

Varautumisen ja turvallisuuden työryhmän perustaminen

KH 13.12.2022 § 434
1411/00.00.01/2022

Valmistelija

Kaupunginjohtaja Tomi Timonen p. 050 4548230

Pudasjärven kaupungin valmiussuunnitelmakokonaisuutta on päivitetty laajasti viitisen vuotta sitten ja valmiussuunnitelma on hyväksytty viimeksi kaupunginhallituksessa 12.9.2017. Joiltakin osin suunnitelmaa ja sen liitteitä on päivitetty tämän jälkeenkin, mutta henkilöstössä, rakennuksissa ja organisaatorakenteessa on tapahtunut muutoksia, jotka eivät suunnitelmissa vielä näy. Lisäksi hyvinvointialueen toiminnan käynnistyminen vuoden 2023 alusta muuttaa sote-toimintojen ja pelastustoiminnan rakennetta sekä yhteyshenkilöjä.

Valmiussuunnitelman rakennetta on tarpeen päivittää ja sen yleisen osan laatiminen on perusteltua tehdä olevasta suunnitelmasta poiketen siten, että vain valmiussuunnitelman liitteissä on sisällöllisesti julkisuuslain mukaisesti salassa pidettävää tietoa, yleisen osan ollessa julkinen.

Kaupunginhallitus johtaa valtuuston linjaamilla tavoilla kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta. Kaupunginhallitus hyväksyy keskeiset toimintaa ohjaavat tarkemmat ohjeet riskienhallinnan, varautumisen ja turvallisuuden osalta. Kaupunginjohtaja johtaa kaupunginhallituksen alaisena kaupunkia niin normaalioloissa kuin poikkeus- ja häiriötilanteissakin. Kaupungin johtoryhmä tukee omalta osaltaan toimintojen suunnittelua, valmistelua ja toimeenpanoa.

Kaupunginhallituksen päättämän tehtävänkuvan mukaisesti tekninen johtaja vastaa valmius- ja varautumissuunnittelusta. Resurssipäällikön tehtäviin kuuluu kaupungin valmius- ja varautumissuunnitelmien ylläpito ja valmiustyöryhmän toiminnan koordinointi.

Kunta on alueellaan keskeinen toimija niin normaali- kuin poikkeusoloissakin. Varautumisen ja turvallisuuden tehtäväkenttää säätelee niin kuntalaki kuin erityislainsäädäntökin. Kunnan perustehtävä on kuntalain mukaan edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

Valmiuslaki (1552/2011)11: Kunnan tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa. Valmiuslaissa määritellään poikkeusolot sekä mm. kunnan toimielinten mahdolliset lisätoimivaltuudet poikkeusolojen aikana.

Kuntalaki (410/2015)12: Kunnilla on riskienhallintavelvoite (mm. 14 ja 39 §), joka käsittää myös velvollisuuden varautua toiminnan jatkuvuutta ja palveluiden häiriöttömyyttä uhkaaviin riskeihin.

Pelastuslaki (379/2011)13: Kunnan tulee oman toiminnan osalta ennaltaehkäistä onnettomuuksia, varautua mahdollisiin onnettomuuksiin, rajoittaa vahinkoja, rakentaa ja ylläpitää väestönsuojia (mm. 2 §). Lisäksi tietyt kunnan ja kuntayhtymien eri toimialoista vastaavat virastot, laitokset ja liikelaitokset varautuvat ja osallistuvat pelastustoimintaan ja

väestönsuojeluun sekä laativat niitä koskevat suunnitelmat (mm. 46, 47 ja 65 §). Lisäksi kuntien palveluita koskevassa toimialakohtaisessa erityislainsäädännössä on säädetty erinäisistä tarkemmista varautumisen velvoitteista.

Varautumisen keskeinen merkitys on valmistautua riittävin suunnitelmin ja myös harjoittelemalla erilaisia häiriötilanteita varten, jotta kaupungin organisaatio ja muut alueen viranomaiset ja toimijat osaavat kriisitilanteessa toimia parhaalla mahdollisella tavalla oman roolinsa ja vastuualueensa mukaisesti.

Kriisinhallintaan, sähköön riittävyteen ja huoltovarmuuteen liittyvät kysymykset, tehtäväalueet ja vastuut ovat keskusteluttaneet viime aikoina niin luottamushenkilöiden kuin kuntalaistenkin keskuudessa.

Luottamushenkilöiden on tärkeää olla ajan tasalla varautumiseen liittyvissä asioissa ja tietoisia kaupungin käytännöistä. Alueella toimivat vapaaehtoisjärjestöt ovat poikkeusoloissa tärkeässä roolissa yhteistyöstä ja työnjaosta sovittaessa. Kuntalaisille on tärkeää viestittää toimintatavoista, käytännöistä ja lisätiedon antajista jo etukäteen, ennen kuin kriisi on päällä.

Valmiussuunnittelun edistämiseksi ja riittävän resursoinnin varmistamiseksi on tarpeen perustaa kaupunginhallituksen päätöksellä varautumisen ja turvallisuuden työryhmä. Työryhmään on syytä nimetä riittävä viranhaltija – ja luottamushenkilöedustus sekä pyytää myös keskeisiä yhteistyökumppaneita nimeämään omat edustajansa. Lisäksi asiantuntijoita kutsutaan mukaan silloin kun on tarpeellista.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää:

- 1) ottaa asian esityslistaan kuulumattomana käsittelyyn;
- 2) perustaa varautumisen ja turvallisuuden työryhmän, jonka toiminta käynnistyy tammikuussa 2023;
- 3) työryhmän tehtävänä on ohjata ja koordinoida kaupungin valmiussuunnitelman ja turvallisuustyön valmistelua sekä kaupungin ja yhteistyötahojen varautumistoiminnan organisointia ja resursointia;
- 4) työryhmän jäseniksi nimetään kaupungin puolelta kaupungin johtoryhmä, resurssipäällikkö, kiinteistöpäällikkö, järjestöyhdyshenkilö sekä hallituksen ja valtuuston puheenjohtajisto. Hyvinvointialuetta pyydetään nimeämään edustajat (sote- ja pelastustoiminnoista molemmista erikseen) sekä seurakuntaa pyydetään nimeämään edustaja. Lisäksi asiantuntijoita kutsutaan tarpeen mukaan;
- 5) sekä pyytää huomioimaan, että keskeiset viranhaltijat varaavat valmistelutyölle riittävästi työaikaa ja työryhmä osaltaan huolehtii, että kaupunginhallitukselle tuodaan viimeistään toukokuussa hyväksyttäväksi kaupungin uusi valmiussuunnitelma tarvittavine liitteineen.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi esityksen yksimielisesti.