

Kaupunginhallitus

Aika 12.09.2023 klo 15:00 - 20:13

Paikka Hybridikokous, Pirtti Nurkka+Porstua tai Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 295	Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	3
§ 296	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 297	Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan palvelutuotantomalliselvityksen esittely	5
§ 298	Kaupunginjohtajan katsaus	7
§ 299	Valiokuntien ajankohtaiskatsaus	8
§ 300	Kuntayhtymä- ja konsernikatsaus	9
§ 301	Viranhaltijapäätösten ottaminen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi	10
§ 302	Tiedoksi saatettavat asiat	11
§ 303	Ympäristölautakunnan jäsenen valinta	12
§ 304	Työllisyysaluetta koskeva yhteistoimintasopimus	13
§ 305	Pudasjärven kaupungin siirtyvät sopimukset Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle	16
§ 306	Oikaisuvaatimus / Nivankankaan asemakaava-alueen rakentaminen	20
§ 307	Oikaisuvaatimus viranhaltijapäätöksestä Nivankankaan rakentamissuunnitelmien hyväksyminen	23
§ 308	Vastaus arviointikertomukseen vuodelta 2022	25
§ 309	Yhteistoimintamenettelyyn liittyvä muutosvalmennus henkilöstölle, asiantuntijapalveluiden hankinta	36
§ 310	Neuvotteluesitys / Pudasjärven kaupungin yhteistoimintamenettely	39
§ 311	Avustushakemus Turveksen yksityistien perusparannukseen	43
§ 312	Urheilumenestyksen huomioiminen	46
§ 313	Hankintaoikaisuvaatimus / Pudasjärven kaupungin tiestön ja yksityisteiden talvihoitourakka, alue 1 Kurenalus	47
§ 314	Muut mahdolliset asiat	56

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Rieki Vesa	14.59 - 16.24 17.06 - 20.13	puheenjohtaja	
	Törmänen Anni-Inkeri	14.59 - 19.07 19.12 - 20.13	1. varapuheenjohtaja	
	Pankinaho Sirkka	14.59 - 20.13	2. varapuheenjohtaja	
	Erkkilä Heikki	14.59 - 20.13	jäsen	
	Jurmu Juhani	14.59 - 20.13	jäsen	
	Koivula Marko	14.59 - 20.13	jäsen	
	Kälkäjä Mari	14.59 - 20.13	jäsen	
	Lantto Marja	14.59 - 19.07 19.12 - 20.13	jäsen	
	Tihinen Antti	14.59 - 19.07 19.12 - 20.13	jäsen	
	Oinas-Panuma Olga	14.59 - 20.13	kh / valt edustaja	
	Kouva Jorma	14.59 - 20.13	kh / valt edustaja	
	Väyrynen Mirka	15.01 - 15.01 15.08 - 20.13	kh / valt edustaja	
	Timonen Tomi	14.59 - 20.13	kaupunginjohtaja	
	Pätsi Henri	14.58 - 20.13	hallintojohtaja	

Allekirjoitukset

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti

Vesa Rieki
puheenjohtaja

Anni-Inkeri Törmänen
puheenjohtaja §313

Henri Pätsi
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

295 - 314

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti

Mari Kälkäjä
pöytäkirjantarkastaja

Sirkka Pankinaho
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä kaupungin verkkosivuilla

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	3
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 295	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

KH 12.09.2023 § 295

Kaupunginjohtajan esitys Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Kokouksen läsnäoloreportti on liitteenä 1. Läsnä kokoustilassa osallistuivat Törmänen, Kälkäjä, Rieki, Pätsi, Pankinaho, Kouva, Lantto, Hallikainen ja Huhtamäki, muut Teams-yhteydellä.

Liitteet

1 Läsnäoloreportti 12092023

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	4
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 296	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 12.09.2023 § 296

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Sirkka Pankinaho ja Mari Kälkäjä.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	5
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 297	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan palvelutuotantomalliselvityksen esittely

KH 12.09.2023 § 297
2233/02.08.00/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Pudasjärven kaupungilla on aloitettu yhteistoimintamenettely, jonka yhtenä tavoitteena on organisaatorakenteen ja palvelujen järjestämisen uudistaminen. Uudistukset tarkoittavat myös henkilöstövähennyksiä. Yhteistoimintamenettely tehdään osana talousarvion 2024, sisältäen suunnitteluvuodet 2025-2026, valmistelua. Yhteistoimintamenettelyn ajanjakso on elokuusta marraskuun loppuun 2023.

Sivistys- ja hyvinvointitoiminnan osalta valmistelussa käytetään asiantuntijapalvelua, jonka tuloksena tulisi olla konkreettinen esitys palvelutuotantomallista, jossa pystytään huomiomaan asetetut säästövelvoitteet, talousarvio 2024 raamiin – 870 000 euroa.

Palvelutuotantomalliselvitys on hankittu kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksellä Oy Dialogues & Design Ltd:ltä.

Palvelutuotantomalliselvitys sisältää esityksen palvelutuotantomallista, suunnittelun, tiedon keruun, kuulemis- ja vuoropuhelutilaisuudet, dokumentoinnin, loppuraportin ja hallinnolliset kokoukset sisältäen seuraavan palvelukokonaisuuden ja toimenpiteet:

- toimintasuunnitelman laatiminen johtoryhmän hyväksyttäväksi
- sivistys- ja hyvinvointitoimialueen työntekijäryhmien ja yksiköiden tapaamisten fasilitointi ja tapaamisten dokumentointi johtoryhmän kanssa sovituissa määrin
- kuntalaisten kuulemistilaisuuksien fasilitointi ja dokumentointi
- kuntapäättäjien vuoropuhelutilaisuuksien fasilitointi ja dokumentointi
- projektin infotilaisuudet ja esittely kuntapäättäjille tilaajan toivomalla tavalla
- tilaisuuksissa tuotettujen julkisten dokumenttien tallennus tarkoitusta varten
- perustettavalle Sway-sivulle (julkinen verkkosivu ilman edellytystä käyttäjätunnuksen käyttöön)
- kuntalaisten kysymys/vastaus -palstan ylläpito em. Sway -sivulla
- johto/ohjausryhmätyöskentelyyn osallistuminen
- loppuraportin laadinta, jolloin loppuraportti sisältää esityksen palvelutuotantomallista

Kuulemistilaisuuksien, työntekijätapaamisten ja kuntapäättäjien dialogien pohjalta palvelun tuottava yritys laatii loppuraportin,

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	6
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 297	12.09.2023
-------------------	-------	------------

johon otetaan mukaan kaupungin tuottama talous- ja tilastotieto. Loppuraportti sisältää esityksen Pudasjärven kaupungin palvelutuontomallista sivistystoimeen. Loppuraportti esityksineen on tarkoitus koostaa valmiiksi loka-marraskuun vaihteessa siten, että se on käytettävissä kaupunginhallituksessa ja -valtuustossa vuoden 2024 talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Lisäksi talouslaskelmia teetetään Kestävä Kuntatalous II -hankkeen, jossa Pudasjärven kaupunki on mukana, kautta.

Selvityksen tekevät konsultit Heikki Ervast ja Jukka Hakola esittelevät prosessia kaupunginhallitukselle.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus kuulee esittelyn ja merkitsee sen tiedoksi.

Päätös Kaupunginhallitus kuuli esittelyn ja merkitsi sen tiedoksi.

Jakelu

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	7
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 298	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Kaupunginjohtajan katsaus

KH 12.09.2023 § 298

Ei katsausta.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	8
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 299	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Valiokuntien ajankohtaiskatsaus

KH 12.09.2023 § 299

Kaupunginjohtajan esitys Kuullaan valiokuntien puheenjohtajien ajankohtaiskatsaukset.

Päätös Kuultiin hyvinvointivaliokunnan puheenjohtajan ajankohtaiskatsaus.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	9
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 300	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Kuntayhtymä- ja konsernikatsaus

KH 12.09.2023 § 300

Kaupunginjohtajan esitys

Kuntayhtymä- ja konsernihallinnoissa toimivat kokouksessa läsnä olevat antavat ajankohtaiskatsauksen.

Päätös

Kuultiin katsaukset koskien seuraavia:

- Kairan Kuitu Oy
- Oulunkaaren ympäristölautakunta
- Kiinteistö Oy Pudasjärven Teurastamo
- PPP Köökki Oy

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	10
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 301	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Viranhaltijapäätösten ottaminen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi

KH 12.09.2023 § 301 Kuntalain 92 §:n sekä kaupungin hallintosäännön 5 luvun määräysten mukaisesti kaupunginhallitukselle on toimitettu viranhaltijapäätöspöytäkirjojen jäljennökset:

Hallintojohtaja

30.8.2023 § 40 Pudasjärven kaupungin kuljetusten kilpailuttamisprosessin hankinta

21.8.2023 § 38 Päätös henkilökohtaisesta lisästä

21.8.2023 § 39 Kuntatodistuksen liikkeellelasku

Kaupunginjohtaja

23.8.2023 § 7 Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan

palvelutuotantomalliselvityksen hankkiminen

31.8.2023 § 9 Resurssipäällikön viransijaisen nimeäminen

31.8.2023 § 8 Päätös täyttöluvasta / Ympäristötarkastajan virka

Opetus- ja sivistysjohtaja

17.8.2023 § 69 Anomus poikkeava koulukuljetus

17.8.2023 § 70 Anomus poikkeava koulukuljetus

28.8.2023 § 71 Anomus poikkeava koulukuljetus

28.8.2023 § 73 Aamu- ja iltapäivätoiminnan maksuvapautus anomus

28.8.2023 § 74 Aamu- ja iltapäivätoiminnan maksuvapautus anomus

28.8.2023 § 75 Aamu- ja iltapäivätoiminnan maksuvapautushakemus

5.9.2023 § 80 Aamu- ja iltapäivätoiminnan maksuvapautus anomus

17.8.2023 § 68 Anomus koulupaikan säilyttäminen

30.8.2023 § 76 Tutkimuslupahakemus: Lasten ja nuorten liikuntakäyttäytyminen Suomessa – LIITU-tutkimus

Tekninen johtaja

17.8.2023 § 42 Kiinteistönvälityspalvelut Pudasjärven kaupunki

5.9.2023 § 44 Rajamaanrannan kuntoportaiden rakentaminen

18.8.2023 § 43 Nivankankaan katusuunnitelmien hyväksyminen

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää todeta, ettei edellä mainittuja viranhaltijapäätöksiä Kuntalain 92 §:n mukaan oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	11
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 302	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Tiedoksi saatettavat asiat

KH 12.09.2023 § 302

Kaupunginhallitukselle tiedoksi ovat saapuneet seuraavat kirjelmät ja päätökset:

- 1) Kuusamon kaupunginhallituksen päätös 14.08.2023 § 142 Koillismaan, Lakeuden ja Oulunkaaren alueellisen edustajan ja varaedustajan nimeäminen Pohteen Hyvinvoinnin edistämisen yhteistyöryhmään (Hyryyn);
- 2) Pohjois-Pohjanmaan liiton uutiskirje 22.8.2023;
- 3) Maakuntahallituksen pöytäkirja 21.8.2023;
- 4) KT yleiskirje 21/2023, 22.8.2023; Lääkärien virka- ja työehtosopimukseen uusi palkkauksen uraporrastajärjestelmä;
- 5) Laki rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä voimaan 1.1.2024 - rakentamisen ja alueidenkäytön digitaalisia toimintatapoja koskevan sääntelyn pääkohdat;
- 6) KT yleiskirje 22/2023; Kunta- ja hyvinvointialueuudistajien osallistuminen työn murroksen seurantaan syksyllä 2023;
- 7) Pohjois-Pohjanmaan liiton yleislausunnot / tuulivoima ja aurinkovoima;
- 8) Toiminnan ja talouden toteutuminen tammi-kesäkuussa 2023, Oulunkaaren ympäristöpalvelut;
- 9) Esitys Oulunkaaren seutukuntien jäsenestä Pohjois-Pohjanmaan vesien- ja merenhoidon yhteistyöryhmään;
- 10) Kiinteistönluovutusilmoitukset 17 kpl.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuksi ja toteaa, etteivät ne anna aiheutta lisätoimenpiteisiin.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	12
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 303	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Ympäristölautakunnan jäsenen valinta

KH 12.09.2023 § 303
2283/00.00.01/2023

Valmistelija

Ympäristöjohtaja Jarmo Kelloniemi puh. 0400 433 998.

Utajärven kunta on toimittanut otteen valtuuston 31.8.2023 § 43 pöytäkirjasta; Eronpyyntö luottamustoimesta.

Pudasjärven kaupungin hallintossäännön § 11 Kuntien yhteinen Oulunkaaren ympäristölautakunta mukaan: Valtuusto valitsee lautakunnan ja sen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sopimuskuntien sopimalla tavalla.

Riikka Valtokari on pyytänyt 16.4.2023 eroa Oulunkaaren ympäristölautakunnan luottamustehtävästä työtilanteensa vuoksi. Riikka Valtokari on Oulunkaaren ympäristölautakunnan jäsen Utajärveltä. Utajärven kunnan valtuusto esittää Pudasjärven kaupunginvaltuustolle, että se myöntää eron Riikka Valtokarille Oulunkaaren ympäristölautakunnan jäsenyydestä ja että Oulunkaaren ympäristölautakuntaan Riikka Valtokarin tilalle nimetään Outi Tikkanen.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus esittää valtuustolle että se: 1) myöntää eron Riikka Valtokarille Oulunkaaren ympäristölautakunnan jäsenyydestä; ja 2) valitsee Oulunkaaren ympäristölautakunnan jäseneksi Outi Tikkasen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus

- 1) esittää valtuustolle että se: 1) myöntää eron Riikka Valtokarille Oulunkaaren ympäristölautakunnan jäsenyydestä;
- 2) valitsee Oulunkaaren ympäristölautakunnan jäseneksi Outi Tikkasen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.;
- 3) tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa.

Päätös

Muutettu esitys hyväksyttiin. Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Jakelu

valtuuston listalle

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	13
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 304	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Työllisyysaluetta koskeva yhteistoimintasopimus

KH 12.09.2023 § 304
1854/00.04.01/2023

Valmistelija

Työllisyyspäällikkö, henkilöstöpäällikkö, kaupunginjohtaja, hallintojohtaja

Lakipaketti julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä vahvistettiin 23.3.2023. Lakiuudistuksen mukaan kunnat voivat järjestää palvelut itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä kuntayhtymälle tai kunnalle. Kunnat, joiden työvoiman määrä ylittää 20 000 henkilöä, voivat järjestää palvelut itse. Mikäli kunnan työvoiman määrä alittaa 20 000 henkilöä, kunnan tulee perustaa yhden tai useamman kunnan kanssa työllisyysalue. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäyntialueen kannalta toimiva alue.

Palveluiden tuottamisen ja henkilöstökustannusten rahoitus tulee suoraan kunnille yleisen valtionosuuden kuntakohtaisena lisäyksenä niiden talousarvioihin vuodesta 2025 alkaen. Työllisyysalueen kunnat sitoutuvat kohdentamaan lisäyksenä saatavan rahoitusosuuden mahdollisimman täysimääräisesti työllisyysalueen TE-palvelujen ylläpitämiseen ja kehittämiseen TE2024-uudistuksen rahoituksen kaksivuotisen siirtymäkauden ajan. Henkilöstöasioista ja rahoituksesta sovitaan tarkemmin yhteistoimintasopimuksessa. TE2024 –uudistuksessa valtiolta kuntiin siirtyvät te-toimistojen, ely-keskusten ja keha-keskuksen tehtävät liitteenä

Kaupunginhallitus on päättänyt kokouksessaan 13.6.2023 § 230, että työllisyysaluetta TE2024-uudistuksessa valmistellaan Oulun kaupungin johdolla. Valmistelu tähtää Oulun kaupungin, työllisyyskokeilussa olleiden ympäristökuntien (Hailuoto, Ii, Kempele, Liminka, Lumijoki, Muhos ja Tyrnävä) sekä Pudasjärven, Utajärven ja Vaalan yhteisen työllisyysalueen muodostamiseen. Samalla on päätetty aloittaa muutosneuvottelut. Pudasjärven kaupungilla muutosneuvottelut koskevat työllisyyspalvelun ja monikulttuuristen palvelujen henkilöstöä.

Kuntien, jotka valmistelevat yhteistoiminta-alueiden muodostamista tulee huomioida valmistelussa lakisääteinen yhteistoimintavelvoite. Muutosneuvottelussa käydään läpi työllisyysalueiden muodostamisen perusteet, erilaiset vaihtoehdot työllisyyspalveluiden järjestämiselle sekä niiden vaikutukset henkilöstöön. Muutosneuvottelut tulee käydä ennen kuin työllisyyspalveluiden järjestäminen yhteistoiminta-alueella on ratkaistu.

Muutosneuvotteluja on käyty JUKO:n, Jytyn ja JHL:n pääluottamusmiesten kanssa. Muutosneuvottelussa 14.8.2023 käytiin läpi Oulun työllisyysalueen (nimi voi vielä muuttua) muodostamisen perusteet, vaihtoehdot joita on käyty läpi työllisyysalueen järjestämiselle sekä vaikutus henkilöstöön.

Kuntien ja muodostettavien työllisyysalueiden on ilmoitettava 31.10.2023 mennessä työ- ja elinkeinoministeriölle, miten työllisyyspalvelut alueella on tarkoitus järjestää vuoden 2025 alusta lähtien. Sopimuksella kunnat

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	14
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 304	12.09.2023
-------------------	-------	------------

sopivat työllisyysalueen perustamiseen ja toimintaan liittyvistä keskeisistä asioista sekä sitoutuvat tekemään työllisyysalueen perustamisen varsinaisen, kuntalain mukaisen yhteistoimintasopimuksen lokakuun puoliväliin mennessä.

Muutosneuvottelut yhteistoimintasopimuksesta käydään JUKO:n, Jytyn ja JHL:n kanssa 11.9.2023 klo 14.30-15.30. Muutosneuvottelun pöytäkirjat liitteineen eivät ole julkisia ja ovat salassa pidettäviä perusteena Julkisuuslaki 24 § 18 mom.

Henkilöstötoimikunta käy 12.9.2023 läpi Oulun työllisyysalueen (nimi voi vielä muuttua) muodostamisen perusteet, vaihtoehdot joita on käyty läpi työllisyysalueen järjestämiselle sekä vaikutuksen henkilöstöön sekä työllisyysalueen perustamiseen liittyvän kuntalain mukaisen yhteistoimintasopimuksen.

Henkilöstötoimikunnan pöytäkirjan ote viedään kaupunginhallituksen kokoukseen 12.9.2023 tiedoksi.

Yhteistoimintasopimuksen ja järjestämissuunnitelman luonnosversiot, joihin tulee joitakin muutoksia (ei julkisia keskeneräisinä), on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Yhteistoimintasopimus liitteineen (mukaan lukien järjestämissuunnitelma ja kustannusten jako) toimitetaan kaupunginhallituksen jäsenille ennen kokousta ja liitetään pöytäkirjaan.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus

- 1) merkitsee tiedoksi että henkilöstötoimikunta on käsitellyt asiaa (käsittelee henkilöstötoimikunnassa 12.9.2023 annetaan tiedoksi kaupunginhallitukselle);
- 2) esittää valtuustolle, että Pudasjärven kaupunki liittyy perustettavaan työllisyysalueeseen ja hyväksyy liitteenä olevan yhteistoimintasopimuksen.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus

- 1) merkitsee tiedoksi että henkilöstötoimikunta on käsitellyt asiaa (käsittelee henkilöstötoimikunnassa 12.9.2023 annetaan tiedoksi kaupunginhallitukselle);
- 2) esittää valtuustolle, että Pudasjärven kaupunki liittyy perustettavaan työllisyysalueeseen ja hyväksyy liitteenä olevan yhteistoimintasopimuksen liitteineen (liitteet 2-3); ja
- 3) tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa.

Päätös

Muutettu esitys hyväksyttiin. Tämä pykälä tarkastettiin heti kokouksessa.

Asiaa esitteli työllisyyspäällikkö Irina Hallikainen.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	15
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 304	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Jakelu valtuuston listalle
Oulun kaupunki

Liitteet

- 2 Suunnitelma työvoimapalveluiden järjestämisestä Oulun seudun työllisyysalueella 11.9.2023
- 3 Yhteistoimintasopimus Oulun seudun työllisyysalue 11.9.2023

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	16
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 25	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 189	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 305	12.09.2023

Pudasjärven kaupungin siirtyvät sopimukset Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle

KH 24.01.2023 § 25

Valmistelija

Resurssipäällikkö Jenna-Riikka Seppänen, p. 040 529 2689

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu on siirtynyt vuoden 2023 alusta lähtien kunnilta ja kuntayhtymiltä 21 hyvinvointialueelle. Pohjois-Pohjanmaan kuntien ja kuntayhtymien vastuu on siirtynyt Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa sekä pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annettu laki (616/2021) tuli voimaan 1.7.2021. Lain 26.1 §:n mukaan kunnan on tehtävä viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle selvitys 22, 23 ja 25 §:n tarkoitetusta sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvistä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista.

Hyvinvointialue on voinut pyytää kunnalta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Voimaantulolain 25 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät kunnista 1.1.2023 sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset.

Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelualue on hankkinut Cloudia-sopimushallintajärjestelmän, johon kunta on tallentanut siirtyvät sopimukset. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue on lähestynyt Pudasjärven kaupunkia ja pyytänyt tarkistamaan kaupungilta esitettäviä siirtyviä sopimuksia hyvinvointialueelle viimeistään 25.1.2023 mennessä. Sopimukset viedään aluevaltuuston käsittelyyn 20.2.2023.

Pudasjärven kaupunki on esittänyt osittain siirrettäväksi Hansel Oy:n asiakkaidensa tarpeisiin kilpailuttaman Teleoperaattoripalvelut puitejärjestelyn, Telia Finland Oyj:n kanssa, sopimus 2021.58.1. CPU Oy:n kanssa tehdyn Ceepos-kassaa koskevan sopimuksen (asiakasnumero 461).

Sopimukset koskevat kaupungilta hyvinvointialueelle siirtyvien henkilöstön osalta mukana siirtyviä puhelinliittymiä ja Karhupajan Ceepos-kassaa laitteineen. Kaupungilta on siirtynyt Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle kuntouttavan työtoiminnan henkilöstö.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää:

- 1) esittää osittain siirrettäväksi puitesopimus Teleoperaattoripalvelut, 2021.58.1. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle siirtyneen kaupungin henkilöstön osalta.
- 2) esittää osittain siirrettäväksi CPU Oy:n kanssa tehty Ceepos-kassaa koskeva sopimus (asiakasnumero 461) Karhupajan kassapistettä siihen

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	17
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 25	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 189	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 305	12.09.2023

kuuluvine laitteineen ja palveluineen Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle (saadun tiedon mukaan Monetran sopimukseen).
3) että tämä pykälä tarkastetaan heti kokouksessa.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

--
Anni-Inkeri Törmänen ilmoitti esteellisyytensä (palvelusuhdejäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi. Tämä pykälä tarkastettiin heti päätöksenteon jälkeen.

Jakelu Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue, Monetra Oulu Oy

KH 09.05.2023 § 189

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Pudasjärven kaupunki on vuokrannut Pudasjärven Vuokratalot Oy:ltä asuntoja liitteinä olevilla kahdella vuokrasopimuksella (Vuokrasopimus 1) ja (Vuokrasopimus 2) ja vuokrannut ne edelleen sosiaalihuoltolain (1301/2024) 21 §:n alakohtineen mukaisena sosiaalipalveluna asukkaille. Toiminta oli 31.12.2022 saakka kunnan järjestämisvastuulla. Asukasvalinnan on tehnyt Oulunkaaren kuntayhtymä ja 1.1.2023 alkaen Pohde.

Tilanne 31.12.2022 ennen lakimuutoksia: Vuokrataloyhtiöt ovat rakennuttaneet tämäntyyppisiä kohteita ainoastaan kunnan eli omistajan tilauksesta. Vuokrataloyhtiö omistaa asunnot, vuokraa ne kunnalle, joka vuokraa ne sosiaalitoimen asiakkaille. Vuokrataloyhtiö voi operoida sopimusten solmimisen teknisenä suorittajana, toimeksi saaneena, mutta juridinen vuokranantaja on kunta. Välivuokraamisella lisäksi arvonlisävero ketjutetaan tavalla, joka alentaa sosiaalitoimen asiakkaan vuokratasoa näissä kohteissa.

Tilanne 1.1.2023 alkaen: Sote-uudistuksen voimaantulon mukaan näiden asumisyksiköiden vuokrasopimukset siirtyvät hyvinvointialueille (eli HVA korvaa kunnan vuokrasopimusosapuolena). Perustelumuistion mukaan: Näissä tapauksissa hyvinvointialueelle siirtyisi sekä kunnan ja kiinteistön omistajan välinen sopimus että kunnan ja asukkaan välillä solmittu huoneenvuokrasopimus. Voimaantulon tarkoitus ei siis ole ollut purkaa arvonlisäveroketjua, joka mahdollistaa erityisryhmille alemman vuokratason.

Kohteiden vuokrasopimukset ovat edelleen Pudasjärven kaupungin ja Pudasjärven Vuokratalot Oy:n välisiä. Samoin huoneenvuokrasopimukset asukkaiden kanssa ovat Pudasjärven kaupungin ja asukkaiden välisiä.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	18
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 25	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 189	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 305	12.09.2023

Sopimusten siirron viive johtuu alun perin siitä, että Pudasjärven kaupunki ei virheellisesti ilmoittanut kyseisiä sopimuksia hyvinvointialueelle siirtyviksi viime vuonna. Sitten siirto on viivästynyt lisää hyvinvointialueen kanssa asiasta käydyn vuoropuhelun takia.

Kyseessä on mukainen toiminta, jota kunnat eivät ole edes voineet tuottaa 1.1.2023 alkaen. Palveluntuotannon järjestämistapa ei ole voimassa olevan lainsäädännön mukainen. Siirtämällä sopimukset hyvinvointialueelle asiantila saadaan sellaiseksi kuin lakiuudistuksella on tarkoitettu (tarkoitus ollut jatkaa toimintamallia sellaisenaan). Sopimusten siirtämättömyys aiheuttaa myös haittaa asukkaille, koska vuokria ei voida laskuttaa.

Anni-Inkeri Törmänen on esteellinen (yhteisöjäävi) eikä osallistu kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää:

- 1) esittää siirrettäväksi Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle Pudasjärven kaupungin ja Pudasjärven Vuokratalot Oy:n väliset liiteenä olevat vuokrasopimukset (Vuokrasopimus 1 (allekirjoitettu 2.9.2021) ja Vuokrasopimus 2 (allekirjoitettu 7.5.2019) takautuvasti 1.1.2023 alkaen siten, että hyvinvointialue korvaa kaupungin sopijaosapuolena;
- 2) esittää siirrettäväksi Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle Pudasjärven kaupungin ja kohdan 1 mukaisten huoneistojen kaikki Pudasjärven kaupungin ja asukkaiden väliset huoneenvuokrasopimukset (pöytäkirjan liitteinä ilman vuokralaisen tietoja, joiden osalta salassa pidettäviä) takautuvasti 1.1.2023 alkaen siten, että hyvinvointialue korvaa kaupungin sopijaosapuolena; ja
- 3) että tämä pykälä tarkastetaan heti kokouksessa.

Anni-Inkeri Törmänen ja Marja Lantto ilmoittivat esteellisyytensä (yhteisöjäävi) ja poistuivat asian käsittelyn ajaksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti:

- 1) esittää siirrettäväksi Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle Pudasjärven kaupungin ja Pudasjärven Vuokratalot Oy:n väliset liitteinä 8-9 olevat vuokrasopimukset (Vuokrasopimus 1 (allekirjoitettu 2.9.2021) ja Vuokrasopimus 2 (allekirjoitettu 7.5.2019) takautuvasti 1.1.2023 alkaen siten, että hyvinvointialue korvaa kaupungin sopijaosapuolena;
- 2) esittää siirrettäväksi Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle Pudasjärven kaupungin ja kohdan 1 mukaisten huoneistojen kaikki Pudasjärven kaupungin ja asukkaiden väliset huoneenvuokrasopimukset (pöytäkirjan liitteinä 10-41 ilman vuokralaisen tietoja, joiden osalta salassa pidettäviä) takautuvasti 1.1.2023 alkaen siten, että hyvinvointialue korvaa kaupungin sopijaosapuolena; ja
- 3) tämä pykälä tarkastettiin heti kokouksessa.

Jakelu

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue / kirjaamo

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	19
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 25	24.01.2023
Kaupunginhallitus	§ 189	09.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 305	12.09.2023

KH 12.09.2023 § 305
1538/00.01.01/2023

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue on 28.8.2023 lähettämällään sähköpostilla ilmoittanut, että sopimushallintajärjestelmään luovuttajan ajalla 24.4.-21.8.2023 tallentamat Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle siirrettäväksi esitettävät sopimukset viedään aluehallintoviraston käsittelyyn 16.10.2023.

Siirrettäväksi esitettävistä sopimuksista tulee tehdä päätös asianmukaisessa kunnan/kuntayhtymän toimielimessä viimeistään 15.9.2023.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää:
1) esittää siirrettäväksi Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle Pudasjärven kaupungin ja Tmi Lasse Pylkön välisen Kuljetuspalvelut (VPL, SHL, KEHVA ja laitosten väliset kuljetukset) sopimuksen;
2) esittää siirrettäväksi Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle Pudasjärven kaupungin ja Suomen Terveystalo Oy:n välisen ostopalvelusopimus sikiöseulonnasta; ja
3) että tämä pykälä tarkastetaan heti kokouksessa.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Tämä pykälä tarkastettiin heti kokouksessa.

Anni-Inkeri Törmänen, Marja Lantto ja Antti Tihinen ilmoittivat esteellisyytensä (yhteisöjäävi) ja poistuivat asian käsittelyn ajaksi.

Jakelu Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue / kirjaamo

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	20
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 293	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 306	12.09.2023

Oikaisuvaatimus / Nivankankaan asemakaava-alueen rakentaminen

KH 22.08.2023 § 293

Hankintapäätös / Nivankankaan asemakaava-alueen rakentaminen

Valmistelija Asian on valmistellut tekninen johtaja Janne Karhu, p. 040-544 3219.

Pudasjärven kaupungin tekniset ja ympäristöpalvelut on kilpailuttanut Nivankankaan asemakaava-alueen rakentamisen avoimena kansallisena hankintana (465937). Tarjouspyyntö on ollut nähtävillä Cloudia kilpailutusjärjestelmässä sekä kansallisessa HILMA-hankintakanavassa 29.6.2023 – 14.8.2023.

Urakkasuoritus koskee Nivankankaan asemakaava-alueen tiestön ja kunnallistekniikan rakentamista. Urakassa toteutetaan pääosa Nivanraitista sekä kevyenliikenteenväylät. Ensimmäisessä vaiheessa alueelle muodostuu 17 kaavatonttia kunnallisteknisine liittymineen. Yksi tontti mahdollistaa kahden asuinrakennuksen rakentamisen. Hankkeen on määrä alkaa välittömästi ja valmistua 30.10.2024 mennessä.

Hanke toteutetaan tilaajan teettämien suunnitelmien mukaan yksikköhintaisena kokonaisurakkana, jossa urakoitsija on suorassa sopimussuhteessa tilaajaan. Urakoitsija vastaa työmaan johtovelvollisuuksista. Urakkasuoritukseen sisältyy kaikki rakennussuunnitelmien mukaisten töiden tekeminen kaikkine tiejärjestelyineen, varusteineen, ja laitteineen myös vesihuoltotekniikan osalta täysin valmiiksi saatettuna.

Tarjousajan puitteissa saatiin seitsemän tarjousta

Nimi	Hinta € (alv.0%)	Pistettä
Kone-Sarajärvi Oy	901 711,00	100
Saramachine Oy	981 829,40	93,5
JP-Matic Oy	1 017 938,03	90,9
Maanrakennus J Päckilä Oy	1 099 513,08	80,6
Kuljetuspudas Oy	1 476 341,04	68,9
Riekkola Infra Oy	1 274 796,78	66,6
Oulun Maa- ja Vesirakennus Oy	1 297 000,00	65,6

Hyväksyttävistä tarjouksista valitaan kokonaistaloudellisesti edullisin, hintalaatusuhteeltaan paras, pisteiltään korkein tarjous.

Kone-Sarajärvi Oy:n kanssa järjestettiin tarjouksen selonottoneuvottelu 14.8.2023. Selonottonouvoittelussa ei ilmennyt seikkoja joilla olisi ollut vaikutusta urakoitsijan jättämään tarjoukseen.

Hankinta toteutetaan talousarvion mukaisesti investointien

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	21
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 293	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 306	12.09.2023

kustannuspaikalta 900556. Pudasjärven Vesiosuuskunta osallistuu vesihuollon rakentamiskustannuksiin erillisen päätöksen mukaisesti.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää valita Nivankankaan asemakaava-alueen toteuttajaksi Kone-Sarajärvi Oy:n hintaan 901 711,00€ (alv.0%)

Kokous käsittely Christa van der Vegt esitti, että investointi keskeytetään. Esitys perusteluineen liitteenä 3. Sirkka Pankinaho kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, jolloin on äänestettävä. Äänestystapana on sähköinen nimenhuutoäänestys, jossa jaa tarkoittaa kaupunginjohtajan pohjaesitystä ja ei van der Vegtin esitystä. Annetussa äänestyksessä annettiin 7 jaa-ääntä ja 2 ei-ääntä. Suullisesti annetut äännet on lisätty raportille manuaalisesti. Äänestysluettelo on liitteenä 4.

Päätös Kaupunginhallitus päätti valita Nivankankaan asemakaava-alueen toteuttajaksi Kone-Sarajärvi Oy:n hintaan 901 711,00€ (alv.0%).

Christa van der Vegt jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

Jakelu

KH 12.09.2023 § 306
1940/02.00/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Kaupunginhallituksen päätöksestä on saapunut Perussuomalaisten, Vapauden liiton ja Kristillisdemokraattien valtuustoryhmien tekemä oikaisuvaatimus 6.9.2023.

Oikaisuvaatimus on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Oikaisuvaatimus kohdistuu hankintalain soveltamisalaan kohdistuvaan hankintapäätökseen.

Kunnan asukkailla tai kunnallisilla luottamushenkilöillä ei ole hankintalain soveltamisalaan kuuluvassa hankinta-asiassa oikeutta tehdä valitusta markkinaoikeudelle tai esittää hankintaoikaisuupyyntöä hankintayksikölle, elleivät he ole asianosaisia.

Sen sijaan hankintalain soveltamisalan ulkopuolelle jäävissä niin sanotuissa pienhankinnoissa myös kunnan jäsenellä on mahdollisuus hakea muutosta kuntalain mukaisesti.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	22
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 293	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 306	12.09.2023

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus jättää tutkimatta oikaisuvaatimuksen. Perustelut: Oikaisuvaatimuksen tekijältä puuttuu muutoksenhakuoikeus (koskee sekä kuntalain mukaista oikaisuvaatimusta että hankintalain mukaista hankinto-oikaisuvaatimusta).

Päätös Sirkka Pankinaho esitti, että oikaisuvaatimus otetaan käsittelyyn tai hankintapäätös tutkittavaksi liitteenä nro 4 olevassa oikaisuvaatimuksessa olevilla perusteluilla. Heikki Erkkilä kannatti Pankinahon esitystä. Puheenjohtaja totesi, että on äänestettävä. Äänestystapana on sähköinen nimenhuutoäänestys, jossa jaa tarkoittaa pohjaehdotusta ja ei Pankinahon esitystä. Annetussa äänestyksessä annettiin 9 ääntä, joista 7 jaa-ääntä ja 2 ei-ääntä. Äänestysraportti on liitteenä 5. Päätös on kaupunginjohtajan pohjaesityksen mukainen. Sirkka Pankinaho ja Heikki Erkkilä jättivät päätökseen eriävän mielipiteen.

Jakelu oikaisuvaatimuksen tekijä
tarjouksen jättäneet

Äänestystiedot

Jaa / Ei / Tyhjä

Liitteet

- 4 Vastaesitys Pankinaho
- 5 Äänestystiedot

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	23
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 307	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Oikaisuvaatimus viranhaltijapäätöksestä Nivankankaan rakentamissuunnitelmien hyväksyminen

KH 12.09.2023 § 307
2204/10.03.01.00/2023

Valmistelija

Asian on valmistellut tekninen johtaja Janne Karhu, p. 040-544 3219.

Kaupunginhallituksen päätösvallan delegointipäätöksen KH 26.02.2019 § 73 mukaisesti tekninen johtaja päättää kadunrakennussuunnitelmien ja muiden yleisten alueiden toteuttamissuunnitelmien hyväksymisestä sekä niiden muuttamisesta.

Nivankankaan kadunrakennussuunnitelma perustuu valtuuston 16.03.2023 § 11 hyväksymään Nivankankaan asemakaavaan.

Kadunrakennussuunnitelma sisältää Nivankaankaan asemakaava-alueen kadut Nivanraitti ja Koivuraitti sekä niitä palvelevan kevyenliikenteen väylästä. Alueelle rakennetaan vesi- ja viemäriverkosto, sähkö- ja tietoliikennekaapelointi sekä katualueiden valaistus.

Rakentamissuunnitelman luonnos on ollut nähtävillä 27.1.-15.2.2023 välisen ajan maankäyttö- ja rakennusasetuksen 42 § mukaisesti.

Rakentamissuunnitelman ehdotus on ollut nähtävillä 10.3.-24.3.2023 välisen ajan maankäyttö- ja rakennusasetuksen 43 § mukaisesti.

Suunnitelmaluonnokseen jätettiin yksi muistutus jossa kiinteistön omistaja esittää kevyenliikenteen väylän siirtämistä kauemmas omistamansa tontin rajasta.

Suunnitelmaluonnoksen jälkeen kevyenliikenteen väylän linjausta muutettiin etäämmälle muistutuksen antajan kiinteistöstä niin paljon kuin se on kyseisellä kohdalla kaupungin maanomistuksen mukaan mahdollista.

Tekninen johtaja on viranhaltijapäätöksellään 18.08.2023 § 43/2023 hyväksynyt Nivankankaan kadunrakennussuunnitelmat.

Päätöksestä on jätetty oikaisuvaatimus sähköpostilla 23.8.2023.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan Kuusamontien varteen menevän kevyenliikenteenväylän siirtämistä etäämmälle oikaisuvaatimuksen jättäjän kiinteistön rajasta. Perusteluina vaatimukselle hakija esittää kevyenliikenteenväylän käytön aiheuttaman häiriön asumiselle oikaisuvaatimuksessa tarkemmin esitellyin perusteluin. Vaihtoehtoisena sijoituspaikkana hakija esittää kevyenliikenteenväylän siirtämisen Kuusamontien ja Ranuantien varteen.

Vastauksena oikaisuvaatimukseen todetaan, että Nivankankaan asemakaava on lainvoimainen ja katujen rakentamissuunnitelma on asemakaavan mukainen. Nivankankaan kaavoitusvaiheessa Pudasjärven kaupunki on tehnyt alueella maanhankintaa, jotta keskustaajaman suuntaan yhdistettävä kevyenliikenteenväylä saadaan vietyä olevaan Kuusamontien alikulkuun. Tällä ratkaisulla rakennettava kevyenliikenteenväylä on saatu suunniteltua mahdollisimman lyhyeksi,

minkä ansiosta se on sekä rakentamis- ja ylläpitokustannuksiltaan edullisin, että myös käyttäjänäkökulmasta sujuvin yhteysvaihtoehto. Kevyenliikenteenväylä on suunniteltu kaupungin omistukseen hankitulle maa-alueelle, asemakaavassa osoitetun yhteyden jatkoksi. Suunnitellussa sijainnissaan väylän reuna sijaitsee lähimmillään noin 50m etäisyydellä asuinrakennuksesta ja noin 10m etäisyydellä tontin rajasta.

Liikkuminen jalan tai pyörällä on sitä houkuttelevampaa mitä lähempänä matkan määränpää sijaitsee. Varsinkin päivittäisten matkakohteiden, kuten kauppojen, koulujen ja työpaikkojen, sijainnilla on suuri vaikutus eri liikkumistapojen osuuteen kaikista tehdyistä matkoista. Yhdyskuntarakenteessa hyvä saavutettavuus jalan tai pyörällä sekä miellyttävä ja turvallinen katutila parantavat mahdollisuuksia kestävien kulkumuotojen valinnalle. Kevyenliikenteenväylän miellyttävä ja turvallinen sijainti on myös tärkeitä asuinalueiden viihtyisyystekijöitä.

Kevyenliikenteenväylän uudelleensijoittelu nykyisellä linjauksella ei ole käytettävän maanomistuksen puolesta mahdollista. Kuusamontien ja Ranuantien katualueen leveys tällä hetkellä, ei mahdollista riittävän leveän kevyenliikenteenväylän rakentamista autoteiden varten, eikä katualue ole kaupungin hallinnassa olevaa aluetta.

Nivankankaan alueen suunnittelu ja vuorovaikutus on toteutettu maankäyttö- ja rakennusasetuksen mukaisesti.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä esittelytekstissä esitetyillä perusteluilla.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

Jakelu Oikaisuvaatimuksen jättänyt

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	25
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 308	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Vastaus arviointikertomukseen vuodelta 2022

KH 12.09.2023 § 308
1795/00.03.00/2023

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Valtuusto antoi vuoden 2022 tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä 12.6.2023 § 35 kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa suosittelemat havainnot lokakuun loppuun mennessä.

Arviointikertomus on oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus antaa arviointikertomuksessa vuodelta 2022 esitettyihin havaintoihin (arviointikertomuksesta poimitut havainnot lainausmerkeissä) tarkastuslautakunnalle ja valtuustolle seuraavan vastauksen:

OSAO alijäämän kattaminen: "Sopimuksen mukaan kaupunki on sitoutunut kattamaan mahdollisen alijäämän, mihin on talousarviossa syytä varautua tulevaisuudessa."

-> Budjetointitapa on korjattu talousarviomuutoksella vuoden 2023 talousarvioon ja sisällytetään tuleviin talousarvioihin.

Alaskirjaukset: "Kiinteistöjen alaskirjauksiin käytettiin 1,12 M €, joita ei ollut talousarviossa."

-> Budjetointitapa on korjattu talousarviomuutoksella vuoden 2023 talousarvioon ja sisällytetään tuleviin talousarvioihin.

Sivistys- ja hyvinvointitoiminnan määrärahaylitys: "Toimintakate ylittyi muutetusta talousarviosta huolimatta 855 973 €:lla. Ylitys alkuperäiseen talousarvioon nähden oli 1,56 M€."

-> Merkittävälle ylitykselle haetaan jatkossa lisämäärärahaa edellyttäen, että ylitys on tiedossa riittävän ajoissa.

Tekninen ja ympäristötoiminnan määrärahaylitys: "Lisämäärärahasta, joka oli 390 601 € huolimatta toimintakate ylitti muutetun talousarvion 765 709 €:lla."

-> Merkittävälle ylitykselle haetaan jatkossa lisämäärärahaa edellyttäen, että ylitys on tiedossa riittävän ajoissa.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	26
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 308	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Määrärahaylitysten perustelut: "Tarkastuslautakunta kaipaa edelleen muutamilta toimijoilta hieman laajempia sanallisia selvityksiä yli- ja alijäämistä talousarvioon nähden."

-> Vuoden 2023 osavuositarkastus- ja tilinpäätösohjeistuksiin on tähdennetty ja tähdennetään velvollisuutta raportoida erityisesti mahdolliset taloudellisten tavoitteiden saavuttamattomuuden selittävät keskeiset perustelut.

Talouden arviointi: "Sopeuttamisohjelman tavoite jäi vajaaksi vuonna 2022 noin 635 000 €. // Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tiukkaa talouskuria on välttämätöntä jatkaa edelleen."

-> Talouden sopeutusohjelman toteuma v. 2021-2022 ja ennuste ohjelman toteutumisesta v. 2021-2023 on laskettu ja annettu valtuustolle tiedoksi. Valtuusto on hyväksynyt talouden sopeutusohjelman vuosille 2021-2023 10.12.2020 § 50. Ohjelmalla on sitouduttu 3 056 100 € sopeuttamiseen vuosina 2021-2023. Helmikuun 2023 lopun ennusteen tilanteessa ohjelman mukaisesta sopeutuksesta jäisi toteutumatta 1 396 115 €. Valtuusto päätti 20.4.2023 ja 22.5.2023 sopeutusohjelman muuttamisesta siten, että lisäsäästöjä saadaan:

- käyttötalous -333 335 €
- investoinnit -150 000 €
- kehittämisrahaston käyttötarve - 5000 €

Talouden arviointi: "Pudasjärven kaupunkikonsernin velat ja vuokravastuut asukasta kohden ovat valtakunnallisesti tarkastellen huolestuttavan suuret. // Kumulatiivinen ylijäämä on enää 2,7 milj. euroa, mikä edellyttää sopeuttamisohjelman tinkimätöntä noudattamista ja tiukkaa taloudenpitoa tulevina vuosina. // Tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen perusteella tarkastuslautakunta edellyttää johtavilta virkamiehiltä, kaupunginhallitukselta sekä valtuutetuilta huolellisuutta ja vastuullisuutta erityisesti talousasioiden päätöksenteossa ja seurannassa. Talousasioista tulee raportoida valtuutetuille ajantasaisesti. // Peruspalveluiden toimintaympäristöt ovat toimivat ja ajanmukaiset. Jatkossa toimintojen kehittämiseen tulee erityisesti panostaa. Voimakkaasta korkojen noususta ja muista kohonneista kustannuksista johtuen investointien käynnistämistä on tarkoin harkittava. Vain kehitystä edistävät ja tuottavat investoinnit voidaan toteuttaa. // Tappiollisia tilinpäätöksiä ei ole varaa tehdä."

-> Kaupungin talouden sopeuttamistarve on tunnistettu. Kaupungin talouden sopeuttamistarve on huomattava. Toimintakatetta on pystyttävä leikkaamaan ja investointitasoa alentamaan kaupungin talouskehityksen korjaamiseksi. Toimenpiteet ovat kiireellisiä, ja kaupungin taseeseen kertynyt edellisten tilikausien ylijäämä, 31.12.2022 tilanteessa 2 712 206 €, jouduttaneen sopeuttamistoimenpiteistä huolimatta käyttämään suunnitelmakauden 2024-2026 aikana.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	27
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 308	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Talouden sopeutusohjelma päättyessä 31.12.2023 talouden sopeuttaminen pyritään tekemään osana talousarvioprosessia erillisen ohjelman sijaan.

Talousarviovuoden 2024 ulkoisen toimintakatteen alustava raami on on valmisteltu siten, että vuodesta muodostuisi 1 000 000 € alijäämäinen. Suunnitelmavuosien 2025- 2026 alustavaksi alijäämäksi on suunniteltu 870 000 € vuodessa. Tarkastuslautakunta esittää, ettei tappiollisia tilinpäätöksiä ole varaa tehdä. Käytännössä tätä ei ole kuitenkaan mahdollista voimakkaasta ja mahdollisimman nopeasta sopeuttamisesta huolimatta.

Alustava investointiraami on suunniteltu taloudellisesti kestäväksi arvioidun investointitason pohjalta ollen -2,2 M € vuodessa vuosina 2024-2026 (nettoinvestoinnit). Mahdollinen tätä korkeampi taso edellyttää kaupungin omaisuuden myymistä.

Vuoden 2024 miljoonan euron alijäämä tarkoittaisi tarvetta leikata ulkoista toimintakatetta 5,4 % eli n. 1,5 M € vuoden 2023 muutetun talousarvion (hallituksen esityksen valtuustolle 27.6.2023 § 245) tasosta. Leikkaus on erittäin suuri ottaen huomioon inflaatio- ja korkotasot.

Raamipäätös on annettu alustavana, koska se edellyttää yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaista yhteistoimintamenettelyä ennen päätöksentekoa.

Merkittävälle määräilyykselle haetaan jatkossa lisämäärärahaa edellyttäen, että ylitys on tiedossa riittävän ajoissa.

Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan henkilöstön vaihtuvuus: "Toiminta-alueen lukuisat henkilövaihtuvuudet eri yksiköissä ovat vaikeuttaneet toimintaa. Henkilöstön runsas vaihtuvuus herättää kysymyksiä tarkastuslautakunnassa; esimerkiksi, onko strategisia tavoitteita saavutettu työhyvinvoinnin ja urakehityksen osalta?"

-> Koulutuspalveluissa (OVTES-alueella) vaihtuvuus on ollut 20,33 %. Vaihtuvuudessa otetaan huomioon palvelukseen tulleet ja palveluksesta lähteneet vakinaiset ja määräaikaiset suhteessa henkilöstömäärään 241 tilinpäätöspäivänä 31.12.2022. Luku ei sisällä sivutoimisia (esim. kansalaisopiston tuntiopettajia). Eläköitymistä on ollut myös koulutuspalveluissa, ja määräaikaisesta opetushenkilöstöstä vakinaistettiin 9 opettajaa, jotka vaikuttavat vaihtuvuusprosenttiin.

Pudasjärven kaupungilla työhyvinvointi ja työkyky ovat koko henkilöstön asia, siitä vastaavat työntekijä, esimies ja koko työyhteisö. Johto, henkilöstöpalvelut, työterveyshuolto ja työsuojelu ovat työhyvinvoinnin tukena. Koko työyhteisössä työhyvinvointiin ja työkykyyn tulee kiinnittää erityistä huomiota: pidetään huolta, välitetään varhain, kuunnellaan ja keskustellaan.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	28
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 308	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Pudasjärven Kyläverkot Oy: "Strategisia tavoitteita ei ole kirjattu tilinpäätökseen. Toteutumista ei voida arvioida."

-> (Huom. Tytäryhteisöjen osalta on vastattu konserniohjauksen näkökulmasta.) Kaupungin talousarvion ja tilinpäätöksen, joihin sisällytetään tietoja tytäryhteisöjen ko. asiakirjoista, rakennetta yhdenmukaistetaan vuodelle 2024, eli kaikilta yhtiöiltä pyydetään tiedot yhtenevällä tavalla, mutta harventaen raportointi liitettäväksi vain vuoden toiseen osavuositarkastukseen (puolivuosikatsaukseen).

Kiinteistö Oy Pudasjärven Teurastamo: "- vaatii toimenpiteitä käyttöasteen lisäämiseksi - jatkojalostustiloja ei ole saatu vuokrattua eteenpäin"

-> Myös kaupungin omistamat yhtiöt ja omistukset ovat tarkastelun kohteena talouden tasapainottamistoimenpiteissä.

Kiinteistö Oy Pudasjärven Harjus: "Strategiset tavoitteet ovat työn alla"

-> Kaupungin talousarvion ja tilinpäätöksen, joihin sisällytetään tietoja tytäryhteisöjen ko. asiakirjoista, rakennetta yhdenmukaistetaan vuodelle 2024, eli kaikilta yhtiöiltä pyydetään tiedot yhtenevällä tavalla, mutta harventaen raportointi liitettäväksi vain vuoden toiseen osavuositarkastukseen (puolivuosikatsaukseen).

Konserniohjaus: "Tarkastuslautakunta toteaa, että valtuuston hyväksymässä talousarviossa konsernille asetetut tavoitteet: velkaantumisen tilinpäätöksessä 17 556/as (10 651 €/as 2021; tavoite alle 6 500 €), omavaraisuusasteesta 32,6 % (34 % 2021, tav. yli 45 %), vuosikate poistoista 74,1 % (92,6 % 2021, tav. yli 100 %) ja suhteellisesta velkaantuneisuudesta 80,1 % (77,1 % 2021, tav. alle 65 %) eivät ole toteutuneet, tällä eivätkä edellisellä tilikaudella.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että tarkasteltaessa konsernin tulosta, tulos on heikko. Valtakunnallisesti tarkasteltua kaupunkikonsernin velat ja vuokravastuut asukasta kohden ovat erittäin suuret. Osalla konserniyhtiöistä lainakannan suojaamattomuus lisää korkokustannuksia tulevina vuosina merkittävästi. Osalla yhtiöistä alhainen omavaraisuusaste voi johtaa rahoituksen saannin vaikeutumiseen. Mahdollisuudet mittaviin investointeihin ovat rajalliset sekä kaupungilla että konserniyhtiöillä.

Kaupungin luottamushenkilöiden roolia yhtiöiden hallituksissa tulee täsmentää. Yhtiön hallituksen jäsenen tehtävänä on edustaa yhtiön etua. Yhtiöiden hallituksissa edustusta voisi laajentaa myös valtuutetuille, painottaen asiantuntijuutta."

-> Tavoitteet on asetettu yleisesti tavoiteltavalla tasolla, eikä tavoitteiden saavuttaminen ole ollut talousarviovuonna tosiasiallisesti mahdollista. Vuoden 2024 talousarviossa tavoitteet asetetaan juuri Pudasjärven kaupunkikonsernia koskevin ottaen huomioon konsernin nykyinen taloudellinen tilanne.

Kaupunginhallitus käsitteli 28.2.2023 § 87 konserniohjeen muuttamista, siten, että konserniyhtiön olisi esityksen mukaan tullut varata konsernijohtoon viranhaltijalle läsnäolo-oikeus puheoikeudella hallituksen kokouksiin. Kaupunginhallitus päätti palauttaa asiaa valmisteluun. Asiaa ei ole toistaiseksi jatkovalmistelu.

Konserniohjauksessa on painotettu kaupungin lähtökohtaisesti hyvin pidättyväistä linjaa tytäryhteisöjen mahdollisiin lainatakaus- tai pääomistustarpeisiin tilanteessa, jossa kaupungin taloutta on tasapainotettava.

Tilojen käyttö: "Saatujen selvitysten perusteella Hirsikampuksen tiloissa, isojen ruokailua vaativien tilaisuuksien järjestäminen on käytännössä mahdotonta. Keittiö ei ole ulkopuolisten käytettävissä. Alkuperäinen tarkoitus tilojen käytöstä ei ole toteutunut."

-> Ulosvuokrattujen (ml. keskuskeittiö) käytöstä muuhun toimintaan päättää vuokralainen vuokrasopimuksen ehdot huomioiden. Kaupungin hallinnoimien tilojen monipuolinen käyttö tulee mahdollistaa tilojen saatavuuden myös kaupungin talouden kannalta. Osan hirsikampuksen tiloista käytön mahdollistaminen kannattaa selvittää esimerkiksi lukitusjärjestelyin ilman iltavalvojaakin käyttökustannusten alentamiseksi.

Yhteydenottoihin vastaaminen ja tavoitettavuus: "Viranhaltijoiden vastauksissa kuntalaisten tiedusteluihin, viesteihin ja puheluihin on edelleen parannettavaa."

-> Viranhaltijoita on ohjeistettu asiaan liittyen kesä- ja syyskuussa.

Sidonnaisuuksien ilmoittaminen: "Sidonnaisuusilmoitukset puuttuivat 8 henkilöltä ja neljältä pyydettiin korjauksia."

-> Sidonnaisuusilmoitusvelvollisuudesta on muistutettu luottamushenkilöitä ja viranhaltijoita, joita velvollisuus koskee, syyskuussa 2023.

HYTE-kerroin: "Hyvinvoinnin- ja terveyden edistämisen kertoimen (HYTE) hyödyntäminen valtionosuuksien kartuttamisessa edellyttää toimintojen kehittämistä ja niistä raportointia. Päätöksenteossa tulee huomioida HYTE-kertoimen kriteerit, koska valtionosuudet määräytyvät ennaltaehkäisevien terveyttä ja hyvinvointia edistävien toimenpiteiden mukaan."

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	30
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 308	12.09.2023
-------------------	-------	------------

-> HYTE-kertoimeen vaikuttavia indikaattoreita seurataan, ja kehityskohteita on huomioitu kaupungin palvelutuotannossa sekä tiedonkeruussa. Pyritään jatkossa tuomaan HYTE-kertoimen kriteereihin liittyviä asioita aktiivisemmin päätöksentekoon.

Asuntotarjonta: "Syötteen alueen kehitys ja kehittäminen on ollut vahvaa. Palvelujen monipuolistamiseen on panostettava. Vuokra-asuntojen puute rajoittaa Syötteellä työntekijöiden rekrytointia. Palveluilla ja asunnoilla mahdollistettaisiin vakituisten asukkaiden saamista alueelle. Ratkaisumallien ideointi on välttämätöntä. Kaupunkitaajamassa on puutetta vuokra-asunnoista mm. opiskelijoille, mikä vaikeuttaa opiskelijoiden hakeutumista opiskelemaan paikkakunnalle."

-> Pudasjärven Vuokratalot Oy toteuttaa parasta aikaa Syötteelle asuntotuotantoa kausityöntekijöitä varten. Riittävän ja laadukkaan vuokra-asuntotarjonnan tärkeys Kurenalla on tunnistettu kaupungin veto- ja pitovoiman kannalta. Mahdollisuudet lisävelanottoon tai takausvastuiden lisäämiseen ovat kaupunkikonsernissa kuitenkin vähäiset asuntotuotannon lisäämiseksi.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus

1) antaa arviointikertomuksessa vuodelta 2022 esitettyihin havaintoihin (arviointikertomuksesta poimitut havainnot lainausmerkeissä) tarkastuslautakunnalle ja valtuustolle seuraavan vastauksen:

OSAO alijäämän kattaminen: "Sopimuksen mukaan kaupunki on sitoutunut kattamaan mahdollisen alijäämän, mihin on talousarviossa syytä varautua tulevaisuudessa."

-> Budjetoitintapa on korjattu talousarviomuutoksella vuoden 2023 talousarvioon ja sisällytetään tuleviin talousarvioihin.

Alaskirjaukset: "Kiinteistöjen alaskirjauksiin käytettiin 1,12 M €, joita ei ollut talousarviossa."

-> Budjetoitintapa on korjattu talousarviomuutoksella vuoden 2023 talousarvioon ja sisällytetään tuleviin talousarvioihin.

Sivistys- ja hyvinvointitoiminnan määrärahaylitys: "Toimintakate ylittyi muutetusta talousarviosta huolimatta 855 973 €:lla. Ylitys alkuperäiseen talousarvioon nähden oli 1,56 M€."

-> Merkittävälle ylitykselle haetaan jatkossa lisämäärärahaa edellyttäen, että ylitys on tiedossa riittävän ajoissa.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	31
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 308	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Tekninen ja ympäristötoiminnan määrärahaylitys: "Lisämäärärahasta, joka oli 390 601 € huolimatta toimintakate ylitti muutetun talousarvion 765 709 €:lla."

-> Merkittävälle ylitykselle haetaan jatkossa lisämäärärahaa edellyttäen, että ylitys on tiedossa riittävän ajoissa.

Määrärahaylitysten perustelut: "Tarkastuslautakunta kaipaa edelleen muutamilta toimijoilta hieman laajempia sanallisia selvityksiä yli- ja alijäämistä talousarvioon nähden."

-> Vuoden 2023 osavuosisikatsaus- ja tilinpäätösohjeistuksiin on tähdennetty ja tähdennetään velvollisuutta raportoida erityisesti mahdolliset taloudellisten tavoitteiden saavuttamattomuuden selittävät keskeiset perustelut.

Talouden arviointi: "Sopeuttamisohjelman tavoite jäi vajaaksi vuonna 2022 noin 635 000 €. // Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tiukkaa talouskuria on välttämätöntä jatkaa edelleen."

-> Talouden sopeutusohjelman toteuma v. 2021-2022 ja ennuste ohjelman toteutumasta v. 2021-2023 on laskettu ja annettu valtuustolle tiedoksi. Valtuusto on hyväksynyt talouden sopeutusohjelman vuosille 2021-2023 10.12.2020 § 50. Ohjelmalla on sitouduttu 3 056 100 € sopeuttamiseen vuosina 2021-2023. Helmikuun 2023 lopun ennusteen tilanteessa ohjelman mukaisesta sopeutuksesta jäisi toteutumatta 1 396 115 €. Valtuusto päätti 20.4.2023 ja 22.5.2023 sopeutusohjelman muuttamisesta siten, että lisäsäästöjä saadaan:

- käyttötalous -333 335 €
- investoinnit -150 000 €
- kehittämisrahaston käyttötarve - 5000 €

Talouden arviointi: "Pudasjärven kaupunkikonsernin velat ja vuokravastuut asukasta kohden ovat valtakunnallisesti tarkastellen huolestuttavan suuret. // Kumulatiivinen ylijäämä on enää 2,7 milj. euroa, mikä edellyttää sopeuttamisohjelman tinkimätöntä noudattamista ja tiukkaa taloudenpitoa tulevana vuosina. // Tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen perusteella tarkastuslautakunta edellyttää johtavilta virkamiehiltä, kaupunginhallitukselta sekä valtuutetuilta huolellisuutta ja vastuullisuutta erityisesti talousasioiden päätöksenteossa ja seurannassa. Talousasioista tulee raportoida valtuutetuille ajantasaisesti. // Peruspalveluiden toimintaympäristöt ovat toimivat ja ajanmukaiset. Jatkossa toimintojen kehittämiseen tulee erityisesti panostaa. Voimakkaasta korkojen noususta ja muista kohonneista kustannuksista johtuen investointien käynnistämistä

on tarkoin harkittava. Vain kehitystä edistävät ja tuottavat investoinnit voidaan toteuttaa. // Tappiollisia tilinpäätöksiä ei ole varaa tehdä."

-> Kaupungin talouden sopeuttamistarve on tunnistettu. Kaupungin talouden sopeuttamistarve on huomattava. Toimintakatetta on pystyttävä leikkaamaan ja investointitasoa alentamaan kaupungin talouskehityksen korjaamiseksi. Toimenpiteet ovat kiireellisiä, ja kaupungin taseeseen kertynyt edellisten tilikausien ylijäämä, 31.12.2022 tilanteessa 2 712 206 €, jouduttaneen sopeuttamistoimenpiteistä huolimatta käyttämään suunnitelmakauden 2024-2026 aikana.

Talouden sopeutusohjelma päättyessä 31.12.2023 talouden sopeuttaminen pyritään tekemään osana talousarvioprosessia erillisen ohjelman sijaan.

Talousarviovuoden 2024 ulkoisen toimintakatteen alustava raami on on valmisteltu siten, että vuodesta muodostuisi 1 000 000 € alijäämäinen. Suunnitelmavuosien 2025- 2026 alustavaksi alijäämäksi on suunniteltu 870 000 € vuodessa. Tarkastuslautakunta esittää, ettei tappiollisia tilinpäätöksiä ole varaa tehdä. Käytännössä tätä ei ole kuitenkaan mahdollista voimakkaasta ja mahdollisimman nopeasta sopeuttamisesta huolimatta.

Alustava investointiraami on suunniteltu taloudellisesti kestäväksi arvioidun investointitason pohjalta ollen -2,2 M € vuodessa vuosina 2024-2026 (nettoinvestoinnit). Mahdollinen tätä korkeampi taso edellyttää kaupungin omaisuuden myymistä.

Vuoden 2024 miljoonan euron alijäämä tarkoittaisi tarvetta leikata ulkoista toimintakatetta 5,4 % eli n. 1,5 M € vuoden 2023 muutetun talousarvion (hallituksen esityksen valtuustolle 27.6.2023 § 245) tasosta. Leikkaus on erittäin suuri ottaen huomioon inflaatio- ja korkotasot.

Raamipäätös on annettu alustavana, koska se edellyttää yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaista yhteistoimintamenettelyä ennen päätöksentekoa.

Merkittävälle määräilyykselle haetaan jatkossa lisämäärärahaa edellyttäen, että ylitys on tiedossa riittävän ajoissa.

Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan henkilöstön vaihtuvuus: "Toiminta-alueen lukuisat henkilövaihtuvuudet eri yksiköissä ovat vaikeuttaneet toimintaa. Henkilöstön runsas vaihtuvuus herättää kysymyksiä tarkastuslautakunnassa; esimerkiksi, onko strategisia tavoitteita saavutettu työhyvinvoinnin ja urakehityksen osalta?"

-> Koulutuspalveluissa (OVTES-alueella) vaihtuvuus on ollut 20,33 %. Vaihtuvuudessa otetaan huomioon palvelukseen tulleet ja palveluksesta lähteneet vakinaiset ja määräaikaiset suhteessa henkilöstömäärään 241 tilinpäätöspäivänä 31.12.2022. Luku ei sisällä sivutoimisia (esim. kansalaisopiston tuntiopettajia). Eläköitymistä on ollut myös

koulutuspalveluissa, ja määräaikaisesta opetushenkilöstöstä vakinaistettiin 9 opettajaa, jotka vaikuttavat vaihtuvuusprosenttiin.

Pudasjärven kaupungilla työhyvinvointi ja työkyky ovat koko henkilöstön asia, siitä vastaavat työntekijä, esimies ja koko työyhteisö. Johto, henkilöstöpalvelut, työterveyshuolto ja työsuojelu ovat työhyvinvoinnin tukena. Koko työyhteisössä työhyvinvointiin ja työkykyyn tulee kiinnittää erityistä huomiota: pidetään huolta, välitetään varhain, kuunnellaan ja keskustellaan.

Pudasjärven Kyläverkot Oy: "Strategisia tavoitteita ei ole kirjattu tilinpäätökseen. Toteutumista ei voida arvioida."

-> (Huom. Tytäryhteisöjen osalta on vastattu konserniohjauksen näkökulmasta.) Kaupungin talousarvion ja tilinpäätöksen, joihin sisällytetään tietoja tytäryhteisöjen ko. asiakirjoista, rakennetta yhdenmukaistetaan vuodelle 2024, eli kaikilta yhtiöiltä pyydetään tiedot yhtenevällä tavalla, mutta harventaen raportointi liitettäväksi vain vuoden toiseen osavuositarkastukseen (puolivuosikatsaukseen).

Kiinteistö Oy Pudasjärven Teurastamo: "- vaatii toimenpiteitä käyttöasteen lisäämiseksi - jatkojalostustiloja ei ole saatu vuokrattua eteenpäin"

-> Myös kaupungin omistamat yhtiöt ja omistukset ovat tarkastelun kohteena talouden tasapainottamistoimenpiteissä.

Kiinteistö Oy Pudasjärven Harjus: "Strategiset tavoitteet ovat työn alla"

-> Kaupungin talousarvion ja tilinpäätöksen, joihin sisällytetään tietoja tytäryhteisöjen ko. asiakirjoista, rakennetta yhdenmukaistetaan vuodelle 2024, eli kaikilta yhtiöiltä pyydetään tiedot yhtenevällä tavalla, mutta harventaen raportointi liitettäväksi vain vuoden toiseen osavuositarkastukseen (puolivuosikatsaukseen).

Konserniohjaus: "Tarkastuslautakunta toteaa, että valtuuston hyväksymässä talousarviossa konsernille asetetut tavoitteet: velkaantumisen tilinpäätöksessä 17 556/as (10 651 €/as 2021; tavoite alle 6 500 €), omavaraisuusasteesta 32,6 % (34 % 2021, tav. yli 45 %), vuosikate poistoista 74,1 % (92,6 % 2021, tav. yli 100 %) ja suhteellisesta velkaantuneisuudesta 80,1 % (77,1 % 2021, tav. alle 65 %) eivät ole toteutuneet, tällä eivätkä edellisellä tilikaudella.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että tarkasteltaessa konsernin tulosta, tulos on heikko. Valtakunnallisesti tarkasteltua kaupunkikonsernin velat ja vuokratuotot asukasta kohden ovat erittäin suuret. Osalla konserniyhtiöistä lainakannan suojaamattomuus lisää korkokustannuksia

tulevina vuosina merkittävästi. Osalla yhtiöistä alhainen omavaraisuusaste voi johtaa rahoituksen saannin vaikeutumiseen. Mahdollisuudet mittaviin investointeihin ovat rajalliset sekä kaupungilla että konserniyhtiöllä.

Kaupungin luottamushenkilöiden roolia yhtiöiden hallituksissa tulee täsmentää. Yhtiön hallituksen jäsenen tehtävänä on edustaa yhtiön etua. Yhtiöiden hallituksissa edustusta voisi laajentaa myös valtuutetuille, painottaen asiantuntijuutta."

-> Tavoitteet on asetettu yleisesti tavoiteltavalla tasolla, eikä tavoitteiden saavuttaminen ole ollut talousarviovuonna tosiasiallisesti mahdollista. Vuoden 2024 talousarviossa tavoitteet asetetaan juuri Pudasjärven kaupunkikonsernia koskevin ottaen huomioon konsernin nykyinen taloudellinen tilanne.

Kaupunginhallitus käsitteli 28.2.2023 § 87 konserniohjeen muuttamista, siten, että konserniyhtiön olisi esityksen mukaan tullut varata konsernijohtoon viranhaltijalle läsnäolo-oikeus puheoikeudella hallituksen kokouksiin. Kaupunginhallitus päätti palauttaa asiaa valmisteluun. Asiaa ei ole toistaiseksi jatkovalmistelu.

Konserniohjauksessa on painotettu kaupungin lähtökohtaisesti hyvin pidättyväistä linjaa tytäryhteisöjen mahdollisiin lainatakaus- tai pääomitustarpeisiin tilanteessa, jossa kaupungin taloutta on tasapainotettava.

Tilojen käyttö: "Saatujen selvitysten perusteella Hirsikampuksen tiloissa, isojen ruokailua vaativien tilaisuuksien järjestäminen on käytännössä mahdotonta. Keittiö ei ole ulkopuolisten käytettävissä. Alkuperäinen tarkoitus tilojen käytöstä ei ole toteutunut."

-> Ulosvuokrattujen (ml. keskuskeittiö) käytöstä muuhun toimintaan päättää vuokralainen vuokrasopimuksen ehdot huomioiden. Kaupungin hallinnoimien tilojen monipuolinen käyttö tulee mahdollistaa tilojen saatavuuden myös kaupungin talouden kannalta. Osan hirsikampuksen tiloista käytön mahdollistaminen kannattaa selvittää esimerkiksi lukitusjärjestelyin ilman iltavalvojaakin käyttökustannusten alentamiseksi.

Yhteydenottoihin vastaaminen ja tavoitettavuus: "Viranhaltijoiden vastauksissa kuntalaisten tiedusteluihin, viesteihin ja puheluihin on edelleen parannettavaa."

-> Viranhaltijoita on ohjeistettu asiaan liittyen kesä- ja syyskuussa.

Sidonnaisuuksien ilmoittaminen: "Sidonnaisuusilmoitukset puuttuivat 8 henkilöltä ja neljältä pyydettiin korjauksia."

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	35
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 308	12.09.2023
-------------------	-------	------------

-> Sidonnaisuusilmoitusvelvollisuudesta on muistutettu luottamushenkilöitä ja viranhaltijoita, joita velvollisuus koskee, syyskuussa 2023.

HYTE-kerroin: "Hyvinvoinnin- ja terveyden edistämisen kertoimen (HYTE) hyödyntäminen valtionosuuksien kartuttamisessa edellyttää toimintojen kehittämistä ja niistä raportointia. Päätöksenteossa tulee huomioida HYTE-kertoimen kriteerit, koska valtionosuudet määräytyvät ennaltaehkäisevien terveyttä ja hyvinvointia edistävien toimenpiteiden mukaan."

-> HYTE-kertoimeen vaikuttavia indikaattoreita seurataan, ja kehityskohteita on huomioitu kaupungin palvelutuotannossa sekä tiedonkeruussa. Pyritään jatkossa tuomaan HYTE-kertoimen kriteereihin liittyviä asioita aktiivisemmin päätöksentekoon.

Asuntotarjonta: "Syötteen alueen kehitys ja kehittäminen on ollut vahvaa. Palvelujen monipuolistamiseen on panostettava. Vuokra-asuntojen puute rajoittaa Syötteellä työntekijöiden rekrytointia. Palveluilla ja asunnoilla mahdollistettaisiin vakituisten asukkaiden saamista alueelle. Ratkaisumallien ideointi on välttämätöntä. Kaupunkitaajamassa on puutetta vuokra-asunnoista mm. opiskelijoille, mikä vaikeuttaa opiskelijoiden hakeutumista opiskelemaan paikkakunnalle."

-> Pudasjärven Vuokratalot Oy toteuttaa parasta aikaa Syötteelle asuntotuotantoa kausityöntekijöitä varten. Riittävän ja laadukkaan vuokra-asuntotarjonnan tärkeys Kurenalla on tunnistettu kaupungin veto- ja pitovoiman kannalta. Mahdollisuudet lisävelanottoon tai takausvastuiden lisäämiseen ovat kaupunkikonsernissa kuitenkin vähäiset asuntotuotannon lisäämiseksi.; ja

2) tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa.

Päätös

Muutettu esitys hyväksyttiin. Tämä pykälä tarkastettiin heti kokouksessa.

Jakelu

valtuuston listalle

Yhteistoimintamenettelyyn liittyvä muutosvalmennus henkilöstölle, asiantuntijapalveluiden hankinta

KH 12.09.2023 § 309
2262/01.00.00/2023

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki, puh. 040 190 3056

Muutoksen kohtaaminen on epävarmuuden kanssa elämistä. Jotain tuttua ja turvallista ehkä poistuu ja vaihtuu toisenlaiseksi. Tulevaisuutta ei voi varmuudella tietää. Muutostilanteessa jokainen joutuu sietämään epävarmuutta ja sen aiheuttamia tunteita. Suhtaudumme muutokseen yksilöinä hyvin eri tavoin, koska meillä on erilaiset elämänhistoriat, työelämän kokemukset ja sen hetkiset tarpeet ja haasteet työelämässä. Sitoutuminen muutokseen ei ole mahdollista ilman tunneprosessin läpikäymistä.

Ihmiset käyvät muutostilanteeseen liittyvät tunteet läpi eri tahdissa. Jotkut selviävät muutamassa viikossa, toiset tarvitsevat jonkun kuukauden tai jopa vuoden. Tunteiden käsittelyn jälkeen on mahdollisuus löytää uudet ratkaisut ja suhtautumistavan muutokseen. Yksilölliset kokemukset muutoksesta ovat ainutlaatuisia, ja siksi yksilölliset hyvinkin erilaiset reaktiot muutokseen voivat hämmentää myös työyhteisöä. Muutoksen tarjoamat uudistumisen mahdollisuudet tulevat mielikuviin usein vasta myöhemmin.

Muutostilanteessa työyhteisön sisäiset suhteet joutuvat usein kovalle koetukselle. Työyhteisön energia suuntautuu muutostilanteessa huhujen pyörittelemiseen ja pohtimiseen, pelkojen, epävarmuuden ja väärinkäsitysten käsittelemiseen sekä tulevaisuuden arvailuun. Paineinen tilanne alkaa helposti hiertää ihmisten välejä ja voimavaroja.

Muutosten kohtaamisen taito on kaikkea toimintaa, joka tukee sopeutumista ja pärjäämistä uusissa, haasteellisissakin, olosuhteissa. Kaikkien edun mukaista on, että työyhteisö ottaa aktiivisen roolin muutoksen työstämisessä ja työyhteisön jäsenet otetaan mukaan vaikuttamaan muutokseen. Esihenkilöt käyvät päivittäisen arjen johtamisen tasolla muutokseen liittyviä kysymyksiä läpi työyhteisöissä ja tukevat työyhteisöään. Kuitenkin muutoksen käsittelylle tulee olla paljon erilaisia paikkoja ja mahdollisuuksia. Muutoksessa yksilöillä ja työyhteisöillä on olennainen tarve saada ilmaista ajatuksensa ja tunteensa, kokea tulevansa kuulluksi ja kuulla toisia.

Muutosvalmennus tarjoaa paikan ja mahdollisuuden muutoksessa heräävien kysymysten ja vaikeidenkin tunteiden käsittelyyn ulkopuolisen asiantuntijan ohjaamana. Luodaan paikka, missä tunteiden tuulettamiseen on mahdollisuus turvallisessa ilmapiirissä sekä aktivoidaan työyhteisön kaikkia jäseniä tutkimusmatkalle muutokseen ja vältetään jäämästä liian pitkäksi aikaa passiiviseen olotilaan. Valmennus tukee myös vuoropuhelua henkilöstön ja kaupungin johdon välillä. Muutosvalmennuksen tavoite on lisätä työhyvinvointia ja työntekijän yksilöllistä hallinnan tunnetta muutoksessa.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	37
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 309	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Muutosvalmennus kohdennetaan Pudasjärven kaupungin henkilöstölle (n 258 hlöä) sekä valtuustolle (noin 30 hlöä).

Henkilöstö jaetaan 7 valmennusryhmään seuraavasti:

1. Hallintotoimi 51 hlöä
2. Sivistys I (koulut) 50 hlöä
3. Sivistys II (koulut) 49 hlöä
4. Varhaiskasvatus 50 hlöä
5. Hyvinvointipalvelut 34 hlöä
6. Tekninen toimi 18 hlöä
7. Johtoryhmä 6 hlöä

8. kaupunginvaltuusto

Valmennus antaa henkilöstölle

- työkaluja muutoksessa heräävien tunteiden rakentavaan käsittelyyn
- eväitä muutoksenkyvykkyyden vahvistamiseen
- vahvistusta ja tukea epävarmuuden sietämiseen
- vinkkejä stressinhallintaan ja palautumiseen.

Johtoryhmän muutosvalmennuksen tavoitteena on lisäksi vahvistaa johtoryhmän jäsenten roolia muutoksen vetureina ja tukea muutoksen johtamisen yhteneväistä linjaa.

Valtuuston muutosvalmennuksessa tavoitteena on antaa työkaluja muutoksen rohkeaan johtamiseen ja tuloksekkaaseen yhteistyöhön. Valtuustolle on yksi valmennustyöpaja.

Henkilöstön muutosvalmennus toteutetaan prosessimaisesti sisältäen 2 x 2 h valmennustilaisuutta, yhteensä 28 tilaisuutta. Valmennukset toteutetaan etänä tai hybriditilaisuuksina. Muutosvalmennus toteutetaan syksyn 2023 aikana. Tarkemmat ajat sovitaan myöhemmin. Muutosvalmennus sisältää napakoita asiantuntija-alustuksia sekä fasilitoitua keskustelua. Asiantuntija toimii keskustelun fasilitoijana ja huolehtii sen dokumentoinnista kaupungin johdolle.

Pudasjärven kaupunki on käyttänyt Valmennustalo Virta Oy:n asiantuntijapalveluita muutoksen käsittelyssä aktiivisena Korona aikana ja hyvinvointialueuudistuksen yhteydessä. Asiantuntijapalveluiden valinta muutosvalmennuksessa edellyttää erityistä luottamusta ja henkilöstö on ollut erittäin tyytyväinen, perustuen aikaisempiin kokemuksiin, Valmennustalo Virta Oy:n tuottamiin palveluihin muutoksissa.

Muutosvalmennusprosessin kokonaishinta on 11 480 € + alv 24% eli 39, 86 euroa/osallistuja (yht. 288 henkilöä)

Valmennustalo Virta Oy:n tarjous on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	38
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 309	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus hyväksyy Valmennustalo Virta Oy:n tarjouksen muutosvalmennusprosessista hintaan 11 480 (alv 0).

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

 Asiaa esitteli henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki.

Jakelu Henkilöstöpäällikkö
Valmennustalo Virta Oy/ Sirpa Puolakka

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	39
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 275	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 310	12.09.2023

Neuvotteluesitys / Pudasjärven kaupungin yhteistoimintamenettely

KH 08.08.2023 § 275

Yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen Pudasjärven kaupungilla

Valmistelija Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki, puh. 040 190 3056

Ohjaava lainsäädäntö:

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 13.4.2007/449

Osana talousarvionvalmistelua kaupunginhallitukselle esitetään, että Pudasjärven kaupunki käynnistää yhteistoimintamenettelyn. Kaupungin hallitukselle esitetään, että yhteistoimintamenettely käynnistetään tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa annetun lain (449/2007) mukaisesti. Pudasjärven kaupungin tilinpäätökset v. 2021-2022 olivat alijäämäisiä. Kaupunginhallitus on 27.6.2023 § 245 päättänyt esittää valtuustolle talousarvion muuttamisesta siten, että vuoden 2023 ylijäämä 887 252 € pienenee 487 252 euroon. Kaikki lähivuodet vuodesta 2024 alkaen näyttävät voimakkaasti alijäämäisiltä ilman huomattavia talouden sopeuttamistoimenpiteitä.

Pudasjärven kaupungin tulee tarkastella kaikkia käytettävissä olevia vaihtoehtoja, joiden perusteella voidaan alentaa palveluiden järjestämisen pitkäaikaisia kustannuksia sekä menojen leikkaamista tai tulojen lisäämistä, jotta kaupungin talous saadaan kestäväälle pohjalle. Kaupungin toiminnassa on välttämätöntä tehdä muutoksia johtuen taloudellisista ja toiminnallisista syistä. Kaupungin talousarvioehdotus vuodelle 2024, sisältäen 2025 ja 2026, edellyttää sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaa henkilöstövähennyksiä sekä organisaatorakenteen muutosta ja palvelujen uudelleen organisointia, jolloin toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kaupunginhallitus antaa kaupunginvaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen vuodelle 2024. Huomioitavaa on, että toimenpiteet tarkentuvat talousarvion valmistelun edetessä.

Yhteistoimintamenettely koskee koko kaupungin henkilöstöä tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi talouden tasapainon saavuttamiseksi vuosina 2024 – 2026. Henkilöstömäärä oli 1.8.2023 tilanteen mukaan 275 työntekijää. Yhteistoimintamenettelyt on jo aikaisemmin käynnistetty TE2024 uudistukseen liittyen sekä Oulunkaaren ympäristöpalveluissa, jossa neuvottelut liittyvät palvelujen laajentumiseen ja järjestämiseen Puolangan kuntaan.

Alustavan arvion mukaan henkilöstön vähennystarve on 25 työntekijää, jolloin vuositasolla kustannussäästö henkilöstökuluista sivukuluineen olisi noin 1,4 miljoonaa euroa vuodesta 2025 alkaen. Henkilöstön vähennystarve perustuu kaupungin henkilöstön määrän vertailutietoon

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	40
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 275	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 310	12.09.2023

eräisiin Pudasjärven kaupungin kanssa Kestävä Kuntalous II -hankkeessa mukana oleviin kuntiin. Vertailukunnat hankkeesta ovat asukasluvun suhteessa lähes samankokoisia kuin Pudasjärven kaupunki. Lainsäädäntöön perustuvista yhtenäisistä vastuista huolimatta huomioitavaa on, että vertailukuntien toimintaympäristöt ja edellytykset järjestää palveluita vaihtelevat suuresti. Ensisijaisesti henkilöstön vähentämistarve pyritään toteuttamaan määräraikaisten palvelusuhteiden päättymisellä sekä hyödyntämällä luonnollista poistumaa (esim. eläköityminen, vaihtuvuus), jolloin avoinna olevien tai vapautuvien toimien ja virkojen tarvetta tarkastellaan kriittisesti. Vertailutieto antaa myös pohjaa organisaation rakennemuutokselle.

Yhteistoimintaneuvottelut koskevat niin henkilöstövähennyksiä kuin organisaatorakenteen muutosta ja palvelujen uudelleen järjestämistä sekä työnantajan harkitsemia, työnjohtovallan piiriin kuuluvia muutoksia työn organisoinnissa, työtehtävissä, työmenetelmissä ja työtilojen järjestelyissä. Neuvotteluissa on kyse henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavista muutoksista ja toimenpiteillä on oletettavasti olennaisia henkilöstövaikutuksia.

Yhteistoimintaneuvottelujen on arvioitu kestävän elokuusta marraskuun loppuun 2023.

Mikäli neuvottelussa löydettävät ratkaisut edellyttävät erillisten päätösten tekemistä, tehdään ne hallintosäännön toimintavaltuuksien mukaisesti. Yhteistoimintaneuvottelut ja muut tarvittavat menettelyt toteutetaan käytännössä kaupungin henkilöstötoimikunnassa ja kaupungin pääluottamusmiesten kanssa.

Ratkaisuvalta asiassa: Hallintosääntö § 51 Kaupunginhallituksen tehtävät

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää

1. käynnistää yhteistoimintamenettelyn tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaisesti.
2. yhteistoimintaneuvottelujen koskevan koko kaupungin henkilöstöä talouden tasapainottamiseen tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi vuosina 2024 – 2026. Huomioiden jo aikaisemmin käynnistetyt yhteistoimintamenettelyt TE2024 uudistukseen liittyen sekä Oulunkaaren ympäristöpalveluissa, jossa neuvottelut liittyvät palvelujen laajentumiseen ja järjestämiseen Puolangan kuntaan.
3. yhteistoimintaneuvottelujen kestävän elokuusta marraskuun loppuun 2023.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Asiaa esitteli henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki.

Jakelu Pääluottamusmiehet (JHL, JUKO, Jyty, Super, KTN)

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	41
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 275	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 310	12.09.2023

Henkilöstötoimikunta

KH 12.09.2023 § 310
2163/01.00.01/2023

Neuvotteluesitys / Pudasjärven kaupungin yhteistoimintamenettely

Valmistelija Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki, puh. 040 190 3056

Ohjaava lainsäädäntö:

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 13.4.2007/449

Neuvottelut on aina aloitettava mahdollisimman varhaisessa vaiheessa siten, että henkilöstöllä on todellisia mahdollisuuksia vaikuttaa lopputulokseen. Työnantajan ratkaistavaksi jää, missä vaiheessa yhteistoimintaneuvottelut käynnistetään.

Jos työnantaja harkitsee 4 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettua toimenpidettä, työnantajan on annettava kirjallinen neuvotteluesitys yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi viimeistään viisi päivää ennen neuvottelujen aloittamista.

Harkitessaan vähintään kymmenen työntekijän irtisanomista, lomauttamista yli 90 päiväksi tai osa-aikaistamista, työnantajan on annettava näiden työntekijöiden edustajille kirjallisesti käytettävissä olevat tiedot:

- 1) aiottujen toimenpiteiden perusteista;
- 2) alustava arvio irtisanomisten, lomauttamisten ja osa-aikaistamisten määrästä;
- 3) selvitys periaatteista, joiden mukaan irtisanomisen, lomauttamisen tai osa-aikaistamisen kohteeksi joutuvat työntekijät määräytyvät; sekä
- 4) arvio ajasta, jonka kuluessa irtisanomiset, lomauttamiset ja osa-aikaistamiset tehdään.

Työnantajan on annettava yhteistoimintaneuvottelujen alussa henkilöstön edustajille esitys työllistymistä edistäväksi toimintasuunnitelmaksi, jos se harkitsee vähintään kymmenen työntekijän irtisanomista taloudellisin tai tuotannollisin perustein. Toimintasuunnitelmasta on käytävä ilmi

- yhteistoimintaneuvottelujen aikataulu
- neuvotteluissa noudatettavat menettelytavat
- työvoimapalveluiden käyttö irtisanomisaikana
- työnantajan suunnitelmat työntekijöiden työnhaun ja koulutuksen tukemiseksi.

Henkilöstöpäällikkö on toimittanut sähköpostitse kirjallisen ilmoituksen pääluottamusmiehille 3.8.2023 klo 7.36 esityksestä kaupunginhallitukselle yhteistoimintamenettelyn käynnistämisestä Pudasjärven kaupungilla. Kirjallisessa ilmoituksessa on kerrottu aiotun toimenpiteen perusteista, alustava arvio irtisanomisten, lomauttamisten ja osa-aikaistamisten

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	42
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 275	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 310	12.09.2023

määrästä sekä alustava aikataulu yhteistoimintamenettelyn kestosta. Kirjallinen ilmoitus ei ole lakisääteinen, mutta perustuu avoimeen vuorovaikutukseen ja hyvään henkilöstöhallintoon. Alustavat tiedot on annettu mahdollisimman varhaisessa vaiheessa ennen neuvottelujen alkamista siten, että niihin on mahdollista perehtyä riittävästi ja näin valmistautua tulevaan neuvotteluun. Tiedot on annettu niin varhaisessa vaiheessa, että esimerkiksi henkilöstön edustajille on jäänyt aikaa keskinäisiin neuvotteluihin, jos ne asian luonteen vuoksi ovat tarpeen.

Pudasjärven kaupungilla varsinaiset yhteistoimintaneuvottelut aloitetaan syyskuussa 2023, jolloin työnantajan on toimitettava neuvotteluesitys, alustava toimintasuunnitelma, sen vaikutukset ja vaihtoehdot yhteistoimintalain mukaisesti pääluottamusmiesten ja henkilöstötoimikunnan käsittelyyn. Huomioitavaa on, että neuvotteluesityksessä olevat toimenpiteet tarkentuvat talousarvion 2024 (2025-2026) valmistelun edetessä.

Kaupungin johtoryhmä käsittelee neuvotteluesitystä esihenkilöiden kanssa 8.9.2023 ja neuvotteluesitys toimitetaan kaupunginhallitukselle esihenkilöiden kokouksen jälkeen. Neuvotteluesitys on oheismateriaalina ja on salassa pidettävä. (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 21.5.1999/621 §18, kaupunki työmarkkinaosapuolena)

Aikataulullisesti pyritään siihen, että neuvotteluesitys on annettu henkilöstön edustajille, pääluottamusmiehet, viimeistään 14.9.2023, jolloin ensimmäinen varsinainen neuvottelu olisi 21.9.2023 ja neuvottelut voivat päättyä aikaisintaan 2.11.2023 (6 viikkoa).

Asiaa esittelee henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus kuulee henkilöstöpäällikön esittelyn ja käy lähetekeskustelun aiheesta valmisteluun.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys

Kaupunginhallitus kuulee henkilöstöpäällikön esittelyn ja käy lähetekeskustelun aiheesta valmisteluun. Neuvotteluesityksen tarkempaa sisältöä työstetään edelleen hallituksen jäsenille hallituksen seminaarissa/iltakoulussa. Neuvotteluesitystä voidaan muuttaa neuvotteluiden aikana.

Päätös Muutettu esitys hyväksyttiin.

Asiaa esitteli henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki. Tämän asian esittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 18.34-18.45.

Jakelu

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	43
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 311	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Avustushakemus Turveksen yksityistien perusparannukseen

KH 12.09.2023 § 311
2116/00.04.02/2023

Valmistelijat Tekninen johtaja Janne Karhu, puh. 040 544 3219
Yhdyskuntatekniikan päällikkö Pekka Pitkänen, puh. 050 444 1044

Pudasjärven kaupunginvaltuuston hyväksymien yksityistiekäytäntöjen (VALT 08.10.2020 §31) mukaan yksityisteiden kunnossapidon hoitamisen ja avustuksien myöntämisen tavoitteena on varmistaa haja-asutusalueen liikenneverkon säilyminen liikenteen edellyttämässä tyydyttävässä kunnossa kaikkina vuodenaikoina. Avustustoiminnalla ja yksityistiekäytännöillä lisätään yksityistieverkon tienpitäjien aktivointia ja muodostetaan tienpitoon osallistuvan budjetoinnin käyttömahdollisuus. Pudasjärven kaupungin avustaa yksityistiekäytäntöjen mukaan uusia yksityisteiden rakentamisia ja yksityisteiden perusparantamista, mikäli tien käyttö palvelee vakituisesti ja ympärivuotisesti asuttujen kiinteistöjen liikkumistarpeita sekä yksityistiekunta on saanut rakentamiseen tai perusparantamiseen valtionavustuksen.

Avustettavia rakennus- ja perusparannustöitä ovat muun muassa:

- uuden yksityistien tai uuden sillan rakentaminen
- rumpujen ja siltojen uusimistyöt
- tien peruskorjaustyöt
- tien kantavuuden ja kuivatuksen parantaminen

Turveksen yksityistien tiekunta (000-2006-K10105) hakee 31.7.2023 päivätyllä hakemuksella Pudasjärven kaupungilta avustusta Turpeentien rumpujen uusimiseen. Hankkeen kokonaiskustannusarvio on 42 480 euroa.

Tiekunta hakee Pudasjärven kaupungilta 15 %:n avustusta hankkeelle. Avustuksen hakemisesta on päätetty tiekunnan ylimääräisessä kokouksessa 27.5.2023.

Hankkeelle on saatu 85 % valtionavustuspäätös POPELY/2261/2023 02.07.2023.

Haettava avustussumma on suuruudeltaan 15 % Ely-keskuksen hyväksymistä valtionavustuskelpoisista kustannuksista. Haettava kunnan avustusosuus kustannusarvion perusteella on 6372 euroa.. Laskennallinen tieosakkaille jäävä kustannusosuus on 0 %.

Avustushakemus liitteineen on oheismateriaalina.

Hankkeelle on tehty tarkastus Ely-keskuksen toimesta 06.07.2023.

Avustuspäätöksen kohteena oleva Turveksen tiekunnan yksityistie on yksityistielain (560/2018) mukaan valtionavustuskelpoinen.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	44
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 311	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus myöntää (POPELY/2261/2023 02.07.2023) Turveksen tiekunnan yksityistielle Yksityistielain 83 § mukaista parantamisen valtionavustusta rumpujen uusimiseen. Kustannusarvioksi ELY-keskus hyväksyy 42 480 euroa. Avustus on 85 % hyväksyttävistä kustannuksista, kuitenkin enintään 36 108 euroa.
Avustus voidaan maksaa enintään 6 erässä.

Päätöksen voimassaoloaika on 12.07.2023 - 15.12.2023. Hanke tulee toteuttaa ja kustannusten syntyä päätöksen voimassaoloaikana.

Hankkeen on valmistuttava ja viimeisen erän maksatushakemus tulee olla toimitettuna KEHA-keskukseen 15.12.2023 mennessä.

Avustushakemus täyttää Pudasjärven kaupungin yksityistiekäytäntöjen mukaisen rakennus- ja perusparannustöitä koskevat avustushakemusehdot.

Pudasjärven kaupungin avustuksista päättää kaupunginvaltuusto. Teknisillä palveluilla ei ole käytettävissä olevaa määrärahaa yksityisteiden peruskorjausavustuksiin.

Suunnitellun hankkeen toteutuessa:
Pudasjärven kaupunki avustaa yksityisteiden rakentamista ja perusparantamista, mikäli tien käyttö palvelee vakituisesti ja ympärivuotisesti asutun kiinteistön liikumistarpeita sekä yksityistiekunta on saanut rakentamisen tai perusparantamisen valtionavustuksen.

Yksityistie rakentamisen- ja perusparantamisen avustus maksetaan toteutuneiden ja hyväksytyjen rakentamiskustannusten mukaisesti. Avustuksen suuruus on enintään 15 % toteutuneista ja hyväksytyistä kustannuksista.

Valtuusto on 20.4.2023 § 18 päättänyt osana talouden sopeuttamisohjelman 2021-2023 muutokset ajalle 1.6. -31.12.2023. Yksityisteiden korjausavustusten rajoittaminen siten, että julkisen rahoituksen ohella hankkeella tulee olla vähintään 5 % omarahoitussuos.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että:

- 1) Kaupunginhallitus antaa aloitusluvan hankkeelle.
- 2) Turveksen tiekunnan yksityistien peruskorjausta avustetaan 10 % osuudella toteutuneista ja hyväksyttävistä valtionavustuskelpoisista kustannuksista, kuitenkin enintään 4 248 euron avustussummalla yksityistiekäytännön mukaisin ehdoin.
- 3) Avustussumma 4 248 euroa katetaan kehittämisrahastosta.
- 4) valtuusto päättää muuttaa v. 2023 talousarviota lisäämällä

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	45
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 311	12.09.2023
-------------------	-------	------------

kehittämisrahaston käyttövaltuutta kohdan 3 mukaisesti sekä tekemällä vastaavan muutoksen talousarvion käyttötalousosaan.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus

1) antaa aloitusluvan hankkeelle.

ja esittää valtuustolle, että

2) Turveksen tiekunnan yksityistien peruskorjausta avustetaan 10 % osuudella toteutuneista ja hyväksyttävistä valtionavustuskelpoisista kustannuksista, kuitenkin enintään 4 248 euron avustussummalla yksityistiekäytännön mukaisin ehdoin.

3) Avustussumma 4 248 euroa katetaan kehittämisrahastosta.

4) valtuusto päättää muuttaa v. 2023 talousarviota lisäämällä kehittämisrahaston käyttövaltuutta kohdan 3 mukaisesti sekä tekemällä vastaavan muutoksen talousarvion käyttötalousosaan.; ja

5) Kaupunginhallitus tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa.

Päätös

Muutettu esitys hyväksyttiin. Tämä pykälä tarkastettiin heti kokouksessa.

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

Jakelu

valtuuston listalle

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	46
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 312	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Urheilumenestyksen huomioiminen

KH 12.09.2023 § 312
2280/02.05.01.00/2023

Valmistelija hyvinvointipäällikkö Outi Nivakoski (040 560 9297)

Pudasjärven kaupunki on palkinnut vuosittain menestyneitä urheilijoita. Urheilijoiden palkitsemisessa noudatetaan Pudasjärven kaupungin urheilijain apurahasäännön periaatteita, joita toteutetaan talousarvion sallimissa rajoissa. Apurahat maksetaan vuosittain liikuntatoimen käyttötaloudesta.

Apurahasäännön mukaan pohjoismaisissa mestaruuskilpailuissa, EM-kilpailuissa, MM-kilpailuissa ja olympialaisissa urheilijan apurahasta päättää kaupunginhallitus kussakin tapauksessa erikseen.

Pudasjärveläislähtöinen Valtteri Ranua voitti lyhytkasvuisten MM-kisoissa Kölnissä elokuussa 2023 keihäänheiton maailmanmestaruuden. Lyhytkasvuisten MM-kisat järjestetään neljän vuoden välein. Esitetään Ranualle 500 euron avustusta urheilumenestyksen johdosta.

Kaupunginjohtajan esitys Palkitaan Valtteri Ranua urheilumenestyksestä esityksen mukaisesti 500 euron apurahalla. Kaupunginhallitus päättää apurahan luovuttamiseen liittyvistä järjestelyistä.

Päätös Heikki Erkkilä teki esityksen vaihtoehtoisesta toimintatavasta, joka on kokonaisuudessaan liitteenä 6. Sirkka Pankinaho kannatti esitystä. Puheenjohtaja totesi, että on äänestettävä. Äänestystapana on sähköinen nimenhuutoäänestys, jossa jaa tarkoittaa pohjaehdotusta ja ei Erkkilän esitystä. Äänestyksessä annettiin 9 ääntä, joista 7 jaa-ääniä ja 2 ei-ääniä. Äänestysluettelo on liitteenä 7. Päätös on pohjaehdotuksen mukainen.

Jakelu Valtteri Ranua
liikuntatoimi

Äänestystiedot
Jaa / Ei / Tyhjä

Liitteet
6 Vastaesitys Erkkilä
7 Äänestystiedot

Kaupunginhallitus	§ 248	27.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 313	12.09.2023

Hankintaoikaisuvaatimus / Pudasjärven kaupungin tiestön ja yksityisteiden talvihoitourakka, alue 1 Kurenalus

KH 27.06.2023 § 248

Pudasjärven kaupungin tiestön ja yksityisteiden talvihoitourakka, alue 1 Kurenalus

Valmistelija

Tekninen johtaja Janne Karhu, 040 544 3219

Tekniset ja ympäristöpalvelut on kilpailuttanut Pudasjärven tiestön talvihoidon kunnossapitourakat aikavälille 1.10.2023-30.9.2026 avoimena EU-kynnysarvon ylittävänä hankintana. Urakoita on mahdollista jatkaa kahdella vuoden mittaisella optiolla.

Tienpidon urakka on jaettu 6 urakka-alueeseen ja tarjoaja on voinut tarjota yhtä tai useampaa osaa. Urakoiden urakkamuoto ja suoritusvastuun laajuus jakautuu kahteen pääosaan, taajama-alueen urakat ja yksityistie-urakat. Tarjoukset käsitellään urakka-alue kohtaisesti.

- 1 Taajama-alue Kurenalus, kokonaishinta + yksikköhintaurakka
- 2 Taajama-alue Syöte, kokonaishinta + yksikköhintaurakka
- 3 Yksityistiet kaakko, yksikköhintaurakka
- 4 Yksityistiet pohjoinen, yksikköhintaurakka
- 5 Yksityistiet länsi, yksikköhintaurakka
- 6 Yksityistiet kaakko, yksikköhintaurakka

Urakka-alueisiin 1 ja 2 lukeutuu kaupungin kadut, kevyenliikenteenväylät sekä yksityistiekäytäntöjen mukaisesti avustuskelpoiset, kunnossapidon piiriin hyväksytyt yksityistiet.
Urakka-alueisiin 3-6 lukeutuu pelkästään yksityisteitä.

Tarjouspyyntö julkaistiin HILMA-hankintakanavassa sekä EU:n virallisessa hankintajulkaisussa 12.5.2023 – 14.6.2023. Tarjouspyyntöaineisto oli luettavissa Cludia hankintajärjestelmässä.

Kilpailutuksen perusteella Pudasjärven tienhoidon kokonaiskustannukset nousevat merkittävästi aikasempaan verrattuna. Kustannusten nousua selittää edellisen yhteisalueurakan määrähyödyn poistuminen, kustannustason yleinen nousu sekä toiminta-alueiden pirstaleisuus ja siirtoajojen määrä suhteessa työmäärään.
Tarjousten mukainen, teiden kunnossapidon hoitokustannuksen nousu johtaa talousarviovuoden 2023 sekä taloussuunnitelmavuosien määrärahavarausten ylittymiseen.

Taajama-alue Kurenalus, urakka-alueeseen 1 sisältyy:

- Katu, kunnossapitoluokka T1b 7,23km
- Katu, kunnossapitoluokka II 9,05km
- Katu, kunnossapitoluokka III 29,12km
- KLV, kunnossapitoluokka K1, 8,01km
- KLV, kunnossapitoluokka K1, 13,73km

Kaupunginhallitus	§ 248	27.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 313	12.09.2023

- Yksityisteitä, erikseen määritetty taso 10.67

Katujen ja kevyenliikenteenväylien kunnossapidon maksuperuste on tiemäärään sidottu kiinteä kokonaishinta. Yksityisteiden osalta sovelletaan työajikohtaista yksikköhinnoittelua, jota maksetaan toteutuneiden hoitomäärien mukaan.

Tarjousajan puitteissa urakka-alueesta 1 jätettiin 4 tarjousta.

Yritys	hoitokustastannus €/sopimuskausi 3v	erillistyöt €/sopimuskausi 3v
Kokkopeat Oy (TYL)	1 214 348,10	9220,00
JMK Infra Oy (TYL)	1 216 771,40	11 150,00
Destia Oy	1 305 039,80	12 655,00
Kiinteistöhuolto Rieki Oy	1 623 926,04	9450,00

(TYL)=työyhteenliittymä

Hyväksyttävistä tarjouksista valitaan kokonaistaloudellisesti edullisin, hinnaltaan halvin tarjous.

Mahdollisissa harkinnanvaraisissa kunnossapidon piiriin otettavissa yksityisteissä sovelletaan tarjouksessa annettua yksityisteiden kunnossapidon yksikköhintaa.

Tarjouksissaan urakoitsijat ovat jättäneet myös tilaajan sitoamattomina ilmoittamiin määräarvioihin perustuvia yksikköhintoja erikseen tilattavista työsuoritteista. Työsuoritteita tilataan urakan aikana tarpeen mukaan erillisillä toimeksiannoilla.

Tarjousaineisto on esitetty luottamushenkilöille asialistan oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää valita Pudasjärven tiestön urakka-alueen 1 kunnossapitourakoitsijaksi työyhteenliittymä Kokkopeat Oy:n ja hyväksyä kokonaistaloudellisesti edullisimman, vertailuhinnaltaan halvimman tarjouksen 1 223 561,1€ (alv.0%) sopimuskaudelle 1.10.2023-30.9.2026.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Vesa Rieki ilmoitti esteellisyytensä (intressijäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi. Puheenjohtajana asian käsittelyn ajan toimi 1. vpj Anni-Inkeri Törmänen.

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

Jakelu Tarjouksen jättäneet

Kaupunginhallitus	§ 248	27.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 313	12.09.2023

KH 08.08.2023 § 279

Hankintaoikaisuvaatimuksen käsittely

Valmistelija Tekninen johtaja Janne Karhu, 040 544 3219

Hankintapäätöksestä on saapunut hankintaoikaisuvaatimus 10.7.2023.

Vaatimuksena on pyyntö käsitellä asia uudelleen, jotta kaikkia tarjouksen jättäneitä yrityksiä kohdeltaisiin tasapuolisesti.

Perustelut ovat tiivistetysti seuraavat:

- valittu tarjoaja ei ole tarjoustaan jättäessään toimittanut kaikkia vaadittuja asiakirjoja
- valitun yrityksen taloustilanne
- tarjoajalta toisaalla irtisanottu tarjous

Hankintaoikaisuvaatimus on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille.

Hankintayksikön tarjouspyynnöissä edellytetyt taloudellista soveltuvuutta koskevat vaatimukset ja tilaajavastuulain mukaiset velvoitteet (ovat hyväksymis- hylkäämisperusteita) voidaan osoittaa myös Rakentamisen Laatu RY:n pätevyystodistuksilla ja /tai Luotettava kumppani Vastuu Group yritysraportilla, mutta vain niiltä osin kun tiedot käyvät niistä ilmi. Yritysraporteista mahdollisesti puuttuvat, puutteelliset tai vanhentuneet tiedot on yrityksen osoitettava erillisillä ajantasaisilla todistuksilla.

Yrityksen liikevaihto- ja omavaraisuusastevaatimukset voidaan osoittaa täyttyviksi myös yrityksen ulkopuolisen tahon laatimilla tilinpäätösanalyysillä, mikäli niistä käyvät vaaditut tiedot ilmi. Tarjoajan on tarjouksen yhteydessä esitettävä tilinpäätöstietonsa (lyhyt tuloslaskelma ja tase) viimeisen kahden päätyneen ja vahvistetun tilikauden osalta. Edellytetyt todistukset eivät saa olla tilinpäätöstietoja lukuun ottamatta yli 3kk vanhoja.

Mikäli tarjouksen tekee työyhteisöliittymä, tulee työliittymän olla perustettu ennen tarjouksen antamista. Tarjoukseen on liitettävä selvitys työyhteisöliittymän perustamisasiakirjoista, joista ilmenee mm. vastuun jakautuminen työyhteisöliittymän perustajien kesken.

Toimittajalta on edellytetty riittävät taloudelliset ja tekniset edellytykset hankinnan suorittamiseen.

Tarjoajan kahden edellisen päätyneen tilikauden keskimääräinen vuotuinen liikevaihto tulee olla taajama-alueen urakoissa vähintään 500 000 euroa kahden viimeksi päätyneen tilikauden osalta sekä tarjoajan

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	50
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 248	27.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 313	12.09.2023

omavaraisuusaste edellisen päättyneen ja vahvistetun tilikauden osalta tulee olla vähintään 20%.

Urakoitsijalla tulee olla voimassa oleva ammatillinen vastuuvakuutus vähintään 500 000€. vastuuvakuutussummalla. Tarjoajan tulee ennen sopimuksen laatimista tai pyydettyä jo tätä aiemmin esittää edellä mainittujen soveltuvuusvaatimusten täyttymistä osoittavat asiakirjat tai ilmoittaa niiden saatavuus maksuttomista tietokannoista.

Tarjouksessaan urakoitsijat ovat toimijan kelpoisuusehtoja käsittelevässä kohdassa vakuuttaneet ehtojen täyttymisen merkitsemällä kysyttävään kohtaan ”kyllä” ja/tai liittäneet mukaan pyydetty liitteet. Hankintalain mukaan hankintayksikön tulee voida luottaa tarjoajan vakuutukseen asiassa.

Tarjouksia käsiteltäessä hankintayksikkö tarkastaa tarjonneiden yritysten tilaajavastuutiedot automaattisella hakutoiminnolla Cloudia hankintajärjestelmässä.

Kyseisen työyhteenliittymän tarjouksen mukana tilajalle on toimitettu liitteenä työyhteenliittymän kahden kolmesta yrityksen tilaajavastuutodistukset sekä kalustoluettelot. Ennen selonottoneuvottelua 20.6.2023 tilaaja on pyytänyt tarjoajalta lisäselvityksenä vastuuvakuutustodistuksen, yhden osakkaan tilaajavastuutodistuksen, sekä selvityksen työyhteenliittymien osakasyritysten liikevaihdosta.

Oikaisuvaatimuksen johdosta hankintayksikkö on pyytänyt tarjoajalta lisäselvityksiä työyhteenliittymän osakkaiden omavaraisuusasteesta. Omavaraisuusaste (%) mittaa yrityksen vakavaraisuutta, tappion sietokykyä sekä kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäimellä. Tunnusluvun arvo kertoo, kuinka suuri osuus yhtiön varallisuudesta on rahoitettu omalla pääomalla. Mitä korkeampi yrityksen omavaraisuusaste on, sitä vakaammalle pohjalle yrityksen liiketoiminta rakentuu. Tilitoimiston lausunnot omaisuuden ja varallisuuden arvostuksesta toimitetaan kaupunginhallituksen jäsenille.

Oikaisuvaatimuksen tehneen viittaus työyhteenliittymän osakkaan toisaalla tapahtuneen urakointitoimeksiannon päättymiseen johtaneet seikat on selvitetty. Urakointitoimeksiannon päättymisen syyt ovat perustuneet tilaajan asettamiin teknisiin- ja toiminnallisiin hankintaehtoihin, jotka eivät ole liittyneet urakoitsijan taloustilanteeseen tai toiminnan laatuun.

Asiaa on valmisteltu edelleen kokouskäsittelyyn saakka, minkä johdosta, kokouskäsittely mukaan lukien, kaupunginjohtajan jäljempänä esitetty muutettu esitys on muuttunut.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus hylkää hankintaoikaisuvaatimuksen. Perustelut: Tarjouksen liitteiden ja pyydettyjen lisätietojen perusteella voidaan todeta että tarjouksien kelpoisuusehdot täyttyvät eikä ole tunnistettu asioita joilla olisi hankintalain tai tilaajan vaatimusten perusteella vaikutusta kilpailutuksen lopputulokseen.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	51
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 248	27.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 313	12.09.2023

Kokouskäsittely

Keskustelun kuluessa Marko Koivula esitti, että tarjous, joka on ollut täydellinen hyväksytään. Esitystä ei kannatettu.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys

Kaupunginhallitus päättää

1) hyväksyä oikaisuvaatimuksen, sillä vaatimus valitun tarjoajan omavaraisuusasteesta (20 %) edellisen päättyneen ja vahvistetun tilikauden osalta ei saatujen lisäselvitysten perusteella täyty. Muiden oikaisuvaatimuksessa esille tuotujen asioiden arviointi ei ole tarpeellista.;
2) poistaa päätöksensä 27.6.2023 § 248; ja
3) että Pudasjärven kaupungin tiestön ja yksityisteiden talvihoitourakka, alue 1 Kurenalus, hankintaprosessissa suoritetaan tarjoajien ja tarjousten kelpoisuuden arviointi sekä tarjousvertailu, minkä jälkeen asia tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Sovellettavat säädökset: hankintalaki 79-81, 83, 85, 92 §.

Päätös

Kaupunginjohtajan muutettu esitys hyväksyttiin.

Vesa Riekkä ilmoitti esteellisyytensä (intressijäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi. Puheenjohtajana asian käsittelyn ajan toimi 1. vpj Anni-Inkeri Törmänen.

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

Marko Koivula jätti päätökseen eriävän mielipiteen (liite 3).

Tämän asian jälkeen pidettiin kokoustauko klo 17.04-17.15.

Pöytäkirjanpitäjän lisäys: Kokouksen jälkeen havaittiin, että vaikka hankintaoikaisuvaatimuksessa esitettyihin asioihin liittyen valitulta tarjoajalta on pyydetty lisäselvityksiä, sille oli olisi tullut varata nimenomainen mahdollisuus tulla kuulluksi hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaisesti ennen hankintaoikaisupäätöksen tekemistä, tässä tapauksessa hankintapäätöksen poistamista. Menettelyvirheestä johtuen hankintapäätöksen poistaminen on käsiteltävä uudelleen hallintolain 50 §:n tarkoittamana asiavirheen korjaamisena mahdollinen kuulemiseen annettu vastaus huomioiden. Asia käsitellään seuraavassa kaupunginhallituksen kokouksessa.

Jakelu

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekijä
Tarjouksen jättäneet

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	52
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 248	27.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 313	12.09.2023

KH 22.08.2023 § 292

Virheen korjaaminen / Hankintaoikaisuvaatimus / Pudasjärven kaupungin tiestön ja yksityisteiden talvihoitourakka, alue 1 Kurenalus

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715 ja tekninen johtaja Janne Karhu

Vaikka hankintaoikaisuvaatimuksessa esitettyihin asioihin liittyen valitulta tarjoajalta on pyydetty lisäselvityksiä, sille oli olisi tullut varata nimenomainen mahdollisuus tulla kuulluksi hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaisesti ennen hankintaoikaisupäätöksen tekemistä, tässä tapauksessa hankintapäätöksen poistamista.

Menettelyvirheestä johtuen hankintapäätöksen poistaminen on käsiteltävä uudelleen hallintolain 50 §:n tarkoittamana asiavirheen korjaamisena mahdollinen kuulemiseen annettu vastaus huomioiden.

Kuulemisaika päättyy esityslistan julkaisemisen jälkeen.

Esittelyä täydennetään kokouksessa.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää:

- 1) poistaa päätöksensä 8.8.2023 § 279 hallintolain 50 §:n mukaisesti, koska asian käsittelyssä on tapahtunut menettelyvirhe;
- 2) käsittelee hankintaoikaisuvaatimuksen uudelleen

Vesa Rieki ilmoitti esteellisyytensä (intressijäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi. Puheenjohtajana asian käsittelyn ajan toimi 1. vpj Anni-Inkeri Törmänen.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys

Kaupunginhallitus päättää:

- 1) poistaa päätöksensä 8.8.2023 § 279 hallintolain 50 §:n mukaisesti, koska asian käsittelyssä on tapahtunut menettelyvirhe;
- 2) käsitellä hankintaoikaisuvaatimuksen uudelleen; käsittely: kaupunginhallitus päättää (myös kuulemiseen saatu vastaus huomioiden) hyväksyä oikaisuvaatimuksen, sillä vaatimus valitun tarjoajan omavaraisuusasteesta (20 %) edellisen päättyneen ja vahvistetun tilikauden osalta ei saatujen lisäselvitysten perusteella täyty. Muiden oikaisuvaatimuksessa esille tuotujen asioiden arviointi ei ole tarpeellista. Sovellettavat säädökset: hankintalaki 79-81, 83, 85, 92 §:;
- 3) poistaa päätöksensä 27.6.2023 § 248;

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	53
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 248	27.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 313	12.09.2023

4) että Pudasjärven kaupungin tiestön ja yksityisteiden talvihoitourakka, alue 1 Kurenalus, hankintaprosessissa suoritetaan tarjoajien ja tarjousten kelpoisuuden arviointi sekä tarjousvertailu. Hankintapäätöskäsittely: Kokkopeat Oy ja Risto Kokko Ky (mukaan lukien työyhteinliittymät tarjoajina) hylätään ei-kelpoisina tarjoajina. Perustelut: Tarjoajan tarjouksessa esittämästä vakuutuksesta huolimatta tarjoavan yrityksen yksin tai työyhteinliittymän osakasyritysten omavaraisuusehto ei täyty. Hankintayksikkö on tarjouksia käsitellessään käyttänyt harkintaa ja antanut tarjoajalle mahdollisuuden täydentää annettuja asiakirjoja taloudellisten kelpoisuusehtojen todentamiseksi. Täydennyspyynnöistä huolimatta vaadittuja asiakirjoja ei ole toimitettu määräajassa tai ne eivät ole olleet riittäviä. Tarjoajan jälkikäteen toimittamat taloudellista kelpoisuutta osoittavat laskelmat on laadittu jälkikäteen, eivätkä ne osoita edellisen vahvistetun tilikauden lopun tilannetta. Lisäksi tarjoaja on vastannut "Ei" tarjouslomakkeella kohdassa II A: Tarjoajaa koskevat tiedot; "Osallistuuko tarjoaja hankintamenettelyyn yhdessä muiden kanssa? Vain ryhmittymän vetäjä vastaa kysymykseen Kyllä. Jos olette saaneet pyynnön kelpoisuusselvityksen täyttämiseksi, vastatkaa kysymykseen Ei." Tämä tarkoittaa, että sekä Kokkopeat Oy:n että Risto Kokko Ky:n tarjoukset on annettu tarjouksen perusteella yksin kyseisten yritysten tarjouksina. Vaikka todettaisiin, että kyseessä on vähäinen virhe tarjouksessa, jolloin itse tarjous olisi tullut hyväksyä tarjousvertailuun, estää kelpoisuusvaatimuksen täyttymättömyys tarjoajan hyväksymisen.; ja

5) että kelpoisten tarjoajien ja tarjousten kesken suoritettua tarjousvertailun perusteella kaupunginhallitus päättää valita Pudasjärven tiestön urakka-alueen 1 kunnossapitourakoitsijaksi työyhteinliittymä JMK Infra Oy:n kokonaistaloudellisesti edullisimman, vertailuhinnaltaan halvimman tarjouksen 1 227 921,40 € (alv.0%) sopimuskaudelle 1.10.2023-30.9.2026.

Päätös

Kaupunginjohtajan muutettu esitys hyväksyttiin.

Tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 17.50-18.05.

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

Jakelu

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekijä
Tarjouksen jättäneet

KH 12.09.2023 § 313
2059/02.08.00/2023

Hankintaoikaisuvaatimuksen käsittely

Valmistelija

Henri Pätsi, p. 0401595715

Hankintapäätöksestä (kaupunginhallituksen päätös 22.8.2023 § 292) on saapunut hankintaoikaisuvaatimus 6.9.2023.

Kaupunginhallitus	§ 248	27.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 313	12.09.2023

Vaatimuksena on oikaista hankintapäätös siten, että urakoitsijaksi valitaan työyhteisöliittymä Urakointi Risto Kokko Ky:n ja VM-Peat Ay.

Oikaisuvaatimuksessa on esitetty useita perusteluita, joista on poimittu hankintoaikaisuvaatimuksen käsittelyn kannalta keskeiset:

- Halvin hinta

-Tarjouksia on yhteensä 5 (Väärin pykälän §292 hintavertailussa jossa lukee 4)

-Tarjous on kahden henkilöyhtymän työyhteisöliittymätarjous. Liitteenä 13.06.2023 allekirjoitettu työyhteisöliittymäsopimus

-Tarjouksen molempien yritysten omavaraisuusaste 31.12.2022 yli 20 %.

-Tarjouksen on jättänyt kaksi henkilöyhtymää, Ky ja Ay. Henkilöyhtiöillä ei ole virallista vahvistettua tilinpäätöstä. // Henkilöyhtiöillä on mahdollisuus lisätä/tehdä muutoksia edellisvuoden tilinpäätökseen. // Todistukset on annettu kirjanpitolain mukaisesti henkilöyhtiöihin kohdistuen.

- Hankintayksikkö ei ole pyytänyt lisäselvityksiä.

Hankintoaikaisuvaatimus liitteineen on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille.

Hankintoaikaisuvaatimuksen on tulkittava kohdistuvan kaupunginhallituksen päätöksen 22.8.2023 § 292 kohtiin 4 ja 5, joissa hankintapäätös on tehty.

Hankintoaikaisuvaatimuksen käsittelyn valmistelua jatketaan esityslistan julkaiseminen jälkeen.

Kaupunginjohtajan esitys Esitys täydennetään esityslistalle ennen kokousta tai annetaan kokouksessa.

Kaupunginjohtajana muutettu esitys

Asia palautetaan jatkovalmisteluun.

Päätös Muutettu esitys hyväksyttiin.

Vesa Rieki ilmoitti esteellisyytensä (intressijäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi. Puheenjohtajana asian käsittelyn ajan toimi 1. vpj Anni-Inkeri Törmänen.

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	55
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 248	27.06.2023
Kaupunginhallitus	§ 279	08.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 292	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 313	12.09.2023

Jakelu

Hankintoaikaisuvaatimuksen tekijä
Tarjouksen jättäneet

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	56
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 314	12.09.2023
-------------------	-------	------------

Muut mahdolliset asiat

KH 12.09.2023 § 314

Esiteltiin lyhyesti uutta asiointiliikenteen järjestämistapaa 1.1.2024 alkaen.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	57
----------------------	------------	----	----

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 295, § 296, § 297, § 298, § 299, § 300, § 301, § 302, § 303, § 304, § 308, § 310, § 311, § 313, § 314

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Yllä luetelluista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska

- Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, Kuntalain 136:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 305, § 307, § 312

OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pudasjärven kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Pudasjärven kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 10, 93101 Pudasjärvi

Käyntiosoite: Varsitie 7, 93100 Pudasjärvi

Sähköpostiosoite: kirjaamo@pudasjarvi.fi

Pudasjärven kaupungin vaihe: 040 826 6417

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	59
----------------------	------------	----	----

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Pudasjärven kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on (pv) julkaistu kaupungin verkkosivulla.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty (pv)

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty (pv)

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 306

HANKINTAOIKAISUOHJE JA VALITUSOSOITUS

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä *hankintalaki*) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä *hankintoaikaisu*), tai asia voidaan saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä *asianosainen*). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

I Hankintoaikaisuohje

Hankintoaikaisuvaatimuksen kohde

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132-135 §:n mukaan hankintoaikaisua. Hankintoaikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintoaikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintoaikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Tiedoksianto

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintoaikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintoaikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	61
----------------------	------------	----	----

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle.

Hankintayksikön yhteystiedot:

Pudasjärven kaupunki

PL 10

93101 Pudasjärvi

kirjaamo@pudasjarvi.fi

Pudasjärven kaupungin vaihde: 040 826 6417

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00 – 15.00.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Pöytäkirja on (pv) julkaistu kaupungin verkkosivulla.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty (pv)

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty (pv)

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuva hankinta

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisu

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Tiedoksianto

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Muutoksenhakuaja

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusajkaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensiksi seuraavana arkipäivänä.

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki
puh. 029 56 43300
fax 029 56 43314

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	64
----------------------	------------	----	----

markkinaoikeus(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Liitetään hankintapäätökseen

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 309

OIKAISUOHJE (pienhankinnat)

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (hankintalaki, 1397/2016) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankinto-oikaisu).

Oikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–135 §:n mukaan hankinto-oikaisua. Hankinto-oikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Asianosaisen on vaadittava hankinto-oikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiannotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankinto-oikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankinto-oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankinto-oikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle.

Pudasjärven kaupunki
PL 10, 93101 Pudasjärvi
Varsitie 7, 93100 Pudasjärvi
kirjaamo@pudasjarvi.fi
Pudasjärven kaupungin vaihde: 040 826 6417

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	15	66
----------------------	------------	----	----

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00 – 15.00.

Pöytäkirja on (pv) julkaistu kaupungin verkkosivulla.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty (pv)

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty (pv)