltu yhdessä sidosryhmien kanssa työllisyyden edistämisen ministerityöryhmän alaisuudessa toimivassa Työvoimapolitiikan palvelurakenne -alatyöryhmässä.

Työvoimapolitiikan palvelurakennetta koskevan uudistuksen tavoitteena on kasvattaa työllisyyttä edistämällä kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa valtion ja kuntien välisellä yhteistyöllä sekä vahvistaa alueiden elinvoimaa ja kilpailukykyä asiakaslähtöisillä palveluilla hyödyntämällä kuntaekosysteemin mahdollisuuksia. Yksi uudistuksen keskeisistä elementeistä on kannustava rahoitusmalli. Tavoitteena on laajentaa kuntien vastuuta työttömyysetuuksien rahoituksesta siten, että rahoitusvastuu kannustaa kuntaa huolehtimaan alueen työllisyydestä sekä järjestämään työttömille työnhakijoille mahdollisimman tehokkaasti palveluja, jotka johtavat työllistymiseen. Uudistuksella tavoitellaan 7 000–10 000 henkilön työllisyysvaikutusta.

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausunoja luonnoksesta 27.6.2022 klo 9.00 mennessä. Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla Lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön.

Esitysluonnos ja linkki lausuntopyyntöön:

<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/DownloadProposalAttachment?attachmentId=17708>

<https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=c26ce d2c-970d-4326-a03b-6bfb87a4e1f8>

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	48
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 221	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Liitteet

Liite[3]

Liite nro 4, Lausunto luonnoksesta julkisen työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi

Viranhaltijapäätösten ottaminen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi

KH 14.06.2022 § 222 Kuntalain 92 §:n sekä kaupungin hallintosäännön 5 luvun määräysten mukaisesti kaupunginhallitukselle on toimitettu viranhaltijapäätöspöytäkirjojen jäljennökset:

- 1) Kaupunginjohtajan päätös 16.5.2022 § 16, Pudasjärvi-markkinat 2022, yleisten alueiden käyttö;
- 2) Hallintojohtajan päätös 31.5.2022 § 23, Päätös ympäristöjohtajan sijaisen nimeämisestä;
- 3) Hallintojohtajan päätös 31.5.2022 § 24, Henkilökohtainen lisä, työvalmentaja Merja Paavola;
- 4) Hallintojohtajan päätös 31.5.2022 § 25, Henkilökohtainen lisä, projektityöntekijä Tapio Laurila;
- 5) Hallintojohtajan päätös 31.5.2022 § 26, Henkilökohtainen lisä, projektityöntekijä Marjo-Riitta Alatalo;
- 6) Hallintojohtajan päätös 31.5.2022 § 27, Henkilökohtainen lisä, projektityöntekijä Aili Jussila;
- 7) Hallintojohtajan päätös 31.5.2022 § 28, Henkilökohtainen lisä, työnsuunnittelija Tuomo Petäjäjärvi;
- 8) Hallintojohtajan päätös 31.5.2022 § 29, Henkilökohtainen lisä, työvalmentaja Jarmo Eskola;
- 9) Hallintojohtajan päätös 31.5.2022 § 30, Sosiaalisen kuntouksen ryhmätoiminta -hankinta, Vahvaksi-osatyökykyisten työllistäminen -hanke;
- 10) Hallintojohtajan päätös 3.6.2022 § 31, Päätös henkilökohtaisesta lisästä Kaisa Pikkarainen;
- 11) Hallintojohtajan päätös 3.6.2022 § 32, Päätös henkilökohtaisesta lisästä, Kati Juurikka;
- 12) Hallintojohtajan päätös 3.6.2022 § 33, Päätös henkilökohtaisesta lisästä Anu Yli-Elsilä;
- 13) Hallintojohtajan päätös 3.6.2022 § 34, Päätös henkilökohtaisesta lisästä Abdirahman Saleban;
- 14) Hallintojohtajan päätös 3.6.2022 § 35, Päätös henkilökohtaisesta lisästä Ida-Maria Isoherranen;
- 15) Hallintojohtajan päätös 3.6.2022 § 36, Päätös henkilökohtaisesta lisästä Anita Valkonen;
- 16) Hallintojohtajan päätös 3.6.2022 § 37, Päätös henkilökohtaisesta lisästä Brita Telenvuo;
- 17) Hallintojohtajan päätös 3.6.2022 § 38, Päätös henkilökohtaisesta lisästä Jyrki Mäkelä;
- 18) Hallintojohtajan päätös 6.6.2022 § 39, Palvelusuunnittelija, viestintä ja markkinointi, tehtävän täyttäminen;
- 19) Teknisen johtajan päätös 20.5.2022 § 34, Määräalan kauppa Luokannousu 4;
- 20) Teknisen johtajan päätös 30.5.2022 § 35, Lentoaseman jätevesisäiliöiden hankinta;
- 21) Teknisen johtajan päätös 2.6.2022 § 36, Jaurakkajärven venerannan vuokraaminen Korpisen kyläseuralle;
- 22) Teknisen johtajan päätös 2.6.2022 § 37, Maanvuokrasopimus Vemmeltie 2;
- 23) Teknisen johtajan päätös 2.6.2022 § 38, Maanvuokrasopimus Luokannousu 10;

- 24) Teknisen johtajan päätös 2.6.2022 § 39, Maanvuokrasopimus Luokannousu 8;
- 25) Teknisen johtajan päätös 2.6.2022 § 40, Maanvuokrasopimus Solkikuja 4;
- 26) Teknisen johtajan päätös 2.6.2022 § 41, Maanvuokrasopimus Luokankuja 9;
- 27) Teknisen johtajan päätös 2.6.2022 § 42, Kiinteistöveroselvitysanalyysin hankinta;
- 28) Teknisen johtajan päätös 7.6.2022 § 43, Pudasjärven Kurenalan pohjoisen osan asemakaavan osittainen muutos, Suojalinna, hankinta;
- 29) Ympäristöjohtajan päätös 2.6.2022 § 7, Päätös eron myöntämisestä ympäristötarkastajan viran sijaisuudesta;
- 30) Ympäristöjohtajan päätös 2.6.2022 § 8, Päätös johtavan eläinlääkäriin sijaisen nimeämisestä;
- 31) Opetus- ja sivistysjohtajan päätös 19.5.2022 § 20, Kulttuurisuunnittelijan rekrytointi;
- 32) Opetus- ja sivistysjohtajan päätös 23.5.2022 § 21, Valmistavan opetuksen opettajan määräaikainen virka;
- 33) Opetus- ja sivistysjohtajan päätös 25.5.2022 § 22, Luokanopettajan määräaikaisen tehtävän täyttäminen, Syötteen koulu;
- 34) Opetus- ja sivistysjohtajan päätös 3.6.2022 § 23, Palvelusihteerin määräaikaisen tehtävän täyttäminen;
- 35) Opetus- ja sivistysjohtajan päätös 3.6.2022 § 24, Varhaiskasvatuksen opettajan sijaisen valinta;
- 36) Opetus- ja sivistysjohtajan päätös 6.6.2022 § 25, Biologian ja maantiedon lehtorin virka;

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää todeta, ettei edellä mainittuja viranhaltijapäätöksiä Kuntalain 92 §:n mukaan oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	51
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 223	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Kuntayhtymä- ja konsernikatsaus

KH 14.06.2022 § 223

Kaupunginjohtajan esitys

Kuntayhtymän hallinnoissa toimivat kaupunginhallituksen jäsenet antavat ajankohtaiskatsauksen.

Päätös Kuultiin Oulunkaaren Työterveys Oy:n ajankohtaiskatsaus.

Tiedoksi saatettavat asiat

KH 14.06.2022 § 224

Kaupunginhallitus tiedoksi ovat saapuneet seuraavat kirjelmät ja päätökset:

- 1) Esityslista maakuntavaltuusto 13.6.2022 kokoukseen – Pohjois-Pohjanmaan liitto;
- 2) Esityslista 13.6.2022 valtuusto – Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri;
- 3) Pöytäkirjan ote 25.5.2022 § 51, ympäristösuojelun valvontasuunnitelma 2022-2024;
- 4) Ympäristösuojelun valvontasuunnitelma 2022-2024 – Oulunkaaren ympäristöpalvelut;
- 5) Kuntiin siirtyvät htv-tiedot – KEHA-keskus;
- 6) Liite, ELY-keksuksen POMAhankintaresurssien jako – KEHA-keskus;
- 7) Liite, Pohjoismaisen työvoimapalvelumallin TE-toimistoaluekohtainen resurssien jako – KEHA-keskus;
- 8) Liite, TEPA kuntiin siirtyvät htv alueittain 2021 – KEHA-keskus;
- 9) Pöytäkirja 23.5.2022 hallitus – Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri;
- 10) Ukrainan sotaan liittyvän muuttotilanteen tilannekuva 31.5.2022 – Maahanmuuttovirasto;
- 11) Tarkastuskertomus Virkistysuimala Puikkari, tarkastuspv 23.5.2022 – AVI;
- 12) Esityslista maakuntavaltuuston 13.6.2022 kokouksen – Pohjois-Pohjanmaan liitto;
- 13) Kutsu Vaalan Haarasuonkankaan tuulivoimahankkeen YVA seuranta ryhmän kokoukseen 1.6.2022;
- 14) Vaala Haarasuonkangas hankealue;
- 15) Vaala Haarasuonkangas seuranta ryhmä kutsulista;
- 16) Vaala Haarasuonkangas sijaintikartta;
- 17) Pöytäkirja 31.5.2022 varsinaisesta yhtiökokouksesta – Monetra Oulu Oy;
- 18) Liite 1, tilinpäätös 31.12.2021 – Monetra Oulu Oy;
- 19) Liite 2, tilintarkastuskertomus 2021 – Monetra Oulu Oy;
- 20) Liite 3, toimitusjohtajan katsaus – Monetra Oulu Oy;
- 21) Kiinteistönluovutusilmoitukset 23 kpl;

Kaupunginjohtajan esitys Hallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuksi ja toteaa, etteivät ne anna aiheutta lisätoimenpiteisiin.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	53
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 225	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Muut mahdolliset asiat

KH 14.06.2022 § 225

Ei ollut.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen sekä kuntien ateria- ja puhtauspalveluiden inhouse-yhtiö/Edustajan nimeäminen yhtiön hallitukseen

KH 14.06.2022 § 226
734/00.04.07/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620

Valtuusto päätti kokouksessaan 31.5.2022 § 35:

1) sitoutua alueellisen ateria- ja puhtauspalveluja tuottavan inhouse - yhtiön perustamiseen yhdessä Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen ja muiden yhtiön osakkaiksi sitoutuvien organisaatioiden kanssa ja yhtiön osakkuuteen valmistelu- ja ohjausryhmän tekemien linjausten mukaisesti sekä hyväksyä kunnan ateriatoiminnan siirtämisen perustettavalle yhtiölle;

2) antaa kaupunginjohtajalle oikeuden käydä tarkentavia neuvotteluja Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen sekä muiden yhtiön osakkaiksi sitoutuvien organisaatioiden kanssa ja sopia tarvittavat yksityiskohdat mm. rahana maksettavan yhtiön pääomituksen, lopullisten laskelmien perusteella muodostuvien tarkkojen omistussuhteiden ja osakemäärien jakautumisen, vuokra- ja palvelusopimusten ja tilintarkastajan valinnan osalta

3) valtuuttaa kaupunginjohtajan hyväksymään tarvittaessa kunnan osallistumisen yhtiön perustamiseen sen mahdollisesti muuttuneella omistajarakenteella yhtiöön sitoutuneiden tahojen selvityksessä;

4) hyväksyä kaupungin palveluksessa olevan ateriapalveluiden henkilöstön siirtämisen liikkeenluovutuksena yhtiöön osana apporttijärjestelyjä tarkempien neuvottelujen ja erikseen myöhemmin hyväksyttävien sopimusten perusteella vuoden 2022 aikana;

5) hyväksyä osakassopimus-, yhtiöjärjestys- ja liitteinä olevien luonnosten mukaisesti sekä valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään em. asiakirjoihin tarvittavat lisäykset ja tarkennukset sekä allekirjoittamaan ko. asiakirjat;

6) nimetä Pudasjärven kaupungin edustajaksi yhtiön yhtiökokoukseen kaupunginjohtaja Tomi Timosen, Pudasjärven kaupungin edustajaksi nimitystoimikuntaan tekninen johtaja Janne Karhun ja Pudasjärven kaupungin edustajaksi osakasvaliokuntaan Anni-Inkeri Törmäsen; ja

7) valtuuttaa kaupunginhallituksen päättämään ateriapalvelutoiminnan ja siihen liittyvän henkilöstön siirtoa koskevien apporti- ja liikkeenluovutusjärjestelyiden yksityiskohdista sekä hyväksymään tarvittavat apporttisopimus-, osakeanti - ja muut apporttiasiakirjat.

Neuvotteluden edetessä on selvinnyt, että yhtiöitä perustetaan kaksi; toinen eteläiselle alueelle ja toinen pohjoiselle. Pohjoisen alueen yhtiöön tulee osakkaiksi hyvinvointialueen lisäksi Kuusamo suurimpana kuntaosakkaana ja tämän myötä yhtiön kotipaikka tulee olemaan Kuusamossa. Muut osakkaat ovat Taibalkoski, Pudasjärvi sekä hyvin pienellä osuudella Kajaanin kaupunki.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	55
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 226	14.06.2022
-------------------	-------	------------

Yhtiön hallitukseen tulee 5-7 jäsentä, joista Pudasjärven kaupunki nimeää yhden.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää
 1) ottaa asian esityslistaan kuulumattomana käsittelyyn sekä
 2) nimeää edustajan ateria- ja puhtauspalveluiden inhouse-yhtiön hallitukseen.

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti ja nimesi Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen sekä kuntien ateria- ja puhtauspalveluiden inhouse-yhtiön hallitukseen Anni-Inkeri Törmäsen.

--

Merkitään pöytäkirjaan, että Jorma Kouva palasi kokoukseen klo 19.39.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 206, § 207, § 208, § 209, § 210, § 215, § 216, § 218, § 221, § 222, § 223, § 224, § 225

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Yllä luetelluista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska

- Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, Kuntalain 136:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 211

HANKINTAOIKAISUOHJE JA VALITUSOSOITUS

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä *hankintalaki*) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä *hankintoaikaisu*), tai asia voidaan saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä *asianosainen*). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

I Hankintoaikaisuohje

Hankintoaikaisuvaatimuksen kohde

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132-135 §:n mukaan hankintoaikaisua. Hankintoaikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintoaikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintoaikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Tiedoksianto

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintoaikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintoaikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	58
----------------------	------------	----	----

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle.

Hankintayksikön yhteystiedot:

Pudasjärven kaupunki

PL 10

93101 Pudasjärvi

kirjaamo@pudasjarvi.fi

Faksinumero: 050 8512 7657

Pudasjärven kaupungin vaihde: 040 826 6417

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00 – 15.00.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Pöytäkirja on (pv) julkaistu kaupungin verkkosivulla.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty (pv)

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty (pv)

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuva hankinta

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisu

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Tiedoksianto

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Muutoksenhaku aika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusajkaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensiksi seuraavana arkipäivänä.

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki
puh. 029 56 43300
fax 029 56 43314

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	61
----------------------	------------	----	----

markkinaoikeus(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Liitetään hankintapäätökseen

Muutoksenhakuohje koskee pykäläi: § 212, § 213, § 214, § 217, § 220, § 226

OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pudasjärven kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Pudasjärven kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 10, 93101 Pudasjärvi

Käyntiosoite: Varsitie 7, 93100 Pudasjärvi

Sähköpostiosoite: kirjaamo@pudasjarvi.fi

Faksinumero: 050 8512 7657

Pudasjärven kaupungin vaihde: 040 826 6417

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	14	63
----------------------	------------	----	----

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Pudasjärven kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on (pv) julkaistu kaupungin verkkosivulla.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty (pv)

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty (pv)

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 219

KUNNALLISVALITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 26 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Isokatu 4, 3. krs. 90100 Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Puhelinnumero: 029 564 2800

Faksinumero: 029 564 2841

Virka-aika klo 8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta;
 - 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi;
 - 3) vaatimusten perustelut;
 - 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.
- Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää. Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Pudasjärven kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 10, 93101 Pudasjärvi
Käyntiosoite: Varsitie 7, 93100 Pudasjärvi
Sähköpostiosoite: kirjaamo@pudasjarvi.fi
Faksinumero: 050 8512 7657
Pudasjärven kaupungin vaihde: 040 826 6417

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00 – 15.00.

Pöytäkirja on (pv) julkaistu kaupungin verkkosivulla.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty (pv)

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty (pv)