

Kaupunginhallitus

Aika 12.12.2023 klo 15:00 - 21:58

Paikka Hybridikokous, Pirtti Nurkka+Porstua tai Teams

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 423	Kuntayhtymä- ja konsernikatsaus	3
§ 424	Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 425	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 426	Kaupunginjohtajan katsaus	6
§ 427	Valiokuntien ajankohtaiskatsaus	7
§ 428	Viranhaltijapäätösten ottaminen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi	8
§ 429	Tiedoksi saatettavat asiat	9
§ 430	Talousarvion 2023 muuttaminen	10
§ 431	Kiinteistöjen arvonalentumisten kirjaaminen v. 2023	17
§ 432	Talousarvio 2024	19
§ 433	Tositteiden hyväksyjät 1.1.2024 alkaen	33
§ 434	Puolangan kunnan edustajan nimeäminen Oulunkaaren ympäristölautakuntaan	35
§ 435	Kannanotto kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistuksen valmisteluun	37
§ 436	Lohi Iijokeen 2 -hanke	39
§ 437	Livokas ry:n puskurilainan takaisinmaksuajan muutos	41
§ 438	Pudasjärven kaupungin yksityistiekäytännöt	45
§ 439	Pudasjärven kaupungin henkilöstön koulutussuunnitelma vuodelle 2024	49
§ 440	Oikaisuvaatimus / Henkilöstömajan käyttötarkoituksen muuttaminen Syötteen ryhmäpäiväkodiksi	52
§ 441	Muut mahdolliset asiat	59

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Riekk Vesa	15.00 - 21.58	puheenjohtaja	
	Törmänen Anni-Inkeri	15.01 - 21.43	1.	
		21.47 - 21.58	varapuheenjohtaja	
	Pankinaho Sirkka	15.01 - 21.58	2.	
			varapuheenjohtaja	
	Erkkilä Heikki	15.00 - 21.58	jäsen	
	Jurmu Juhani	15.00 - 21.58	jäsen	
	Koivula Marko	15.00 - 21.47	jäsen	
	Kälkäjä Mari	15.10 - 21.58	jäsen	
	Lantto Marja	15.00 - 21.58	jäsen	
	Oinas-Panuma Olga	15.00 - 17.38	kh / valt edustaja	
		17.46 - 21.22		
	Kouva Jorma	15.01 - 21.58	kh / valt edustaja	
	Väyrynen Mirka	15.05 - 21.58	kh / valt edustaja	
	Timonen Tomi	15.00 - 17.32	kaupunginjohtaja	
		17.38 - 21.58		
	Pätsi Henri	14.57 - 21.58	hallintojohtaja	
	Honkanen Erkki	14.55 - 21.58	varajäsen	
Poissa	Tihinen Antti	15:00 - 21:58	jäsen	

Allekirjoitukset

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti

Vesa Riekk
puheenjohtaja

Henri Pätsi
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

423 - 441

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti

Sirkka Pankinaho
pöytäkirjantarkastaja

Juhani Jurmu
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä kaupungin verkkosivuilla

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	3
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 423	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Kuntayhtymä- ja konsernikatsaus

KH 12.12.2023 § 423

Kaupunginjohtajan esitys

Kuntayhtymä- ja konsernihallinnoissa toimivat kokouksessa läsnä olevat antavat ajankohtaiskatsauksen.

Päätös

Kuultiin katsaus koskien seuraavia:

- Pudasjärven Vuokratalot Oy
- Pudasjärven Kehitys Oy
- Vanhus- ja vammaisneuvosto

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	4
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 424	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

KH 12.12.2023 § 424

Kaupunginjohtajan esitys Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi? Kokouksen läsnäoloreportti on liitteenä 1. Kokoustilassa läsnä osallistuivat Törmänen, Honkanen, Timonen, Riekk, Pätsi, Kouva, Pankinaho, Holappa ja Karhu. Muut Teams-yhteydellä.

Liitteet

1 Läsnaoloraportti 12.12.2023

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	5
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 425	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 12.12.2023 § 425

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös Sirkka Pankinaho ja Juhani Jurmu valittiin pöytäkirjantarkastajiksi.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	6
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 426	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Kaupunginjohtajan katsaus

KH 12.12.2023 § 426

Kuultiin katsaus koskien seuraavia:
- Viinivaaran vedenottolupa

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	7
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 427	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Valiokuntien ajankohtaiskatsaus

KH 12.12.2023 § 427

Kaupunginjohtajan esitys Kuullaan valiokuntien puheenjohtajien ajankohtaiskatsaukset.

Päätös Ei katsauksia.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	8
----------------------	------------	----	---

Kaupunginhallitus	§ 428	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Viranhaltijapäätösten ottaminen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi

KH 12.12.2023 § 428 Kuntalain 92 §:n sekä kaupungin hallintosäännön 5 luvun määräysten mukaisesti kaupunginhallitukselle on toimitettu viranhaltijapäätöspöytäkirjojen jäljennökset:

Hallintojohtaja

23.11.2023 § 50 Vahingonkorvaukset monikulttuurisen palvelun asiakkaille

Tekninen johtaja

29.11.2023 § 67 Sarakylän koulun talvikunnossapito 2023
27.11.2023 § 66 Määräalan kauppa Parsipolku 8

Ympäristöjohtaja

29.11.2023 § 7 Päätös määräaikaisen kaupungineläinlääkärin nimeämisestä
5.12.2023 § 8 Päätös määräaikaisen kaupungineläinlääkärin nimeämisestä

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää todeta, ettei edellä mainittuja viranhaltijapäätöksiä Kuntalain 92 §:n mukaan oteta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Tiedoksi saatettavat asiat

KH 12.12.2023 § 429

Kaupunginhallitukselle tiedoksi ovat saapuneet seuraavat kirjelmät ja päätökset:

- 1) Poikkeamislupa ilveksen poistamiseen Syötteen kansallispuiston metsästyskieltoalue 24.11.-14.12.2023;
- 2) Uutiskirje 5/2023 Pohjois-Suomen aluehallintovirasto;
- 3) Lausuntopyyntö Aittovaara-Pyhäselkä arviointiohjelmasta;
- 4) KT:n yleiskirje 24/2023; Kaupunginorkesterien soitin- ja pukukorvaukset sekä mediapalkkiot 1.12.2023 lukien;
- 5) KT:n yleiskirje 26/2023; Kutsu osallistua KT-työnantajapäiville 13.-14.3.2024 Oulussa;
- 6) Maakuntahallituksen 14.11.2023 kokouksen pöytäkirja;
- 7) Lausuntopyyntö Ponteman tuulivoimahankkeen osayleiskaavan valmisteluaineistosta sekä YVA-selostuksesta;
- 8) KT:n yleiskirje 25/32023; Valtuutus sopia vuosityöaikaan otetun sairaalakoulun opettajan palvelussuhteen ehdoista;
- 9) KT:n yleiskirje 27/2023; Lääkärisopimuksen 1.2.2024 voimaan tulevat muutokset (liitteet 1–4);
- 10) Avin tiedote 1.12.2023; Kuntien ja sopimuspalokuntien erityisavustukset rakennushankkeisiin vuodelle 2024;
- 11) Traficomin ausuntopyyntö 1.12.2023; Liikenne- ja viestintäviraston määräysluonnoksesta Määräys verkkotietojen toimittamisesta Sijaintitietopalveluun (M71);
- 12) Oulunkaaren Työterveys Oy:n pöytäkirjanote 19.10.2023;
- 13) Kiinteistönluvovutusilmoitukset 15 kpl.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus merkitsee asiat tietoonsa saatetuksi ja toteaa, etteivät ne anna aihetta lisätoimenpiteisiin.

Anni-Inkeri Törmänen ja Tomi Timonen ilmoittivat esteellisyytensä (yhteisöjäävi) koskien kohtaa 12) Oulunkaaren Työterveys Oy:n pöytäkirjanote 19.10.2023 ja poistuivat asian käsittelyn ajaksi. Heikki Erkkilä ja Jorma Kouva ilmoittivat esteellisyytensä (yhteisöjäävi) yhtä asiaa (ei listalla) koskien ja poistuivat asian käsittelyn ajaksi.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	10
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 430	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Talousarvion 2023 muuttaminen

KH 12.12.2023 § 430
2053/02.02.02/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja, taloussuunnittelija, opetus- ja sivistysjohtaja, tekninen johtaja

Valtuusto on tehnyt vuoden 2023 aikana seuraavat talousarviomuutokset:

- lisämäärärahat ja muutokset (VALT 20.4.2023 § 19)
- talouden sopeutusohjelman muuttaminen (VALT 22.5.2023 § 28)
- kehittämisrahastoon liittyvät muutokset ja lisämäärärahat (VALT 12.6.2023 § 41-42, VALT 18.9.2023 § 55-56 ja VALT 13.11.2023 § 64)

Puolivuotiskatsauksen yhteydessä laskettu ennuste vuoden 2023 tilinpäätöksen yli-/alijäämäksi oli noin - 327 400 € alijäämäinen.

Vuoden 2023 muutettu talousarvio on ylijäämäinen 487 252 €, eikä puolivuotisennusteen mukaisia talousarviomuutoksia ole toistaiseksi tehty.

Vuoden 2023 talousarvioon sisältyy n. 2,2 M € satunnainen tuotto Oulunkaaren kuntayhtymän purkamisesta. Kyseinen erä ei kuitenkaan toteudu.

Päinvastoin, purkamisesta aiheutuu omistusosuuksien luovutuskirjausten, purkutappion sekä Oulunkaaren kuntayhtymän vielä tänä vuonna maksamien vuodelle 2022 kuuluneiden sote-kulujen kirjaamisen jälkeen n. 2,6 M € negatiiviinen vaikutus vuoden 2023 talousarvioon.

Muutoksen syynä on, että ilmeni että v. 2022 Kuntaliiton antama ohjeistus vapaaehtoisten kuntayhtymien purkamiskirjauksista omistajakuntien kirjanpitoon ei sovellukaan kyseisiin tilanteisiin, vaan on noudatettava Kirjanpitolautakunnan marraskuussa 2023 antamaa uutta lausuntoa. Kuntayhtymän arvo oli aikaisemmin alkuperäinen arvo taseessa. Kuntayhtymän arvoa ei aikaisemmin ollut mahdollista korottaa peruspääomaa vastaan, kuten nyt uuden lausunnon mukaan tehdään hyvinvointialueelle siirtojen osalta, jolloin saadaan uusi kuntayhtymäosuuksien hankintameno jota verrataan kuntayhtymästä saataviin nettovaroihin. Tämän seurauksena purkuvoittoa ei muodostu hyvinvointialueelle siirrettyjen erien osalta.

Oulunkaaren kuntayhtymän purkamisen kirjaamistavan kaupungin kirjanpitoon muuttumisen tarkemmat perustelut

Kuntaliiton v. 2022 ohjeistuksessa (Kuntaliiton webinaari aiheesta Kuntayhtymien purkaminen 1.9.2022) vapaaehtoisen kuntayhtymän purkamisesta todetaan:

Vapaaehtoisen kuntayhtymän purkaminen jäsenkuntiin

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	11
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 430	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Kuntalaissa ei säännöksiä. Perussopimuksessa otetaan kantaa esim. kuntayhtymän varojen, velkojen ja vastuiden käsittelyyn. Sovelletaan soveltuvin osin yhtiöoikeudellisia menettelytapoja ja kirjanpito-ohjeistusta. Kuntayhtymän purkamisessa ja tase-erien yhdistelyssä jäsenkuntaan kyse sulautumisesta. Omaisuuserät arvostetaan varovaisuuden periaate huomioiden joko kirjanpitoarvoon tai käypään arvoon (vrt. Voimaanpanolain perusteella hyvinvointialueelle siirtyvät erät kirjanpitoarvosta). Ks. Esim. Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston lausunnot Kuntayhtymän purkamiseen liittyvistä yhdistämiskirjauksista kunnan kirjanpitoon 28/1998, Kuntajaon muutoksen kirjanpidollisesta käsittelystä 81/2007, Lausunto purkautuneen kuntayhtymän aiheuttamista kirjauksista.

Kuntayhtymän varat ja velat siirretään kunnan kirjanpitoon ns. fuusiotilin avulla. Fuusiotilille kirjataan kuntayhtymän omaa pääomaa lukuun ottamatta kaikki taseen erät. Fuusiotilille kirjataan myös jäsenkunnan taseessa oleva poistamaton kuntayhtymäosuuden hankintameno. Mikäli kuntayhtymästä siirrettävien erien erotus (ns. nettovarallisuuden arvo) ei vastaa kuntayhtymäosuuden arvoa jäsenkunnan taseessa, muodostuu fuusioerotus, joka voi olla fuusiovoittoa tai –tappiota. Fuusiovoitto tuloutetaan muuna tuottona tai satunnaisena tuottona (poikkeustapauksessa voidaan aktivoida peruspääomaan, ks. Kuntajaoston lausunto 28/1998).

Fuusiotappio aktivoidaan varovaisuuden periaatetta noudattaen sulautumisessa saatujen omaisuuserien hankintamenoihin, joista menoeran katsotaan ensisijaisesti syntyneen ja kirjataan poistosuunnitelman mukaisesti kuluksi. Varmistettava, että fuusioaktiivalla korotettavat käyttöomaisuuden arvot eivät ylitä käyttöomaisuuden todennäköistä luovutus- tai käyttöarvoa, esim. arvo ei ylitä purkamissopimuksessa sovittua luovutusarvoa. Siltä osin kuin fuusioaktiiva (fuusiotappio) ei ole kohdistettavissa käyttöomaisuustilien lisäyksiksi, se kirjataan tuloslaskelmaan kuluksi. Fuusiotappion kirjaamista liikearvona kunnan taseeseen ei voida pitää perusteltuna pääosin verorahoitteisessa toiminnassa. Kirjataan tilikauden aikaisina liiketapahtumina (bruttona). Vaikuttaa tilinpäätöksen talousarvion toteutumisvertailuun ja rahoituslaskelmaan. (Vrt. voimaanpanolain mukaisiin siirtoihin, jotka tehdään tilinavaussaldojen muutoksina)

Talousarviokäsittely: Jäsenkunnat budjetoivat kuntayhtymästä siirtyvät varat investointimenona, kuntayhtymäosuuden poiston investointituloa, kuntayhtymästä siirtyvät velat lainanottona, fuusiovoiton muuna tuottona/satunnaisena tuottona ja fuusiotappion investointimenona siirtyviin varallisuuseriin tai muuna kuluna/satunnaisena kuluna.

Sittemmin ilmeni, että v. 2022 Kuntaliiton antama ohjeistus vapaaehtoisten kuntayhtymien purkamiskirjauksista omistajakuntien kirjanpitoon ei sovellukaan kyseisiin tilanteisiin, vaan on noudatettava Kirjanpitolautakunnan marraskuussa 2023 antamaa uutta lausuntoa.

Kirjanpitolautakunnan uuden lausunnon sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistuksesta johtuvan ns. vapaaehtoisen kuntayhtymän peruspääoman muutoksen käsittelystä kunnan kirjanpidossa (14.11.2023) mukaan:

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain (jatkossa voimaannpanolain) 4 luku sisältää säännökset uudistuksen omaisuusjärjestelyistä. Hyvinvointialueen sekä kuntien ja kuntayhtymien väliset omaisuusjärjestelyt toteutetaan ns. suppean jakautumismallin mukaisesti.

Voimaannpanolain 42 §:n mukaan lain 23 §:ssä tarkoitetun irtaimen omaisuuden siirto hyvinvointialueille kirjataan kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin päättä. Hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka tulee aina kirjata peruspääomaan. Hallituksen esityksen mukaan (HE 241/2020) pykälän tarkoituksena on ehkäistä omaisuusjärjestelyistä aiheutuvan tulosvaikutuksen syntyminen.

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto on antanut lausunnon hyvinvointialueille siirtyvien omaisuus- ja pääomaerien käsittelystä kunnan ja kuntayhtymän kirjanpidossa (lausunto 128/2022). Lausunnon mukaan kuntia koskevaa ohjeistusta hyvinvointialueille siirtyvien omaisuus- ja velkaerien kirjaamisesta sekä tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista sovelletaan myös niihin ns. vapaaehtoiisiin kuntayhtymiin, joiden sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toiminta siirtyy uudistuksessa hyvinvointialueelle.

Voimaannpanolain 42 §:n mukaan kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto antaa ohjeita ja lausuntoja omaisuusjärjestelyjä koskevista kirjauksista. Voimaannpanolaissa ei ole erikseen säännöksiä ns. vapaaehtoisen kuntayhtymän omaisuusjärjestelyistä johtuvan peruspääoman muutoksen käsittelystä jäsenkunnan kirjanpidossa, joten jaosto on päättänyt antaa asiasta oma-aloitteisen lausunnon.

Perustelut

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston lausunnon 128/2022 mukaan kuntia koskevaa ohjeistusta hyvinvointialueille siirtyvien omaisuus- ja velkaerien kirjaamisesta sekä tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista sovelletaan myös niihin ns. vapaaehtoiisiin kuntayhtymiin, joiden sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toiminta siirtyy uudistuksessa hyvinvointialueelle. Hyvinvointialueelle siirtynyt irtain omaisuus vähennetään vapaaehtoisen kuntayhtymän taseen omaisuuseristä. Siirto kirjataan vapaaehtoisen kuntayhtymän kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kuntayhtymä ole toisin päättänyt. Hyvinvointialueelle siirtynyt lomapalkkavelka kirjataan vapaaehtoisen kuntayhtymän peruspääomaa vastaan. Kirjaukset toteutetaan tase-erien välisenä siirtona.

Vapaaehtoisen kuntayhtymän peruspääomaan voimaannpanolain perusteella tehdyillä kirjauksilla voi olla vaikutusta jäsenkuntien taseisiin merkittyjen kuntayhtymäosuuksien arvoihin. Voimaannpanolaissa ei ole säännöksiä uudistuksesta johtuvan kuntayhtymän peruspääoman muutoksen käsittelystä jäsenkunnan kirjanpidossa. Hallituksen esityksen mukaan (HE 241/2020) voimaannpanolain 42 pykälän tarkoituksena on ollut ehkäistä omaisuusjärjestelyistä aiheutuvan tulosvaikutuksen syntyminen. Sillä, onko kunta järjestänyt sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen palvelut omana toimintana vai jäsenenä vapaaehtoisissa kuntayhtymässä, ei

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	13
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 430	12.12.2023
-------------------	-------	------------

siten tule olla vaikutusta siihen, miten hyvinvointialueelle siirtyvät erät vaikuttavat kunnan kirjanpitoon.

Jotta omaisuusjärjestelyjen kirjanpitokäsittely olisi aiemmasta toiminnan organisointitavasta riippumatta yhdenmukainen, vapaaehtoisen kuntayhtymän irtaimen omaisuuden ja lomapalkkavelan siirroista johtuva peruspääoman muutos kirjataan jäsenkunnassa kuntayhtymäosuuden arvon ja peruspääoman muutokseksi. Jokainen jäsenkunta kirjaa omaa jäsenosuuttaan vastaavan määrän muutoksesta.

Jäsenkunnan osuus peruspääoman muutoksesta kirjataan kirjanpitoon vuodelle 2023 riippumatta siitä, onko kuntayhtymä purettu vuoden 2023 aikana vai jatkaako kuntayhtymä toimintaansa. Muuttunut kuntayhtymäosuuden arvo vaikuttaa kunnan kirjanpidossa kuntayhtymän purkamisesta jäsenkunnalle syntyvään luovutusvoittoon tai -tappioon.

Lausunto

Kirjaukset

Kunnan osuus sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen omaisuusjärjestelyistä aiheutuvasta ns. vapaaehtoisen kuntayhtymän peruspääoman muutoksesta kirjataan jäsenkunnan kirjanpitoon vuodelle 2023 kuntayhtymäosuuden arvon ja kunnan peruspääoman muutokseksi. Jos järjestelmäteknisesti on mahdollista, kirjaus tehdään vuoden 2023 aloittavaan taseeseen.

Mikäli tästä lausunnosta aiheutuu sellaisia muutoksia vapaaehtoisen kuntayhtymän purkamisesta syntyvien tilikaudelle 2023 kirjattujen tuottojen ja kulujen määriin, joita ei ehditä käsitellä talousarviomuutoksina, perustellaan poikkeamat toimintakertomuksessa.

Vertailuvuoden tase

Voimaannpanolain perusteella tehtävät omaisuuden ja pääomien siirtoja koskevat kirjaukset eivät ole luonteeltaan kirjanpitoperiaatteiden muutoksia tai aikaisempien vuosien virheiden oikaisuja, joten kuntien tilinpäätöksessä 2023 vertailuvuotena olevan edellisen tilikauden päättävään taseeseen 2022 ei tehdä oikaisuja vaan tarvittavat tiedot annetaan liitetiedoissa.

Liitetiedot

Kunnan tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista annetun asetuksen (525/2020) 6.1 §:n 3 kohdan mukaan liitetiedoissa tulee antaa selvitys, jos edellistä tilikautta koskevat tiedot eivät ole vertailukelpoisia päätyneen tilikauden tietojen kanssa. Vertailukelvottomuutta edelliseen tilikauteen nähden voivat aiheuttaa vuoden 2023 tilinpäätöksessä ainakin sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen menojen siirtyminen hyvinvointialueille, omaisuuserien ja lomapalkkavelan siirrot, vapaaehtoisen kuntayhtymän kuntayhtymäosuuden muuttuminen sekä sairaanhoitopiirin ja erityishuoltopiirien kuntayhtymien poistuminen konsernitilinpäätöksistä.

Taseen vastattavia koskevana liitetietoina on lisäksi esitettävä kunnan tilinpäätöksessä esitettävistä tiedoista annetun asetuksen 9 §:n mukaan tase-eräkohtainen erittely oman pääoman erien lisäyksistä ja vähennyksistä sekä siirroista näiden erien välillä tilikauden aikana.

Toimintakertomus

Ottaen huomioon tilinpäätökseltä ja toimintakertomukselta edellytettävä kirjanpitolain 3:2.1 §:n mukainen oikean ja riittävän kuvan vaatimus tulee kunnan antaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen ja siihen liittyvien omaisuuden ja lomapalkkavelan siirtojen vaikutuksesta tilikauden tuottojen ja kulujen muodostumiseen ja taloudelliseen asemaan selostus liitetietojen lisäksi vuoden 2023 toimintakertomuksessa.

Edellä esitetystä seuraa: Kuntayhtymän arvo oli aikaisemmin alkuperäinen arvo taseessa. Kuntayhtymän arvoa ei aikaisemmin ollut mahdollista korottaa peruspääomaa vastaan, kuten nyt uuden lausunnon mukaan tehdään hyvinvointialueelle siirtojen osalta, jolloin saadaan uusi kuntayhtymäosuus hankintameno jota verrataan kuntayhtymästä saataviin nettovaroihin. Tämän seurauksena purkuvoittoa ei muodostu hyvinvointialueelle siirrettyjen erien osalta.

Muutoksesta johtuva talousarviomuutos:

	TA 2023 oikaisu	
poistetaan alkuper. talousarvioon budjetoitu satunnainen tuotto	-2 221 121	omistusosuusien luovutukset, arvioitu Oulunkaaren osuus nettovarallisuudesta
poistetaan alkuper. talousarvioon budjetoitu satunnainen kulu	38 907	omistusosuusien luovutukset, Oulunkaaren kuntayhtymän purku/ tasearvo
Kirjataan purkutappio (satunnainen kulu)	-187 708	
Purkautumisesta aiheutuvan kirjauksen muutos	-2 369 922	
Kirjataan vuoden 2022 sote-kulut*	-260 090	
Muutos TA 2023	-2 630 012	

* Oulunkaaren kuntayhtymän vielä tänä vuonna maksamat vuodelle 2022 kuuluneet sotekulut

Lisäksi hyvinvointi- ja sivistystoiminta sekä tekninen ja ympäristötoiminta ovat ylittämässä talousarvion.

Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan lisämäärätarpeiksi v. 2023 on arvioitu yli miljoona euroa seuraavasti:

Tili	Kustannuspaikka	Euroa
4004 Työsuhteisten kuukausipalkat	3219 Hirsikampus yhtenäiskoulu	150 000 eur
	3206 Lakarin koulu	70 000 eur
	3204 Kipinän koulu	40 000 eur
	3203 Hirvaskosken koulu	40 000 eur
	3211 Sarakylän koulu	5000 eur
	3212 Syötteen koulu	10 000 eur
	3400 Kansalaisopisto (Suomistartti)	40 000 eur (355 000)
4005 erilliskorvaukset	3620 Perhepäivähoito	7000 eur
	3650 Pikku-Paavalin päiväkot	25 000 eur
	3670 Varhaiskasvatuksen projektit	13 000 eur
	3219 Hirsikampus yhtenäiskoulu	45 000 eur (90 000)

Kaupunginhallitus	§ 430	12.12.2023
-------------------	-------	------------

4006 sairaus-/ äitiyslomasijaiset	3219 Hirsikampus yhtenäiskoulu 3206 Lakarin koulu 3204 Kipinän koulu 3650 Pikku-Paavalin päiväkoti 3660 Varhaiskasvatuksen projektit	20 000 eur 10 000 eur 10 000 eur 10 000 eur 10 000 eur (60 000)
4007 vuosilomasijaiset	3620 Perhepäivähoito 3870 Varhaiskasvatuksen projektit	25 000 eur 25 000 eur (50 000)
4020 opettajien sairaus-/äitiyspalkat	3219 Hirsikampus yhtenäiskoulu 3206 Lakarin koulu 3203 Hirvaskosken koulu	135 000 eur 55 000 eur 20 000 eur (210 000)
4844 leasingvuokrat rakennukset	3219 Hirsikampus yhtenäiskoulu 3300 Lukio	130 000 eur 180 000 eur (310 000)
Yhteensä		1 075 000

Teknisen ja ympäristötoiminnan lisämäärärahatarpeiksi v. 2023 on arvioitu yli 400 t € seuraavasti:

Tili	Kustannuspaikka	Euroa
4343 IT-palvelut	4120 Omassa käytössä olevat rakennukset 4121 Vuokratut rakennukset ja toimitilat	20 000 30 000
4380 Puhtaanapito- ja pesulapalvelut	4120 Omassa käytössä olevat rakennukset 4121 Vuokratut rakennukset ja toimitilat 4122 Muut rakennukset ja toimitilat	30 000 90 000 20 000
4390 Rakennusten ja alueiden rakentaminen ja kunnossapitopalvelut	4120 Omassa käytössä olevat rakennukset 4121 Vuokratut rakennukset ja toimitilat	40 000 50 000
4470 Muut palvelut	4120 Omassa käytössä olevat rakennukset 4121 Vuokratut rakennukset ja toimitilat	10 000 60 000
4570 Sähkö ja kaasu	4122 Muut rakennukset ja toimitilat	80 000
Yhteensä		430 000

Kiinteistöjen alaskirjaus toteutuu hieman suunnitellusta muuttuneena, miltä osin talousarviota esitetään vähäistä 5235 € vähennystä.

Muutosten jälkeen v. 2023 talousarvion alijäämäksi tulisi -3 642 525 €.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus

- 1) päättää esittää valtuustolle, että se päättää muuttaa v. 2023 talousarviota seuraavasti:
 - A) poistetaan Oulunkaaren kuntayhtymän purusta johtuva satunnainen tuotto 2 221 121 € ja satunnainen kulu 38 907 €;
 - B) lisätään Oulunkaaren kuntayhtymän purusta johtuvan purkutappio (satunnainen kulu) 187 708 € ja vuoden 2022 sotekulut 260 090 €;
 - C) lisätään hyvinvointi- ja sivistystoiminnan määrärahoja seuraavasti: 1 075 000 € esittelytekstin taulukon mukaisesti;
 - D) lisätään teknisen ja ympäristötoiminnan määrärahoja 430 000 € esittelytekstin taulukon mukaisesti; ja
 - E) vähennetään kiinteistöjen alaskirjaamisesta johtuvia arvonalentumisia

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	16
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 430	12.12.2023
-------------------	-------	------------

5235 €

2) valtuuttaa hallintojohtajan ja taloussuunnittelijan tarvittaessa korjaamaan / tarkentamaan kohtien A ja B mukaisia kirjauksia ennen valtuustokäsittelyä.; ja

3) tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus

1) päätti esittää valtuustolle, että se päättää muuttaa v. 2023 talousarviota seuraavasti:

A) poistetaan Oulunkaaren kuntayhtymän purusta johtuva satunnainen tuotto 2 221 121 € ja satunnainen kulu 38 907 €;

B) lisätään Oulunkaaren kuntayhtymän purusta johtuvan purkutappio (satunnainen kulu) 187 708 € ja vuoden 2022 sotekulut 260 090 €;

C) lisätään hyvinvointi- ja sivistystoiminnan määrärahoja seuraavasti: 1 075 000 € esittelytekstin taulukon mukaisesti;

D) lisätään teknisen ja ympäristötoiminnan määrärahoja 430 000 € esittelytekstin taulukon mukaisesti; ja

E) vähennetään kiinteistöjen alaskirjaamisesta johtuvia arvonalentumisia 5235 €

2) valtuutti hallintojohtajan ja taloussuunnittelijan tarvittaessa korjaamaan / tarkentamaan kohtien A ja B mukaisia kirjauksia ennen valtuustokäsittelyä.; ja

3) tarkasti tämän pykälän heti kokouksessa.

Asiaa esittelivät kaupunginjohtajan ja hallintojohtajan lisäksi opetus- ja sivistysjohtaja ja tekninen johtaja.

Jakelu

valtuuston listalle

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	17
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 431	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Kiinteistöjen arvonalentumisten kirjaaminen v. 2023

KH 12.12.2023 § 431
1394/02.07.00/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, taloussuunnittelija Mirja Viljamaa

Valtuusto hyväksyi 15.12.2021 § 80 kiinteistöohjelman päivityksen ja toimintamallin sen toteuttamisen seuraamiseksi.

Kiinteistöohjelman toteutus ajoittuu ajanjaksolle 2021-2025. Kiinteistöohjelmassa keskitytään alaskirjaamaan tarpeettomat ja käyttämättömät kiinteistöt huomioiden kiinteistöjen netto-menot ja peruskorjaustarpeet pitkällä aikavälillä. Kiinteistöohjelman mukainen alaskirjaustarve suunnitelmavuosille 2021-2025 on yhteensä 8 213 500 euroa. Summassa ei ole huomioitu mahdollisia kiinteistöjen myyntejä, jotka toteutuessaan voivat vaikuttaa alaskirjauksen määrään.

Vuosittaisista kiinteistöjen alaskirjauksista päättää kaupunginhallitus erikseen.

Kaupungin uuden kiinteistöohjelman laatiminen vuosille 2024-2030 on alkanut. Ohjelma sisältäisi kaupungin kiinteistöjen omistamisen (ml. alaskirjaaminen) periaatteet sekä uutena myös kiinteistöjen vuokraamisen periaatteet. Vuosittaisista alaskirjauksista päättäisi edelleen kaupunginhallitus. Tavoitteena on uuden kiinteistöohjelman hyväksyminen valtuustossa keväällä 2024.

Vuonna 2023 alaskirjattaviksi esitettävät kiinteistöt (liite) poikkeavat osittain voimassa olevan kiinteistöohjelman suunnitelmasta. Muutokset ja tarkennukset on tehty toiminnallisista ja taloudellisista lähtökohdista tämän hetken tilannetta tarkastellen.

Kiinteistöohjelman 15.12.2021 § 80 alaskirjauksia koskeva liite on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Vuonna 2023 esitetään alaskirjattavaksi kiinteistöjä 1 320 797 € verran. Talousarvion 2023 mukainen alaskirjaus on 1 326 032 €. Poikkeaman 5 235 € osalta esitetään erikseen talousarviomuutosta valtuustolle.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää hyväksyä kiinteistöjen arvonalentumiset (alaskirjaukset) vuoden 2023 tilinpäätökseen liitteen mukaisesti.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä kiinteistöjen arvonalentumiset (alaskirjaukset) vuoden 2023 tilinpäätökseen liitteen 2 mukaisesti.

Jakelu

Monetra kirjanpito
Taloussuunnittelija
Kiinteistöpäällikkö

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	18
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 431	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Liitteet

2 Alaskirjaukset 2023 liite

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

Talousarvio 2024

KH 23.05.2023 § 212

Talousarvion 2024 valmistelu

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Huhtikuussa 2023 päivitetyn kaupungin talouden painelaskeman perusteella kaupungin talousarviot tulisivat olemaan v. 2024 alusta alkaen huomattavasti alijäämäisiä, ellei taloutta saada sopeutettua.

Nykyinen talouden sopeutusohjelma (v. 2021-2023) päättyy vuoden lopussa. Talouden sopeuttamistarpeen mittaluokka on nyt suurempi kuin tilanteessa, jossa nykyinen sopeutusohjelma valmisteltiin.

Erillisen sopeutusohjelma sijaan sopeuttamistoimet voidaan tehdä talousarvioprosessin puitteissa ilman erillistä sopeutusohjelmaa.

Koska sopeuttamistarve on niin mittava, että se edellyttää merkittäviä muutoksia toiminnassa, sopeuttaminen ei onnistu (pelkästään) toiminta-alueille annetun talousarvioraamin kautta.

Valtuututeille on lähetetty kysely talouden sopeuttamisen työkaluista. Kyselyssä esiteltiin erilaisia toimenpiteitä, joita voidaan käyttää kuntien talouden tasapainottamisessa yleensä. Kyselyn vastausaika oli 15.-22.2.2023.

Hallitus kokouksessaan 21.3.2023 § 103 muun ohella päättänyt seuraavaa:

- Kaikki ne kyselyn mukaiset toimenpiteet, joita kannattaa yli 50 % valtuutetuista ovat mukana myös talouden sopeuttamistoimenpiteiden valmistelussa v. 2024 alusta ajoittuvalle ajanjaksolle.
- Kyselyn avoimissa vastauksissa esiin tuoduista toimenpiteistä valmistelua jatketaan eniten mainintoja keränneen toimenpiteen osalta.

Hallituksen jäsenille on toimitettu asiaan liittyvä oheismateriaalia.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus käy lähetekeskustelun talousarvion v. 2024 valmistelusta.

Päätös

Kaupunginhallitus kävi lähetekeskustelun talousarvion v. 2024 valmistelusta.

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

KH 13.06.2023 § 226

Talousarvion 2024 valmistelu

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715 ja henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki

Osana talousarviovalmistelua on tehty kaupungin henkilöstön määrän vertailua eräisiin Pudasjärven kaupungin kanssa Kestävä Kuntalous II - hankkeessa mukana oleviin kuntiin. Vertailukunnat hankkeesta ovat asukasluvun suhteessa lähes samankokoisia kuin Pudasjärven kaupunki. Vertailutietotaulukko, päivätty 8.6.2023, oheismateriaalina. Vertailutietotaulukko todennäköisesti vielä päivittyy, koska kaikkia pyydettyjä tietoja ei ole toimitettu vertailukunnista. Päivitetty taulukko toimitetaan kokoukseen.

Asiaa esittelee henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus kuulee henkilöstöpäällikön esittelyn ja käy lähetekeskustelun aiheesta valmisteluun.

Päätös Kaupunginhallitus kuuli henkilöstöpäällikön esittelyn ja kävi lähetekeskustelun aiheesta valmisteluun.

Asiaa esitteli henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki. Olga Oinas-Panuma poistui kokouksesta tämän asian esittelyn aikana.

Jakelu

KH 08.08.2023
1930/02.02.00/2023

Talousarvioraami vuodelle 2024

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715 ja taloussuunnittelija Mirja Viljamaa, p. 0404804810

Pudasjärven kaupungin tilinpäätökset v. 2021-2022 olivat alijäämäisiä. Kaupunginhallitus on 27.6.2023 § 245 päättänyt esittää valtuustolle talousarvion muuttamisesta siten, että vuoden 2023 ylijäämä 887 252 € pienenee 487 252 euroon. Kaikki lähivuodet vuodesta 2024 alkaen

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	21
----------------------	------------	----	----

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

näyttävät voimakkaasti alijäämäisiltä ilman huomattavia talouden sopeuttamistoimenpiteitä.

Korkotaso on noussut merkittävästi ja korkojen arvioidaan jäävän vuosiksi aiempaa korkeammalle tasolle, mikä lisää kaupungin menoja huomattavasti. Toteutunut kunta-alan palkkaratkaisu ja inflaatio lisäävät kaupungin menoja niin ikään. Valtakunnallinen sote-menojen kasvu vuosina 2021-2022 aiheuttaa takautuvan ja pysyvän valtionosuusleikkauksen. TE2024(2025)-uudistuksen, jossa työllisyyspalvelut siirretään valtiolta kunnille, arvioidaan lisäävään Pudasjärven kaupungin menoja. Lisäksi valtiontalouden korjaamiseen liittyvät toimenpiteet tulevat todennäköisesti vähentämään kuntien rahotuista tulevina vuosina.

Tuulivoimatuotannon mahdollisesti kasvava kiinteistöverotuotto voi lisätä kaupungin tulo-rahoitusta merkittävästi vasta arviolta (5)-10 vuoden kuluttua.

Tässä tilanteessa kaupungin toimintakatetta on pystyttävä leikkaamaan ja investointitasoa alentamaan kaupungin talouskehityksen korjaamiseksi.

Toimenpiteet ovat kiireellisiä, ja kaupungin taseeseen kertynyt edellisten tilikausien ylijäämä, 31.12.2022 tilanteessa 2 712 206 €, jouduttaneen sopeuttamistoimenpiteistä huolimatta käyttämään suunnitelmakauden 2024-2026 aikana.

Talousarviovuoden 2024 ulkoisen toimintakatteen alustava raami on on valmisteltu siten, että vuodesta muodostuisi 1 000 000 € alijäämäinen. Suunnitelmavuosien 2025-2026 alustavaksi alijäämäksi on suunniteltu 870 000 € vuodessa.

Alustava investointiraami on suunniteltu taloudellisesti kestäväksi arvioidun investointitason pohjalta ollen -2,2 M € vuodessa vuosina 2024-2026.

Vuoden 2024 miljoonan euron alijäämä tarkoittaisi tarvetta leikata ulkoista toimintakatetta 5,4 % eli n. 1,5 M € vuoden 2023 muutetun talousarvion (hallituksen esityksen valtuustolle 27.6.2023 § 245) tasosta. Leikkaus on erittäin suuri ottaen huomioon inflaatio- ja korkotasot.

Raamipäätös on annettava alustavana, koska se edellyttää yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaista yhteistoimintamenettelyä ennen päätöksentekoa.

Investointitason laskeminen vuonna 2024 -2,2 M euroon tarkoittaisi tason laskemista vuoden 2023 muutetun talousarvion tasosta 34,2 % ja investointien rajaamista välttämättömiin.

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

Raamilaskentataulukko on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus

1) päättää vuoden 2024 talousarvion alustavaksi ulkoisen toimintakatteen raamiksi toiminta-alueittain (suunnitelmavuodet 2025-2026 suluissa):
hallintotoiminta -5 122 022 € (-5 296 910, -5 483 539)
kunnan yhteistoiminta -1 103 571 € (-1 141 252, -1 181 462)
hyvinvointi- ja sivistystoiminta -14 998 477 € (-15 510 592, -16 057 085)
tekninen ja ympäristötoiminta -5 197 638 € (-5 375 109, -5 564 493)
YHT. - 26 421 708 € (-27 323 862, -28 286 578);

2) päättää vuoden 2024 talousarvion alustavaksi investointiraamiksi (nettoinvestoinnit)
-2 200 000 € (suunnitelmavuodet 2025-2026 2 200 000 € vuodessa);

3) hyväksyy talousarvion 2024 laadintaohjeen (liite); ja

3) päättää, että toiminta-alueiden tulee toimittaa vuoden 2024 talousarvioesityksensä ja 2024-2025 taloussuunnitelmaesityksensä kaupunginhallitukselle 30.9.2023 mennessä.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys

Kaupunginhallitus

1) päättää vuoden 2024 talousarvion alustavaksi ulkoisen toimintakatteen raamiksi toiminta-alueittain (suunnitelmavuodet 2025-2026 suluissa):
hallintotoiminta -5 122 022 € (-5 296 910, -5 483 539)
kunnan yhteistoiminta -1 103 571 € (-1 141 252, -1 181 462)
hyvinvointi- ja sivistystoiminta -14 998 477 € (-15 510 592, -16 057 085)
tekninen ja ympäristötoiminta -5 197 638 € (-5 375 109, -5 564 493)
YHT. - 26 421 708 € (-27 323 862, -28 286 578);

2) päättää vuoden 2024 talousarvion alustavaksi investointiraamiksi (nettoinvestoinnit)
-2 200 000 € (suunnitelmavuodet 2025-2026 2 200 000 € vuodessa);
mahdollinen tätä korkeampi taso edellyttää kaupungin omaisuuden myymistä;

3) hyväksyy talousarvion 2024 laadintaohjeen (liite 2); ja

4) päättää, että toiminta-alueiden tulee toimittaa vuoden 2024 talousarvioesityksensä ja 2024-2025 taloussuunnitelmaesityksensä kaupunginhallitukselle 30.9.2023 mennessä.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	23
----------------------	------------	----	----

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

Päätös Kaupunginjohtajan muutettu esitys hyväksyttiin.

Jakelu Pudasjärvi Esimiehet

YHTV 09.08.2023 § 44

Talousarvion 2024 valmistelu

Hallintojohtaja esittelee edellisenä päivänä kaupunginhallituksessa käsittelyssä ollutta Talousarviota 2024 ja Talousarvion laatimisohjetta 2024. Asiaa koskeva materiaali esitellään kokouksessa, eikä sitä ole liitetty asialistaan.

Hallintojohtajan esitys Valiokunta kuulee esittelyn ja käy keskustelun. Valiokunta voi evästää talousarviovalmistelua valmistelua suullisesti tai antamalla kirjallisia ohjausesityksiä.

Asian käsittely Valiokunta kuuli hallintojohtajan esittelyn ja kävi keskustelua keinoista kaupungin talouskehityksen korjaamiseksi. Ohjausesityksenä talousarviovalmisteluun: 1) Sivukyläen asiantilienteen järjestämisen tarpeellisuus lähimpään kyläkauppaan kaupungin järjestämänä nähtiin tärkeänä. 2) Kaupungin osallistumista erilaisiin hankkeisiin on tarkasteltava kriittisesti. 3) Kehittämisen- ja toimintatukien määrää ja myöntämisperusteita pitää uudistaa. 4) Kaupungin kiinteistöjen vuokraamisen malliin voitaisiin hakea uutta toimintatapaa.

HYVINVOI 17.08.2023 § 42

Talousarvion 2024 valmistelu

Hallintojohtaja esittelee kaupunginhallituksessa käsittelyssä ollutta Talousarviota 2024 ja Talousarvion laatimisohjetta 2024. Talousarvioin laadintaohje on toimitettu valiokunnan jäsenille oheismateriaalina.

Hallintojohtajan esitys Valiokunta kuulee esittelyn ja käy keskustelun. Valiokunta voi evästää talousarviovalmistelua suullisesti tai antamalla kirjallisia ohjausesityksiä.

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

Kokouskäsittely Hallintojohtaja esitteli valiokunnalle kaupungin talouden yleistilannetta sekä hallintotoimen taloustilannetta. Valiokunta päätti jatkaa asian käsittelyä seuraavassa kokouksessa.

KH 22.08.2023 § 291

Investoinnit vuosille 2024-2026

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715 ja tekninen johtaja Janne Karhu, p. 0405443219

Kaupunginhallitus päätti vuoden 2024 talousarvion alustavaksi investointiraamiksi (nettoinvestoinnit) -2 200 000 € (suunnitelmavuodet 2025-2026 2 200 000 € vuodessa), ja että mahdollinen tätä korkeampi taso edellyttää kaupungin omaisuuden myymistä.

Vuoden 2023 talousarviossa suunnitelmavuodeksi 2024 oli suunniteltu investointeja 4 220 000 € edestä ja vuodelle 2026 3 745 000 € edestä. (On huomattava, että suunnitelmavuodet eivät ole sitovia toisin kuin talousarviovuosi, ja että suunnitelmavuosien luvut voivat muuttua sitovan talousarvionvuoden luvuiksi huomattavastikin.)

Investointien laskeminen alustavalle raamin mukaiselle tasolle edellyttää investointien poistamista investointiohjelmasta tai kaupungin omaisuuden myymistä.

Tämän vuoden talousarvion 2023 investointiossa (talousarvion sivut 101-107) on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus käy keskustelun investoinneista vuosille 2024-2026 talousarvion investointiosan jatkovalmistelua varten.

Päätös Kaupunginhallitus kävi keskustelun investoinneista vuosille 2024-2026 talousarvion investointiosan jatkovalmistelua varten.

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

Jakelu

HYVINVOI 30.08.2023 § 49

Talousarvion 2024 valmistelu

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

Osana talousarviovalmistelua on tehty kaupungin henkilöstön määrän vertailua eräisiin Pudasjärven kaupungin kanssa Kestävä Kuntatalous II -hankkeessa mukana oleviin kuntiin. Vertailukunnat hankkeesta ovat asukasluvun suhteessa lähes samankokoisia kuin Pudasjärven kaupunki. Lisäksi saadaan katsaus työntekijöiden määrälliseen kehitykseen Pudasjärvellä toiminta-alueittain.

Kokouskäsittely

Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki esitteli valiokunnalle kaupungin henkilöstön vertailun hankkeessa mukana oleviin asukasluvun mukaan vertailukuntiin.

Lisäksi opetus- ja sivistysjohtaja Juha Holappa esitteli asiaa tarkemmin hyvinvointi- ja sivistystoiminnan osalta peilaten muihin toiminta-alueisiin.

Päätettiin jatkaa asian käsittelyä tarkemmin ylimääräisessä kokouksessa.

HYVINVOI 07.09.2023
1930/02.02.00/2023

Talousarvion 2024 valmistelu

Hyvinvointivaliokunta jatkaa asian käsittelyä.

Kokouskäsittely

(Muistio julkaisematta 20.9.2023)

YHTV 13.09.2023 § 52

Talousarvion 2024 valmistelu

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki, puh. 040 190 3056

Henkilöstöpäällikkö esittelee edellisenä päivänä kaupunginhallituksessa käsittelyssä ollutta Talousarvioraamia 2024 ja neuvotteluesitystä säästöistä, jotka koskettavat valiokunnan toimivaltaa.

Käydään läpi myös osana talousarviovalmistelua on tehty kaupungin henkilöstön määrän vertailua eräisiin Pudasjärven kaupungin kanssa Kestävä Kuntatalous II -hankkeessa mukana oleviin kuntiin. Vertailukunnat hankkeesta ovat asukasluvun suhteessa lähes samankokoisia kuin Pudasjärven kaupunki. Lisäksi saadaan katsaus työntekijöiden määrälliseen kehitykseen Pudasjärvellä toiminta-alueittain. Tämä osa-alue on käyty läpi myös hyvinvointivaliokunnassa 30.8.2023 § 49.

Asiaa koskeva materiaali esitellään kokouksessa, eikä sitä ole liitetty asialistaan (valmistelumateriaali, asian käsittely on kesken).

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

Henkilöstöpäällikön esitys Valiokunta kuulee esittelyn ja käy keskustelun. Valiokunta voi evästää talousarviovalmistelua valmistelua suullisesti tai antamalla kirjallisia ohjausesityksiä.

Asian käsittely Valiokunta kuuli esittelyn talousarvion 2024 valmistelusta niiltä osin mitä asioita valiokunta käsittelee ja mihin antaa ohjausesityksiä. Valiokunta kävi asiaa koskevan keskustelun.

Asiaa koskeva materiaali esiteltiin kokouksessa, eikä sitä liitetä muistioon (valmistelumateriaali, asian käsittely on kesken).

HYVINVOI 21.09.2023
1930/02.02.00/2023

Hyvinvointivaliokunta jatkaa talousarvion 2024 valmistelua.

Kokouskäsittely

KH 26.09.2023 § 326

Talousarvion rahoitusosa

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401505715

Kaupunginjohtajan esitys Hallintojohtaja esittelee kaupungin laina- ja vuokravastuukantaa.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys

Kaupunginhallitus kuulee hallintojohtaja esityksen talousarvion rahoitusosaan liittyen ja käy lähetekeskustelun aiheesta.

Päätös Kaupunginhallitus kuuli hallintojohtaja esityksen talousarvion rahoitusosaan liittyen ja kävi lähetekeskustelun aiheesta.

KH 24.10.2023 § 350

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	27
----------------------	------------	----	----

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Käydään tulovero- ja kiinteistöveroprosenttia sekä omaisuuden myyntiä koskeva lähetekeskustelu.

Asiaa on käsitelty myös valtuustoseminaarissa 16.10.2023, aihetta koskeva materiaali on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Esitykset valtuustolle veroprosenteiksi on annettava seuraavassa kokousaikataulun mukaisessa kokouksessa.

Kiinteistöveroprosentin osalta on syytä huomioida, että pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelman mukaan yleisen maapohjan kiinteistöveron alaraja korotetaan 0,93 prosentista 1,30 prosenttiin vuodesta 2024 alkaen. Esitetty toimenpide edellyttäisi maapohjan veroprosentin eriyttämistä yleisestä kiinteistöveroprosentista. Jatkossa maapohjan kiinteistöveron vaihteluväli olisi siten 1,30–2,00 %. Alarajan korotuksen takia 245 kuntaa joutuisi asettamaan maapohjan kiinteistöveroprosentin nykyistä korkeammaksi.

Vuoden 2024 veroprosenteista päätettäessä kuntia on suositeltu ottamaan todennäköinen uusi lainsäädäntö ottaa huomioon päättämällä mahdollisesti maapohjan verotuksen tasosta siinä tapauksessa, että 17.11.2023 voimassa olevan kiinteistöverolain mukaan maapohjan osalta sovelletaan vähintään 1,30 %:n tasoa.

Pudasjärven osalta yleisen maapohjan kiinteistöveroprosentin nostaminen 1 %:sta 1,3 %:iin tarkoittaa 144 t € kiinteistöverotuottolisäystä vuodessa.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus käy tulovero- ja kiinteistöveroprosenttia sekä omaisuuden myyntiä v. 2024 koskevan lähetekeskustelun.

Päätös Kaupunginhallitus kävi tulovero- ja kiinteistöveroprosenttia sekä omaisuuden myyntiä v. 2024 koskevan lähetekeskustelun.

KH 07.11.2023 § 382

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Hallintojohtaja antaa katsauksen talousarvion valmistelutilanteeseen.

Kaupunginjohtajan esitys Kuullaan hallintojohtajan katsaus.

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

Päätös Kuultiin hallintojohtajan esitys.

Jakelu

KH 28.11.2023 § 405

Talousarvion 2024 valmistelu

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Kaupungin talouden sopeuttamistarve on huomattava. **Tulojen ja menojen epäsuhta on vähintään 1,5 M €**, joka tarkoittaa vuoden 2023 muutetun taloussarvion toimintakatteesta n. 5 % leikkausta, jotta voidaan päästä takaisin toimintakatteen tavanomaisemman, maltillisen kasvun tielle.

Tärkeimpänä yksittäisenä tekijänä korkotasoa on noussut merkittävästi ja korkojen arvioidaan jäävän vuosiksi aiempaa korkeammalle tasolle, mikä lisää kaupungin menoja huomattavasti. Vaikutus on erittäin suuri johtuen kaupungin tekemistä suurista kiinteistöleasing-ratkaisuista, joiden kustannukset on sidottu muuttuviin korkoihin. Lisäksi suuri muu lainakanta korvautuu vähitellen uudella, korkeampikorkoisella lainakannalla lainoja uusittaessa laina-aikojen päättyessä. Kaupungin lainakanta ja vuokravastuut olivat vuoden 2022 lopussa n. 79 M € (10 372 € / asukas).

Koska tulojen ja menojen epäsuhta on suuri, taseeseen kertynyt edellisten tilikausien ylijäämä (31.12.2022 oli 2 712 206 €) jouduttaneen sopeuttamistoimenpiteistä huolimatta käyttämään suunnitelmakauden 2024-2026 aikana.

Vuoden 2024 talousarvio oli talousarvioprosessin viime metreille saakka suunniteltu kaupunginhallituksen alustavan raamipäätöksen (KH 8.8.2023 § 274) mukaisesti noin miljoona euroa alijäämäiseksi. Suunnitelmavuosien 2025-2026 alustavaksi alijäämäksi raamissa oli osoitettu 870 t € vuodessa.

Marraskuussa 2023 Valtiovarainministeriö ilmoitti, että sote-kustannukset v. 2021-2022 toteutuivat lopullisessa tarkastelussa paljon ennakoitua korkeampina. Tämä vaikuttaa voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti rahoituksen siirtämiseen kuntien valtionosuuksista hyvinvointialueille. Tämän hetkisen tiedon mukaan vaikutus Pudasjärven kaupungille on n. 300 t € vuodessa vuodesta 2025 alkaen. Vastaava vähennys viedään takautuvasti myös vuodelta 2024 vuosille 2025-2027.

Tämä tarkoittaa, että suunnitelmavuosina 2025-2026 valtionosuusrahoitus

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

olisi 400 t € ennakoitua pienempi. Tästä seuraa, että mikäli vuoden 2024 talousarvio olisi laadittu alustavan raamin mukaisesti miljoona euroa alijäämäisenä, olisi talouden tasapainon toteutuminen suunnitelmakaudella liian epävarmaa, koska pääseminen suunnitelmavuosina 2025-2026 alustavan raamin mukaiseen 870 t € alijäämää edellyttäisi 400 t € lisäsopeutusta. Näin ollen vuodelle 2024 talousarvio laadittiin lopulta selvästi asetettua raamia vähemmän alijäämäisenä.

Raamipäätöksen mukaisesti suunnitelmakauden 2024-2026 talouden tasapaino oli tarkoitus saavuttaa ensisijaisesti toimintakatetta leikkaamalla. Rakenteellisten muutosten tapahtuessa asteittain v. 2024 aikana, jolloin vaikutus koko vuoden toimintatoteeseen realisoituu vasta seuraavana vuonna, vuodelle 2024 oli tehtävä tuloveronkorotus 8,36 prosentista 9,0 prosenttiin, sisällytettävä talousarvioon kaupungin omaisuuden myyntiä sekä tehtävä vuotta 2024 koskevia tilapäisiä lisäsopeutustoimia.

Kestäväksi investointitasoksi on arvioitu n 2,2 M € vuodessa, mikä tarkoittaa investointien rajaamista välttämimpiin. Kaupunginhallitus on alustavassa raamipäätöksessä linjannut, että mahdollinen 2,2 M € ylittävä investointitaso edellyttää vastaavaa omaisuuden myyntiä. Talousarvion mukainen investointitason ylitys on suunniteltu siten, ettei raamipäätöksessä ole tarkoitettu myyntivoittoa, vaan vastaavaa myyntiä kaupungin n. 12,9 M € (30.9.2023) sijoitussalkuista. Sijoitussalkut on arvostettu kirjanpidossa markkina-arvoonsa, eikä myynti ole tulosvaikutteista.

Tällä menettelyllä em. kestäväksi arvioitu investointitaso kuitenkin todellisuudessa ylittyy. Menettelyllä voidaan kuitenkin rahoittaa osa investoinnista omalla pääomalla, millä vähennetään lainanottotarvetta ja hallitaan korkoriskiä.

Luonnos vuoden 2025 talousarvioksi ja vuosien 2025-2026 taloussuunnitelmaksi on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille sähköpostitse (ei julkinen keskeneräisyys-perusteella).

Kaupunginhallitus päättää talousarvioesityksestä valtuustolle seuraavassa kokouksessa.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus käy keskustelun luonnoksesta talousarvioksi.

Päätös Kaupunginhallitus kävi keskustelun luonnoksesta talousarvioksi.

Jakelu

KH 12.12.2023 § 432

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	30
----------------------	------------	----	----

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

1930/02.02.00/2023

Valmistelija

Taloussunnittelija, hallintojohtaja, kaupunginjohtaja

Vuoden 2023 talousarvioon sisältyy n. 2,2 M € satunnainen tuotto Oulunkaaren kuntayhtymän purkamisesta. Kyseinen erä ei kuitenkaan toteudu.

Päinvastoin, purkamisesta aiheutuu omistussuhteiden luovutuskirjausten, purkutappion sekä Oulunkaaren kuntayhtymän vielä tänä vuonna maksamien vuodelle 2022 kuuluneiden sote-kulujen kirjaamisen jälkeen n. 2,6 M € negatiivinen vaikutus vuoden 2023 talousarvioon.

Muutoksen syynä on, että ilmeni että v. 2022 Kuntaliiton antama ohjeistus vapaaehtoisten kuntayhtymien purkamiskirjauksista omistajakuntien kirjanpitoon ei sovellukaan kyseisiin tilanteisiin, vaan on noudatettava Kirjanpitolautakunnan marraskuussa 2023 antamaa uutta lausuntoa. Kuntayhtymän arvo oli aikaisemmin alkuperäinen arvo taseessa. Kuntayhtymän arvoa ei aikaisemmin ollut mahdollista korottaa peruspääomaa vastaan, kuten nyt uuden lausunnon mukaan tehdään hyvinvointialueelle siirtojen osalta, jolloin saadaan uusi kuntayhtymäosuus hankintameno jota verrataan kuntayhtymästä saataviin nettovaroihin. Tämän seurauksena purkuvoittoa ei muodostu hyvinvointialueelle siirrettyjen erien osalta.

Valtuustolle 18.12.2023 päätettäväksi esitettävien talousarviomuutosten jälkeen v. 2023 talousarvion alijäämäksi tulisi n. 3,5 M €.

Suunnitelmakauden 2024-2026 talouden tasapainon saavuttaminen perustui talousarviovalmistelun loppuvaiheeseen asti taseen n. 2,7 M € ylijäämän (31.12.2022) käyttämiseen suunnitelmakauden aikana samalla, kun rakenteellisia muutoksia toteutetaan käyttötalouden sopeuttamiseksi.

Muuttuneen tilanteen myötä vuoden 2023 päättyessä taseeseen kertynyt edellisten tilikausien ylijäämä arvioidaan siis kokonaan käytetyksi. Tämä vaikeuttaa entisestään kaupungin talouden tasapainottamista. Koska tilanne ilmeni vasta talousarvion laadinnan viime metreillä, entistä suurempi osa talouden tasapainottamisesta jää suunnitelmavuosien 2025-2026 varaan talousarviossa suunnitelmavuosien 2024-2025 osalta alustavasti esitetyllä tavalla. Suunnitelmavuosien osalta on kuitenkin syytä huomioda, että niiden sitovuus on talousarviovuotta selvästi heikompi, jolloin toimenpiteistä voidaan päättää muutakin kuin mitä tämän vuoden talousarviossa on esitetty.

Talousarviovuodelle ei voida vastuullisen taloudenpidon näkökulmasta esittää mitään uusia, jo suunniteltujakaan, käyttötalousmenolisäyksiä.

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

Henkilöstötoimikunta on käsitellyt talousarvionluonnoksen henkilöstöä ja henkilöstökuluihin vaikuttavia toimenpiteitä vuonna 2024 koskevan osuuden 27.11.2023 § 55. Pöytäkirjanote käsittelystä on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Luonnokset vuoden talousarvioksi ja käyttösuunnitelmaksi sekä koonti muutoksista verrattuna 28.11.2023 käsittelyssä olleeseen versioon on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille.

Esitys vuoden 2024 talousarvioksi julkaistaan kaupungin verkkosivuilla 13.12.2023 valtuuston esityslistan liitteenä.

Kaupunginjohtaja esitys Kaupunginhallitus:

- 1) päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025-2026 (pöytäkirjan liite);
- 2) hyväksyy käyttösuunnitelman vuodelle 2024 (pöytäkirjan liite) ehdollisesti siten, että hyväksyntä on voimassa, mikäli valtuusto hyväksyy talousarvion vuodelle 2024, ja päättää tarvittaessa muutoksista käyttösuunnitelmaan, elleivät ne ilmene suoraan mahdollisesta muutoksesta talousarvioon;
- 3) valtuuttaa hallintojohtajan ja taloussuunnittelijan tekemään talousarvioon vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025-2026 vähäisiä virheen korjauksia ennen valtuustokäsittelyä; ja
- 4) tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa.

Kokous käsittely Vesa Rieki esitti käsittelyssä olleeseen talousarvioesityksen luonnoksesta poiketen, että: Puikkari suljetaan taloudellisista syistä yhtäjaksoisesti 3 (luonnoksessa 4) kuukauden ajaksi vuoden 2024 aikana heinä-syyskuun ajan. Marko Koivula ja Juhani Jurmu kannattivat Riekin esitystä. Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, jolloin on äänestettävä. Äänestystapana on sähköinen nimenhuutoäänestys, jossa jaa tarkoittaa pohjaehdotusta ja ei Riekin ehdotusta. Äänestyksessä annettiin 4 jaa-ääntä ja 5 ei-ääntä. Äänestysluettelo on liitteenä 3. Päätökseksi tuli: Puikkari suljetaan taloudellisista syistä yhtäjaksoisesti 3 kuukauden ajaksi vuoden 2024 aikana heinä-syyskuun ajan. (muutos sisällytetään talousarvioon)

Päätös Kaupunginhallitus:

- 1) päätti esittää valtuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025-2026 (pöytäkirjan liite 4, johon tehty äänestystuloksen mukainen ja muita yksimielisesti kaupunginhallituksen kokouksessa tehtyjä muutoksia);
- 2) hyväksyi käyttösuunnitelman vuodelle 2024 (pöytäkirjan liite 5) ehdollisesti siten, että hyväksyntä on voimassa, mikäli valtuusto hyväksyy talousarvion vuodelle 2024, ja päättää tarvittaessa muutoksista käyttösuunnitelmaan, elleivät ne ilmene suoraan mahdollisesta muutoksesta talousarvioon;

Yhteisövaliokunta	§ 44	09.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 291	22.08.2023
Kaupunginhallitus	§ 326	26.09.2023
Kaupunginhallitus	§ 350	24.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 382	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 405	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 432	12.12.2023

- 3) valtuutti hallintojohtajan ja taloussuunnittelijan tekemään talousarvioon vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025-2026 vähäisiä virheen korjauksia ennen valtuustokäsittelyä; ja
4) tarkasti tämän pykälän heti kokouksessa.

Asiaa esittelivät kaupunginjohtajan ja hallintojohtajan lisäksi opetus- ja sivistysjohtaja ja tekninen johtaja.

Jakelu valtuuston listalle

Äänestystiedot

Jaa / Ei / Tyhjä

Liitteet

- 3 Äänestystiedot
- 4 Talousarvio 2024
- 5 Käyttösuunnitelma TA 2024

Tositteiden hyväksyjät 1.1.2024 alkaen

KH 12.12.2023 § 433
1373/00.01.01/2022

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen (KH 9.5.2023 § 188) mukaan:

Kaupunginhallitus määrää laskujen ja muiden tositteiden hyväksyjät. Hyväksyjän on ennen hyväksymistä tarkistettava tositteen on oikeellisuus (muodollisesti ja asiallisesti), asiatarastuksen tekeminen ja tiliöinnin oikeellisuus. Hyväksyjän on huolehdittava siitä, että menon suorittamiseen on käytettävissä määräraha ja tarvittaessa päätös.

Ostolaskujen käsittelijöiden tulee huolehtia siitä, että laskut ja muut maksutositeet tarkistetaan ja hyväksytään viivytyksettä ja toimitetaan maksettavaksi ajallaan. Hyväksyjien ja asiatarastajien tulee huolehtia poissaolo- ja sijaismerkinnät ostolasku- ja tositarjestelmään. Muistiotositteet tulee tarkastaa ja hyväksyä samojen periaatteiden mukaisesti kuin muut ostotositteet.

Tositteet hyväksytään pääsääntöisesti sähköisessä järjestelmässä. Asiatarkastus ja hyväksyminen voidaan tehdä vaihtoehtoisesti virkasähköpostista lähetetyllä sähköpostiviestillä. Viestissä on asiatarkastus- tai hyväksymiskuitauksen lisäksi yksilöitävyyden varmistamiseksi ilmoitettava vähintään tositarpäivämäärä ja summa (vaikka tositar kokonaisuudessaan olisi liitetiedostona).

Hyväksyntäoikeuksiin esitetään merkittäviä muutoksia. Muutokset johtuvat muutoksista tilivelvollisissa 1.1.2024 alkaen, hyväksymisoikeuden myöntämisen yhdenmukaistamisesta siten, että hyväksyjänä on aina virkavastuullinen ja/tai tilivelvollinen sekä ja hyvinvointi- ja sivistystoiminnan uudesta järjestämistavasta 1.1.2024 alkaen.

Lista voimassa olevista hyväksyjistä ja esitys hyväksyjistä 1.1.2024 alkaen on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille.

Lisäksi aiemmasta poiketen hyväksymispäätös olisi voimassa toistaiseksi ja hyväksyntä on sidottu tehtävänimikkeeseen eikä henkilön nimeen.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus hyväksyy tositteiden hyväksyjät liitteen mukaisesti. Päätös on voimassa 1.1.2024 alkaen toistaiseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi tositteiden hyväksyjät liitteen 6 mukaisesti. Päätös on voimassa 1.1.2024 alkaen toistaiseksi.

Jakelu

Monetra ostoreskontra
Taloussuunnittelija

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	34
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 433	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Hyväksyjät 31.12.2023 asti
Hyväksyjät 1.1.2024 alkaen
Mediatuottaja (liite henkilöstön intranettiin Pelkkaan)

Liitteet

6 Tositteiden hyväksyjät 1.1.2024 alkaen

Puolangan kunnan edustajan nimeäminen Oulunkaaren ympäristölautakuntaan

KH 12.12.2023 § 434
2550/00.00.01/2023

Valmistelija

Ympäristöjohtaja Jarmo Kelloniemi puh. 0400 433 998.

Puolangan kunta on toimittanut otteen kunnanhallituksen 1.12.2023 § 105 pöytäkirjasta; Edustajan ja varaedustajan nimeäminen Oulunkaaren ympäristölautakuntaan.

Pudasjärven kaupungin hallintossäännön § 11 Kuntien yhteinen Oulunkaaren ympäristölautakunta mukaan: Valtuusto valitsee lautakunnan ja sen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sopimuskuntien sopimalla tavalla.

Pudasjärven kaupunginhallitus hyväksyi 24.10.2023 § 357 sopimuksen ympäristöterveydenhuollon palvelujen järjestämisestä Puolangan kuntaan 1.1.2024 alkaen.

Sopimuksen mukaan: Yhteisenä toimielimenä toimii Oulunkaaren ympäristölautakunta. Toimielimen tehtävinä ovat kunnallinen eläinlääkintähuolto, elintarvikevalvonta, terveydensuojeluvalvonta ja tupakkavalvonta. Toimielin voi päättää läsnäolo-oikeudesta kokouksissa Puolangan kunnan edustajalle käsiteltäessä em. asioita.

Puolangan kunnanhallitus on valinnut Oulunkaaren ympäristölautakuntaan jäseneksi Mikko Kanniaisen ja hänelle henkilökohtaiseksi varajäseneksi Anja Peuran.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus

- 1) päättää esittää valtuustolle, että se päättää nimetä ympäristölautakuntaan Puolangan kunnan edustajaksi Mikko Kanniaisen ja hänelle henkilökohtaiseksi varajäseneksi Anja Peuran. Puolangan kunnan edustaja voi osallistua ympäristölautakunnassa eläinlääkintähuoltoon, elintarvikevalvontaa, terveydensuojeluvalvontaa ja tupakkavalvontaa koskevien asioiden käsittelyyn läsnäolo- ja puheoikeudella. (Läsnäolosta muiden asioiden osalta päättää ympäristölautakunta.);
- 2) tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus

- 1) päätti esittää valtuustolle, että se päättää nimetä ympäristölautakuntaan Puolangan kunnan edustajaksi Mikko Kanniaisen ja hänelle henkilökohtaiseksi varajäseneksi Anja Peuran. Puolangan kunnan edustaja voi osallistua ympäristölautakunnassa eläinlääkintähuoltoon, elintarvikevalvontaa, terveydensuojeluvalvontaa ja tupakkavalvontaa koskevien asioiden käsittelyyn läsnäolo- ja puheoikeudella. (Läsnäolosta muiden asioiden osalta päättää ympäristölautakunta.);
- 2) tarkasti tämän pykälän heti kokouksessa.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	36
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 434	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Jakelu

Oulunkaaren ympäristölautakunta
Puolangan kunta (josta jakelu nimetyille)

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	37
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 435	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Kannanotto kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistuksen valmisteluun

KH 12.12.2023 § 435
2553/02.05.01.01/2023

Valmistelija

Tekninen johtaja Janne Karhu, p. 040- 544 3219

Kunta- ja alueministeri Anna-Kaisa Ikonen on asettanut kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistuksen valmistelua varten valmisteluryhmän toimikaudelle 31.8.2023-31.12.2025. Uudistuksen tavoitteena on uudistaa peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmä hallitusohjelman linjausten mukaisesti sekä lisätä järjestelmän ymmärrettävyyttä ja läpinäkyvyyttä. Työryhmän tehtävänä on arvioida kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän kehittämistarpeita suhteessa kuntien tehtäviin.

Kun kuntien valtionosuusjärjestelmää uudistetaan, aiotaan mahdollisesti muuttaa myös valtionosuuksien tasausjärjestelmää. Tasaus perustuu kuntien verotuloihin. Nykyään tuulivoimalaitosten kiinteistövero ei ole valtionosuuksien tasausjärjestelmän piirissä, joten voimalaitoksen sijaintikunta saa kiinteistöverot täysin itselleen.

Pudasjärven kaupunki vastustaa ajatusta tuulivoiman kiinteistöverotulojen asettamista valtionosuuksien tasausjärjestelmän piiriin ja pitää välttämättömänä säilyttää tuulivoiman kiinteistöverot sijaintikuntien täysimääräisenä hyötynä.

Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle kevätistuntokaudella 2025 ja uusi lainsäädäntö tulisi voimaan 1.1.2026.

Tekniset- ja ympäristöpalvelut on valmistellut Pudasjärven kaupungin kannanoton asiasta.

Luonnos kannanotoksi on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille.

Hallintojohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää antaa kannanoton tuulivoiman kiinteistöverosta liittyen kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistuksen valmisteluun (pöytäkirjan liite).

Tomi Timonen ilmoitti esteellisyytensä (intressijäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Sirkka Pankinaho esitti, että Pudasjärven kaupunki ei lausu asiasta. Heikki Erkkilä kannatti Pankinahon esitystä. Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, jolloin on äänestettävä. Äänestystapana on sähköinen nimenhuutoäänestys, jossa jaa tarkoittaa pohjaehdotusta ja ei Pankinahon esitystä. Äänestyksessä annettiin 7 jaa-ääntä ja 2 ei-ääntä. Äänestysluettelo on liitteenä 7.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa kannanoton tuulivoiman kiinteistöverosta liittyen kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistuksen

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	38
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 435	12.12.2023
-------------------	-------	------------

valmisteluun (pöytäkirjan liite 8).

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

Jakelu kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistuksen valmistelun valmisteluryhmä
valtiovarainministeriö kirjaamo

Äänestystiedot

Jaa / Ei / Tyhjä

Liitteet

7 Kannanotto valtionosuusjärjestelmän uudistukseen

8 Äänestystiedot

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	39
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 436	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Lohi lijokeen 2 -hanke

KH 12.12.2023 § 436
60/00.01.04/2022

Valmistelija

Tekninen johtaja Janne Karhu puh. 040 544 3219

Pohjois-Pohjanmaan liitto on esittänyt Pudasjärven kaupungille osallistumispyynnön Lohi lijokeen 2 - hankeeseen 2025-2026.

lijoki on arvioitu kansallisessa kalatiestrategiassa (2012) yhdeksi strategian kärkikohteista. Lijoen asemaa kärkikohteiden joukossa tukee kalanviljelyn avulla säilytetyt joen alkuperäiset lohi- ja meritaimenkannat, patojen sijainti lyhyellä jokijaksolla joen alajuoksulla sekä patojen yläpuolella olevat laajat vaelluskaloille soveltuvat lisääntymis- ja poikastuotantoalueet.

lijoen vaelluskalojen luonnonkierron palauttamista on edistetty useiden hankkeiden, tutkimuksen ja viranomaistyön avulla. Lijoen vaelluskalakärkihankkeessa (2017–2020) rakennettiin Suomen ensimmäinen smolttien (lohen/taimenen vaelluspoikanen) ohjausrakenne. Lijoen vaelluskalahankkeessa (2020–2022) puolestaan rakennettiin Suomen ensimmäinen smolttien alasvaellusväylä. Lohi lijokeen - hankkeessa (2022–2024) seurataan ja tutkitaan smolttien käyttäytymistä Haapakosken-Pahkakosken alueella.

lijoen vaelluskalahankkeissa on myös tehty pienpoikasistutuksia, ylisiiretty nousukaloja ja smoltteja, toteutettu toimenpiteitä Raasakan ja Maalismaan vanhoilla uomilla sekä edistetty Raasakan voimalaitospadon kalatien rakentamisen käynnistämistä. Lisäksi Raasakan voimalaitospadon yhteyteen on asennettu Kalasydän-kalatie ja Lijoen sivujokien koski- ja virta-alueita on edelleen kunnostettu.

Lohi lijokeen 2 -hankkeen toimenpiteitä olisivat muun muassa mittava smolttien seurantatutkimus Livojoella/lijoen Haapakoskella, smolttien vedenalainen kameraseuranta Haapakoskella, Haapakosken smolttien alasvaellusreitien kehittäminen, nousukalojen ja smolttien ylisiirrot sekä pienpoikasten istutukset.

PVO-Vesivoima Oy on alustavasti sitoutunut hankkeen rahoitukseen 350 000 eurolla. Valtiolle esitettävä osuus on 377 000 euroa. Mikäli aluerahoitus saadaan koottua, jätetään rahoitushakemus valtiolle (NOUSU-ohjelma) viimeistään tammikuussa 2024. Hankkeen muina rahoittajina toimivat li, Oulu, Taivalkoski, Kuusamo, Pohjois-Pohjanmaan liitto ja Lijoen kalatalousalue. Toteutuksesta vastaa Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, Metsähallitus ja Luonnonvarakeskus.

Hankkeen kokonaiskustannus on yhteensä 827 000€ aikavälillä 2025-2026. Pudasjärven kaupungin rahoitusosuus on esityksen mukaan 9 000€ vuodessa 2025-2026, yhteensä 18 000€.

Pohjois-Pohjanmaan liitto toivoo päätöstä asiasta 19.12.2023 mennessä.
Päätös toimitetaan osoitteeseen kirjaamo@pohjois-pohjanmaa.fi.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää,
1) että Pudasjärven kaupunki osallistuu Lohi Iijokeen 2 -hankkeeseen 2025-2026, mikäli muut osapuolet tekevät myönteisen päätöksen hankkeeseen osallistumisesta ja rahoituksesta;
2) että rahoitusosuuden vaatima määräraha 9000€/v varataan hallintotoiminnan toiminta-alueen henkilöstö- ja tukipalveluiden osallisuushankkeet kustannuspaikalle, talousarviovuosien 2025 ja 2026 budjettiin, ja;
3) Tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys

Kaupunginhallitus päättää,
1) että Pudasjärven kaupunki osallistuu Lohi Iijokeen 2 -hankkeeseen 2025-2026;
2) että rahoitusosuuden vaatima määräraha 9000€/v varataan hallintotoiminnan toiminta-alueen henkilöstö- ja tukipalveluiden osallisuushankkeet kustannuspaikalle, talousarviovuosien 2025 ja 2026 budjettiin, ja;
3) Tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa.

Päätös Kaupunginhallitus päätti,
1) että Pudasjärven kaupunki osallistuu Lohi Iijokeen 2 -hankkeeseen 2025-2026;
2) että rahoitusosuuden vaatima määräraha 9000€/v varataan hallintotoiminnan toiminta-alueen henkilöstö- ja tukipalveluiden osallisuushankkeet kustannuspaikalle, talousarviovuosien 2025 ja 2026 budjettiin, ja;
3) Tarkasti tämän pykälän heti kokouksessa.

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

Jakelu

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	41
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 137	27.04.2021
Kaupunginhallitus	§ 437	12.12.2023

Livokas ry:n puskurilainan takaisinmaksuajan muutos

KH 27.04.2021 § 137

Valmistelija

Hallintojohtaja Seija Turpeinen, puh. 0400 949 620.

Livokas ry hakee Pudasjärven kaupungilta valtuuston (25.9.2014 § 39) päätöksen mukaista puskurirahaa Osallisuudella työkykyä –ESR-hanketta (1.7.2020 – 30.6.2023) varten. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus ja Pudasjärven kaupunki rahoittavat hanketta.

Hankkeessa parannetaan heikossa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden työllistymisvalmiuksia tarjoamalla heille töitä Livolla, Kurenalla ja muilla Pudasjärven kylillä toimivissa yhdistyksissä, kotitalouksissa ja yrityksissä. Palkkatuella työllistämisen (40 hlöä/v) lisäksi hankkeessa järjestetään heikossa työmarkkina-asemassa oleville heidän osallisuuden kokemusta parantavaa ryhmätoimintaa, osaamistasoan kohottavia koulutuksia sekä moniammatillista yksilö- ja ryhmävalmennusta. Hanke tuottaa asiakkaille motivaatiota, osaamista ja kokemuksia, jotka auttavat vahvistamaan omia voimavaroja, hakeutumaan jatkokoulutuksiin ja työllistymään avoimille työmarkkinoille.

Hankkeessa vahvistetaan kolmannen sektorin toimijoiden osaamista heikossa työmarkkinatilanteessa olevien ihmisten kohtaamisessa, ohjaamisessa, Walmu-asiakastietojärjestelmän käyttöönnotossa ja jatkopolkujen etsimisessä. Työllistävien yhdistysten osaamista palveluiden tuottamisessa ja niiden muotoilussa parannetaan. Hankkeen tuloksena nuorten ja heikossa työmarkkina-asemassa olevien kanssa toimivien tahojen välinen yhteistyö tiivistyy ja ammattimaistuu entisestään ja yritys yhteistyö paranee.

Hanke toteutetaan usean yhdistyksen yhteistyönä. Vastuuyhdistyksenä toimii Livokas ry ja hankkeessa toimivat myös Pudasjärven 4H-yhdistys ry, Työpetari ry, Jongun alueen kyläyhdistys ry, Syötteen kyläyhdistys ry ja Korpisen kyläseura ry sekä muut Pudasjärvellä työllistävät yhdistykset.

Hankemaksatus kulkee 4 kk:n jaksoissa, mutta maksatuksissa on tyypillisesti noin 2 kk:n viive. Tämän vuoksi Livokas ry pyytää kaupunkia puskuroimaan hankesuunnitelman mukaiset kustannukset noin 6 kk:n ajalta eli 91 120 €.

Hakemuksen mukaan Livokas ry tarvitsee puskurilainaa työllistämiseen, jotta ensimmäisen kuukauden palkka pystytään maksamaan jokaiselle työllistettävälle. Palkkatukien maksu tapahtuu nyt kahden kuukauden viiveellä. Palkkatukia puskuroivan lainan suuruus on 72 000 €, kun palkka sivukuluineen on noin 1 800 €/kk ja työllistettäviä on yhtäaikaaisesti keskimäärin 20 henkilöä.

Livokas ry hakee puskurilainaa yhteensä 163 120 €.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	42
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 137	27.04.2021
Kaupunginhallitus	§ 437	12.12.2023

Livokas ry:lle on myönnetty kaupunginhallituksen 13.3.2018 § 87 päätöksellä 160 000 € puskurilainaa Nuorten polku –hankkeen toteuttamiseen. Kaupunginhallitus myönsi 9.6.2020 § 181 Nuorten polku-hankkeen puskurilainalle jatkoaikaa 30.4.2021 saakka. Uuden puskurilainan myöntäminen edellyttää Nuorten polku –hankkeen toteuttamiseen myönnetyn puskurilainan takaisin maksamista päätöksen mukaisesti 30.4.2021.

Livokas ry:n puskurilaina nostettaisiin, kun päätös on lainvoimainen. Puskurilaina maksetaan takaisin Livokas ry:n saatua loppumaksatuserän rahoittajalta vuonna 2023.

Hanke tukee valtuuston määrittämiä, kaupungin myöntämän puskurirahan tavoitteita kylien omaehtoisen, ennakoivan ja ennaltaehkäisevän kehittämistoiminnan osalta sekä edistää työllisyyttä.

Lainan ehtoihin liittyen hakemuksen mukana on Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen rahoituspäätös.

Hankkeelle myönnettävä puskuriraha tulee maksaa takaisin Pudasjärven kaupungille viimeistään 31.12.2023 mennessä.

Puskurirahan myöntämiseen liittyvä tarkempi velkakirja laaditaan erikseen ja ehdotus velkakirjasta on esityslistan oheismateriaalina.

Talousarviossa on vuodelle 2021 varattu puskurilainoihin yhteensä 150 000 €. Määräraha ei ole vielä tehty yhtään päätöstä tälle vuodelle mutta kaupungille on tullut yksi 7 800 euron puskurilainahakemus, johon ei ole vielä tullut rahoittajan päätöstä. Hanke täyttää puskurilainan periaatteet, joten kaupunki on antanut rahoittajalle myönteisen kannanoton puskurilainan myöntämisestä. Tämä huomioiden puskurilainaa on myönnettävissä 142 200 €.

Vuoden 2021 talousarviossa puskurilainoihin varattu 150 000 euron määräraha tulee käytetyksi, joten on syytä varautua tuleviin puskurilainahakemuksiin hakemalla valtuustolta 50 000 euron lisämäärärahaa.

- Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää valtuuston päätöksen periaatteiden mukaisesti:
- 1) Myöntää Livokas ry:lle osallisuudella työkykyä –hankkeen toteuttamiseen puskurirahaa (lainaa 0 korolla) yhteensä 142 200 € maksettavaksi, kun päätös on lainvoimainen. Laina on maksettava takaisin viimeistään 31.12.2023.
 - 2) Hyväksyä esitetyn (liite nro 1) velkakirjan allekirjoitettavaksi ja täytäntöön pantavaksi.
 - 3) Kaupunginhallitus esittää valtuustolle 50 000 euron lisämäärärahan myöntämistä puskurilainoihin vuodelle 2021.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi asian yksimielisesti.

--

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	43
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 137	27.04.2021
Kaupunginhallitus	§ 437	12.12.2023

Merkitään pöytäkirjaan, että Anni-Inkeri Törmänen ja Onerva Ronkainen ilmoittivat esteellisyytensä hallintolain 28 §:n osallisuusjävi perusteella ja he poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Mirka Väyrynen toimi puheenjohtajana tämän asian kohdalla.

KH 12.12.2023 § 437
1552/02.05.02/2020

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Livokas ry:ltä on saapunut 29.11.2023 päivätty hakemus puskurilainan takaisinmaksuajan jatkamiseksi.

Hakemuksessa todetaan:

Livokas ry pyytää Pudasjärven kaupunkia myöntämään jatkoaikaa yhdistyksille tarkoittamansa puskurirahan 142 200 euroa takaisinmaksulle liittyen Osallisuudella työkykyä -ESR-hankkeeseen (1.7.2020 - 31.10.2023).

Hankkeen alkuperäinen päättymisaika oli 30.6.2023 ja puskurilainan takaisinmaksuaika 31.12.2023. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus myönsi hankkeelle jatkoajan 31.10.2023 saakka ja siksi anomme puskurilainallekin jatkoaikaa vastaavasti eli 30.4.2024 saakka.

Hanke on toteutunut suunnitellusti ja loppuraportti ja viimeinen maksatus saadaan pian rahoittajalle. Hankkeessa on työllistetty vuosittain yli 40 pudasjärvistä osatyökykyistä tai pitkään työttömänä ollutta henkilöä. Kootun asiakaspalautteen perustella hanke vahvasti asiakkaiden ymmärrystä omista kyvyistään ja mahdollisuuksistaan työmarkkinoilla. Hanke paransi asiakkaiden osallisuuden kokemusta ja mahdollisuuksia vaikuttaa omaan elämäänsä ja työllistymiseensä. Myös pysyviä työllistymiä avoimille työmarkkinoille tapahtui.

Hanke on toteutettu usean yhdistyksen yhteistyönä. Vastuuyhdistyksenä on toiminut Livokas ry ja hankkeessa ovat toimineet myös Pudasjärven 4H-yhdistys ry, Jongun alueen kyläyhdistys ry, Syötteen kyläyhdistys ry ja Korpisen kyläseura ry sekä muut Pudasjärvellä työllistävät yhdistykset.

Livokas ry:n hakemus liitteineen on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Valtuusto on 22.5.2023 § 28 osana talouden sopeuttamisohjelman v. 2021-2023 muuttamista päättänyt puskurilainojen muuttamisesta maksullisiksi seuraavasti:

8. Puskurilainojen muuttaminen maksullisiksi, hinnoittelu: euribor 12 kk + marginaali 1 % + toimitusmaksu 200 €.

Koska myönnetylle lainalle haetaan lisämaksuaikaa, on kyseessä lainan

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	44
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 137	27.04.2021
Kaupunginhallitus	§ 437	12.12.2023

ehtojen muutos, jolloin lisääjän osalta on sovellettava em. valtuuston päätöstä lainan hinnoittelusta.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää myöntää kaupunginhallituksen 27.4.2021 § 137 myöntämälle lainalle lisää takaisinmaksuaikaa siten, että laina on maksettava takaisin viimeistään 30.4.2024. Lisämaksuajan osalta veloitetaan euribor 12 kk + marginaali 1 % sekä lainan ehtojen muutoksesta johtuva 200 € toimitusmaksu.

Anni-Inkeri Törmänen ilmoitti esteellisyytensä (yhteisöjäävi) ja poistui asia käsittelyn ajaksi.

Päätös Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Jakelu Livokas ry
Taloussuunnittelija

Yhteisövaliokunta	§ 67	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 386	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 421	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 438	12.12.2023

Pudasjärven kaupungin yksityistiekäytännöt

YHTV 23.10.2023 § 67

Pudasjärven kaupungin yksityistiekäytäntöjen kunnossapidon ehdot

Kokouksen oheismateriaalina jaettavan Pudasjärven kaupungin yksityistiekäytäntöjen (Valt 08.10.2020 § 31) sivulla 4 on Kunnossapidon ehdot ja sivulla 10 Liite 1 Yksityisteiden kunnossapitoavustuksen suuruus. Voimassa olevissa ehdoissa on mm., että kunnossapitosopimuksen mukaisen tien vaikutuspiirissä on oltava vähintään kaksi vakituisesti sekä ympärivuotisesti asuttua kiinteistöä. Ehdoissa on myös, että yksityisteiden yhteisöosakkaat (metsähallitus, yhtiöt, seurakunta yms.) osallistuvat kunnossapitokustannuksiin kukin tieyksikköjensä mukaisesti.

Valiokunta käy keskustelun tieavustusperusteiden päivittämisestä puheenjohtajan selostuksen pohjalta ohjausesityksenä annettavaksi.

Ohjausesitys

Yhteisövaliokunta kävi aiheesta keskustelun. Valiokunnan ohjausesitys on, että muutetaan valtuuston 8.10.2020 hyväksymissä ehdoissa kohdassa 4.1 Kunnossapidon ehdot aiempi teksti 6.alakohta muotoon: Sopimuksen mukaisen tien vaikutuspiirissä on oltava vähintään 1 (yksi) vakituisesti sekä ympärivuotisesti asuttu kiinteistö tai jos tiellä ei ole asutusta, mutta yleinen etu vaatii tien ylläpitoa läpikulkutienä, voidaan tietä avustaa tapauskohtaisen harkinnan perusteella.

Ohjausesitys jatkuu niin, että kohdan 4.1 Kunnossapidon ehdot aiempi teksti 8.alakohta 'Tien pituus on vähintään 800 metriä' poistetaan ehdoista.

Ohjausesitys jatkuu edelleen niin, että alakohdan 11 ensimmäinen lause Yksityisteiden yhteisöosakkaat kuuluisi seuraavasti: Yksityisteiden yhteisöosakkaat (metsähallitus, puuta ostavat metsäyhtiöt, seurakunta) osallistuvat kunnossapitokustannuksiin kukin tieyksikköjensä mukaisesti.

Yhteisövaliokunta kiinnitti huomiota siihen, että tiekunnat eivät ole saaneet päätöstä yksityisteiden talvihoitourakkahakemukseensa.

KH 07.11.2023 § 386

Pudasjärven kaupungin yksityistiekäytäntöjen kunnossapidon ehdot

Valmistelija

Tekninen johtaja, kaupunginjohtaja, hallintojohtaja

Yhteisövaliokunta	§ 67	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 386	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 421	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 438	12.12.2023

Kuullaan viranhaltijaesittely koskien aloitetta sekä yksityisteiden talvikunnossapidosta tiedottamista.

Kaupunginjohtajan esitys Kuullaan esittely ja käydään keskustelu aiheesta.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys

Kaupunginhallitus päättää yhteisövaliokunnan ohjausesitykseen pohjautuen antaa tekniselle toimelle valmisteltavaksi yksityistiekäytäntöjen muuttamisen kiireellisesti siten, että asiasta pystytään tekemään päätökset joulukuun valtuustossa.

Päätös Muutettu esitys hyväksyttiin.

Jakelu

KH 28.11.2023 § 421

Pudasjärven kaupungin yksityistiekäytännöt

Valmistelija Tekninen johtaja, hallintojohtaja

Kaupungin yksityistiekäytäntöjen (valtuuston päättämä sääntö) muuttamisen valmistelu on käynnissä.

Tekninen johtaja toimittaa valmisteluaineistoa (ei julkinen keskeneräisenä) kaupunginhallituksen jäsenille sähköpostitse.

Talouselaskelmien muuttamisen vaikutuksista on käynnissä. On mahdollista, että muuttaminen lisää määrärahatarvetta merkittävästi, mihin ei ole varauduttu kaupungin v. 2024 talousarviovalmistelussa eikä talouden sopeuttamisessa.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus käy lähetekeskustelun jatkovalmistelua varten.

Päätös Kaupunginhallitus kävi lähetekeskustelun jatkovalmistelua varten.

Jakelu

KH 12.12.2023 § 438
2386/10.03.01.01/2023

Valmistelija Tekninen johtaja, hallintojohtaja

Yhteisövaliokunta	§ 67	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 386	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 421	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 438	12.12.2023

Kaupungin yksityistiekäytäntöjen muutos on valmisteltu.
Käytäntöjen muutoksilla on kustannusvaikutusta, joka on huomioitu kunnossapidon ehdoissa.

Yksityistiekäytäntöjen keskeiset esitettävät muutokset:

Kaupungin järjestämä kunnossapito
Kunnossapidettävän yksityistien pituus tulee olla vähintään 300 metriä
Yksityistien vaikutuspiirissä on vähintään yksi (1) vakituisesti sekä ympärivuotisesti asuttu kiinteistö
Yksityisteiden yhteisöosakkaat (metsähallitus, yhtiöt, seurakunta yms.) osallistuvat kunnossapitokustannuksiin kukin tieyksiköiden mukaisesti.
Kustannusosuus laskutetaan vuosittain kunnossapitokauden jälkeen toteutuneiden tiekohtaisten kunnossapitokustannuksien mukaan.
Yksityistiekunnan omavastuu jäljelle jäävistä kunnossapidon kustannuksista on 20%. Omavastuuosuus laskutetaan tiekunnalta kunnossapitokauden jälkeen toteutuneiden tiekohtaisten kustannuksien mukaan.

Hakemuksia otetaan vastaan jatkuvasti

Kaupungin maksama kunnossapitoavustus omille teille, sopimusteille ja yksityisteille, jotka eivät ole kaupungin järjestämän kunnossapidon piirissä.
Avustuksen suuruus hoitokaudelta

100-200 m 310 €
201-300 m 330 €
301-400 m 350 €
401-500 m 370 €
501-600 m 390 €
601-700 m 410 €
701-800 m 430€
801-900 m 450€
900-1000 m 470€

1000 m ylimenevältä osin 470€/km/vuosi, avustus maksetaan täysille kymmenille metreille.

Luonnos Pudasjärven kaupungin yksityistiekäytännöiksi on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus

- 1) päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy Pudasjärven kaupungin yksityistiekäytännöt (liite), jotka tulevat voimaan 1.2.2024; ja
- 2) tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa.

Kokous käsittely

Anni-Inkeri Törmänen esitti hyväksyttäväksi esitettyyn luonnokseen seuraavia muutoksia:
Muutetaan sanan yhtiöt -osalta seuraavasti: Yksityisteiden yhteisöosakkaat (Metsähallitus, puuta ostavat metsäyhtiöt, seurakunta) osallistuvat kunnossapitokustannuksiin kukin tieyksikköjensä mukaisesti.
Poistetaan:
Yksityistiekunnan omavastuu jäljelle jäävistä kunnossapidon

Yhteisövaliokunta	§ 67	23.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 386	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 421	28.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 438	12.12.2023

kustannuksista on 20 %. Omavastuuosuus laskutetaan tiekunnalta kunnossapitokauden jälkeen toteutuneiden tiekohtaisten kustannuksien mukaan.

Kustannusten maksaminen on edellytys kunnossapidon jatkumiselle.

Erkki Honkanen, Sirkka Pankinaho, Juhani Jurmu ja Marko Koivula kannattivat Törmäsen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, jolloin on äänestettävä. Äänestystapana on sähköinen nimenhuutoäänestys, jossa jaa tarkoittaa pohjaehdotusta ja ei Törmäsen esitystä. Äänestyksessä annettiin 1 jaa-ääntä ja 8 ei ääntä. Äänestysluettelo on liitteenä 10.

Päätös

Kaupunginhallitus

- 1) päätti esittää valtuustolle, että se hyväksyy Pudasjärven kaupungin yksityistiekäytännöt (liite 9), jotka tulevat voimaan 1.2.2024; ja
- 2) tarkasti tämän pykälän heti kokouksessa.

Asiaa esitteli tekninen johtaja Janne Karhu.

Jakelu

Äänestystiedot

Jaa / Ei / Tyhjä

Liitteet

- 9 Yksitystiekäytännöt_01022024
- 10 Äänestystiedot

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	49
----------------------	------------	----	----

Henkilöstötoimikunta	§ 53	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 439	12.12.2023

Pudasjärven kaupungin henkilöstön koulutussuunnitelma vuodelle 2024

HLÖT 27.11.2023 § 53

Valmistelija

henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki, puh. 040 190 3056

Koulutussuunnitelma on lakisääteinen ja käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä, laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa 4 a § (29.12.2016/1472). Lakien tavoitteena on edistää osaamisen kehittämistä, varautumista muutoksiin ja työurien pidentymistä, parantaa tuottavuutta ja kilpailukykyä ja vahvistaa työntekijän työllistymisedellytyksiä ja kilpailukykyä ja vahvistaa työntekijän työllistymisedellytyksiä.

Toimintaa ohjaavat lait;

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (449/2007)

Laki taloudellisesti tuetusta ammatillisen osaamisen kehittämisestä (1136/2013)

Laki koulutuksen korvaamisesta (1140/2013)

Koulutus voi olla esimerkiksi lisä- ja täydennyskoulutusta, kuten oppisopimus, näyttötutkinnot ja korkeakoulutettujen oppisopimustyyppinen koulutus. Koulutuskorvausta ei tule tavanomaisesta perehdyttämisestä tai tehtävien omaksumisesta. Koulutukseen osallistuminen loma tai vapaa-aikana ei oikeuta korvaukseen / vähennykseen, eikä niitä tule viedä koulutussuunnitelmaan. Koulutussuunnitelmaan viedään vain sellaiset koulutukset, joiden kustannuksista vastaa työnantaja ja ne käydään työajalla.

Pudasjärven kaupungin koulutukset jaotellaan seuraavasti, koulutussuunnitelmassa kohta aihealueet:

- Ammatillinen koulutus
- Johtaminen ja esimiestyö
- Asiahallinta ja arkistokoulutus
- Asiakaspalvelu- ja toimistotyökoulutus
- Työyhteisötaidot
- Hyvinvointi, turvallisuus- ja työsuojelu
- Lainsäädäntö
- Kehittämistoiminta
- Neuvottelupäivät
- Talous- ja liiketoimintaosaaminen
- Tietojärjestelmät ja tietotekniikka
- Tietoturva- ja riskienhallinta
- Varautumis- ja valmiussuunnittelukoulutus
- Yhteistoiminta ja yhteistyö

Koulutuspäätökset tehdään työntekijäkohtaisesti koulutusmäärärahojen puitteissa. Koulutussuunnitelman toteutumista seurataan vuosittain tilinpäätöksen/henkilöstöraportin yhteydessä.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	50
----------------------	------------	----	----

Henkilöstötoimikunta	§ 53	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 439	12.12.2023

Kaikki koulutukset tulee kirjata keskeytyksenä OSS-järjestelmään (uusi HR-järjestelmä, käytössä 1.1.2024). Koulutus voi olla myös verkossa tapahtuvaa.

Esimiehet huolehtivat kirjaamisesta ja/tai ohjeistavat henkilöstöä kirjaamisen tekemisessä. Kirjaaminen on tärkeää, jotta koulutusten toteutumista voidaan seurata.

Systemaattinen, etukäteen laadittu ja yhteistoimintamenettelyssä hyväksytty koulutussuunnitelma mahdollistaa vuoden 2014 alussa voimaan tulleen koulutuskorvauksen hakemisen työllisyysrahastolta (TyVM 10/2013 vp) koulutussuunnitelman toteutuman perusteella.

Koulutuskorvauksen vähennyksen enimmäismääräksi hyväksytään kolme (3) koulutuspäivää/työntekijä/vuosi. Koulutuspäivä on kyseessä, kun koulutus on kestänyt kuusi (6) tuntia. Koulutuspäivä (6) tuntia voi koostua useasta koulutusjaksosta, jotka ovat kestäneet vähintään tunnin.

Koulutuskorvauksen tarkoituksena on parantaa työnantajan mahdollisuuksia järjestää työntekijöilleen ammatillista osaamista kehittävää koulutusta. Koulutuskorvaus maksetaan pääsääntöisesti hyvityksenä asiakkaalle.

Koko organisaation tasolla koulutuspäiviä vuodelle 2024 on suunniteltu olevan yhteensä 924 päivää. Vuodelle 2023 on suunniteltu olevan yhteensä 856,5 päivää. Ero johtuu siitä, että koulut ovat nyt vieneet VESO-päivät koulutussuunnitelmaan kokonaisuudessaan, joka tekee 94 koulutuspäivää enemmän vuoteen 2023 verrattuna. Todellisuudessa VESO-päivät on pidetty, mutta niitä ei ole viety koulutussuunnitelmaan. Lakiuudistuksia on myös tulossa usealla ammattialalla, joten näihin koulutuksiin tarvitsee varautua myös koulutussuunnitelmassa ja ammatillisen osaamisen kehittämisessä. Ammatillisen osaamisen kehittämisellä tarkoitetaan työntekijöille tarjottavaa suunnitelmallista koulutusta, joka on tarpeen työntekijöiden ammatillisen osaamisen ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi vastaamaan työn ja työtehtävien asettamia vaatimuksia ja ennakoitavissa olevia muuttuvia osaamistarpeita, kuten lakiuudistukset, järjestelmäuudistukset ja vastaavat muutokset. Koulutussuunnitelmaan on myös viety palkansaaajajärjestöjen koulutukset pääluottamusmiehille.

Koulutuksien suhteen noudatetaan kaupunginvaltuuston päätöstä 18.12.2023 talousarviosta 2024. Henkilöstön koulutuksiin varatusta määrärahoista esitetään virkavalmistelussa leikattavan – 50 % talousarvioon vuodelle 2024.

Osaamisen kehittäminen ja ylläpitäminen on edelleen työnantajan edun mukaista, jotta toiminnan kehittämisen kannalta palkattuna on osaavaa työmarkkinakelpoista henkilökuntaa. Jatkossa henkilöstön koulutuksissa hyödynnetään enemmän etäyhteyksin toteutettavia webinaareja ja käynnissä olevien hankkeiden tarjoamia koulutuksia. Pudasjärven kaupungilla on käytössä Eduhousen verkkokoulutusjärjestelmä, joka tukee strategialähtöistä osaamisen kehittämistä sekä palvelee hyvin HR:ää, esihenkilöitä ja johtoa, että loppukäyttäjää. Kaupungin työntekijöillä

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	51
----------------------	------------	----	----

Henkilöstötoimikunta	§ 53	27.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 439	12.12.2023

on rajaton mahdollisuus osallistua Eduhousen online- ja etäkoulutuksiin. Tietosuoja-asetuksen säännöksen rekisterinpitäjän osoitusvelvollisuus koskien tietosuoja-asetuksen mukaisia henkilöstökoulutuksia voidaan myös todentaa Eduhousen verkkokoulutusjärjestelmän kautta. Ensisijaisesti koulutukset on pyrittävä käymään verkkokoulutusjärjestelmän kautta.

Kaupungin johtoryhmä käsittelee koulutussuunnitelmaa vuodelle 2024 kokouksessaan 21.11.2023.

Koulutussuunnitelma vuodelle 2024 liitteenä, liite 1.

Puheenjohtajan esitys Henkilöstötoimikunta esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus hyväksyy Pudasjärven kaupungin henkilöstön koulutussuunnitelman vuodelle 2024.

Päätös Henkilöstötoimikunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus hyväksyy Pudasjärven kaupungin henkilöstön koulutussuunnitelman vuodelle 2024.

Jakelu Kaupunginhallitus

KH 12.12.2023 § 439
2502/01.03.00/2023

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Kaupunginjohtaja esitys Kaupunginhallitus hyväksyy Pudasjärven kaupungin henkilöstön koulutussuunnitelman vuodelle 2024 (liite).

Päätös Kaupunginhallitus hyväksyi Pudasjärven kaupungin henkilöstön koulutussuunnitelman vuodelle 2024 (liite 11).

Jakelu mediatuottaja (koulutussuunnitelma henkilöstön intranettiin Pelkkaan)

Liitteet
11 Koulutussuunnitelma 2024

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	52
----------------------	------------	----	----

Henkilöstötoimikunta	§ 47	31.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 387	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 440	12.12.2023

Oikaisuvaatimus / Henkilöstömajan käyttötarkoituksen muuttaminen Syötteen ryhmäpäiväkodiksi

HLÖT 31.10.2023 § 47

Henkilöstömajan käyttötarkoituksen muuttaminen Syötteen ryhmäpäiväkodiksi

Valmistelija Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki puh. 040 190 3056, tekninen johtaja Janne Karhu puh. 040 544 3219 ja hallintojohtaja Henri Pätsi puh. 040 159 5715

Nykyisessä kiinteistössä, jossa ryhmäpäiväkodi toimii, on havaittu sisäilmaongelma. Syötteen alueelta on etsitty ryhmäpäiväkodille soveltuvia korvaavia tiloja huhtikuusta 2023 lähtien.

Tilakartoituksessa on ollut kaksi omakotitaloa, joista toinen ei ollut tilojen puolesta soveltuva ja toisessa myyjä ei ollut valmis asettamaan taloa vuokralle. Tiloja on tiedusteltu myös suoraan alueen kiinteistönomistajilta ja yrittäjiltä, jotta myös hiljaisessa tarjonnassa olevat kohteet voitaisiin löytää. Tilapalveluiden sekä varhaiskasvatuksen henkilöstöä on käynyt tutustumassa kohteisiin paikan päällä.

Syötekeskukselta on pyydetty vuokratarjous tiloista päiväkodin käyttöön. Lähtökohtaisesti Syötekeskuksen osoittama rakennuksen osakokonaisuus on käyttötarkoitukseen tarpeettoman suuri, eikä se sisällä valmiina esimerkiksi keittiötä, jossa ruuan säilytys, lämmitys ja jakelu voitaisiin suorittaa. Syötekeskus on asetettu omistajansa toimesta julkiseen myyntiin ja tästä syystä he näkevät, ettei olisi järkevää jättää vuokratarjousta, koska vuokra-aika saattaisi jäädä hyvinkin lyhyeksi. Näin olleen, ennemmin tai myöhemmin tulisi ajankohtaiseksi kaupungin kartoitettavaksi uudelleen korvaavia tiloja.

Lumiareena ei ole tilojen eikä toimintojen osalta soveltuva päiväkotikäyttöön eikä rakennuksen eri toiminnallisuuden pystytä erottamaan toisistaan ilman lisärakentamistarpeita.

Vaihtoehtoisten tilojen kartoitusten jälkeen ainoaksi mahdolliseksi korvaavaksi tilaksi Syötteen ryhmäpäiväkodille on jäänyt kaupungin ja kaupungin 100% omistamien tytäryhtiöiden henkilöstön käytössä oleva henkilöstömaja.

Ympäristötarkastaja on käynyt tarkastamassa rakennuksen soveltuvuuden ja määritellyt muutostyötarpeet, jotta henkilöstömajan käyttötarkoitus voidaan muuttaa ryhmäpäiväkodiksi.

Tekninen johtaja ja varhaiskasvatuksen aluejohtajat ovat saaneet useita huolestuneita yhteydenottoja niin lasten huoltajilta kuin työntekijöiltä nykyisiin käytössä oleviin tiloihin liittyen. Lapsivaikutusarviointia ei ole tehty, koska uudet tilat ovat vain muutaman kilometrin päässä nykyisistä ja tärkeintä on saada tervelliset sekä turvalliset korvaavat tilat niin lapsille kuin kaupungin työntekijöille. Kaupungilla on työnantajana työturvallisuuslain mukainen huolehtimisvelvoite, joten on huolehdittava,

Henkilöstötoimikunta	§ 47	31.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 387	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 440	12.12.2023

että työntekijöillä on turvalliset ja terveet työskentelytilat.
(Työturvallisuuslaki 8 §).

Käyttötarkoituksen muutos astuisi voimaan 8.11.2023 alkaen, jolloin aloitetaan sisä- ja ulkotilojen muutostyöt ryhmäpäiväkodin käyttöön soveltuvaksi. Muutostyöt kestävät noin 3 viikkoa ja tarkoitus on, että ryhmäpäiväkodin toiminta käynnistyisi henkilöstömajan tiloissa viimeistään joulukuun alussa. 8.11.2023 jälkeen olevat henkilöstömajan varaukset perutaan ja varausmaksut palautetaan työntekijöille.

Asiaa on käsitelty yhteistoimintaneuvottelujen yhteydessä kaupungin pääluottamusmiesten kesken 21.9.2023 lähtien. Neuvotteluissa työnantajan edustajat ovat esittäneet, että työnantaja muuttaa henkilöstömajan käyttötarkoitusta ryhmäpäiväkodin käyttöön soveltuvaksi. Työnantaja neuvottelee mahdolliset alennukset henkilöstölleen Syötteen majoituspalveluihin Syötteen keskusvaraamon kautta.

Pääluottamusmiehet ovat jättäneet yhteistoimintaneuvottelujen pöytäkirjaan, päivätty 6.10.2023, eriävän mielipiteen henkilöstömajan käyttötarkoituksen muuttamisesta. Pääluottamusmiehet korostavat, että lapset ja työntekijät tarvitsevat terveet sisätilat sekä turvalliset sisä- ja ulkotilat ja pyytävät työnantajaa selvittämään muut vaihtoehdot. Jos käyttötarkoitusta muutetaan, on asia käsiteltävä henkilöstötoimikunnassa.

Henkilöstömaja on rakennettu kaupungin henkilöstön virkistysrahaston varoilla. Henkilöstön virkistysrahasto ei ole henkilöstörahastolain mukainen rahasto, jota hallinnoisi ja päätökset käytöstä tekisi henkilöstö. Henkilöstön virkistysrahasto on perustettu kaupungin varoilla, johon osoitettiin pääoma 230 000 euroa kaupungin taseeseen kertyneestä aiempien tilikausien ylijäämästä. Pudasjärven kaupungin henkilöstön virkistysrahaston sääntöjen mukaan ” Kaupunginhallitus päättää rahaston käytöstä henkilöstötoimikunnan esitysten perusteella kaupunginvaltuuston yleislinjauksien mukaisesti. Rahaston käytöstä raportoidaan kaupunginvaltuustolle tilinpäätöksen yhteydessä.”

Kaupunginhallituksen 08.08.2023 § 275 yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisen aloittamisen päätöksen pykälässä on todettu, että ” Mikäli neuvottelussa löydettävät ratkaisut edellyttävät erillisten päätösten tekemistä, tehdään ne hallintosäännön toimintavaltuuksien mukaisesti.”

Toimivalta asiassa on kaupunginhallituksella.(Kuntalaki 39 § ja kaupungin hallintosääntö 24 §).

Oheismateriaalina kaupunginvaltuuston päätös 21.6.2016 § 26 ja henkilöstön virkistysrahaston säännöt.

Tämä pykälä tarkistetaan kokouksessa ja saatetaan kaupunginhallituksen päätettäväksi 7.11.2023 kokoukseen.

Henkilöstötoimikunta	§ 47	31.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 387	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 440	12.12.2023

Puheenjohtajan esitys Henkilöstön virkistysrahaston sääntöjen mukaan henkilöstötoimikunta käy keskustelun asiasta ja antaa oman esityksensä kaupunginhallitukselle.

Päätös Henkilöstötoimikunta kävi keskustelun asiasta ja henkilöstötoimikunta jäi erimieliseksi esityksestään kaupunginhallitukselle.

JUKO ry:n, SuPer:in, KTN:n, JYTY:n ja JHL:n eriävä mielipide pöytäkirjaan, jotta käyttötarkoitusta ei tulisi muuttaa:

Pudasjärven kaupunki on palkinnut henkilöstöään vuonna 2016, perustamalla rahaston edellisten säästökierrosten jälkeen. Henkilöstö onnistui kartuttamaan säästöjä, ja siksi mökin hankkiminen henkilöstön käyttöön oli mahdollista. Rahasto palkitsi henkilöstön tuloksekkaasta ja pitkäjänteisestä työstä kuntalaisten laadukkaiden ja kustannustehokkaiden palvelujen tuottamisessa sekä kuntatalouden tasapainoon saattamisesta.

Ammattijärjestöt katsovat, että henkilöstö on tehnyt pitkäjänteistä ja tuloksekasta työtä. Järjestöt vastustavat henkilöstömökin käyttöedun poistamista jäsenistöltä. Mökki tulee säilyttää henkilöstön käytössä, virkistysrahaston sääntöjen mukaisesti.

JUKO ry:n lisäys eriävään järjestöjen yhteiseen mielipiteeseen, 31.10.23 henkilöstötoimikunnan pöytäkirjaan, jotta käyttötarkoitusta ei tulisi muuttaa:

JUKO ry vastustaa henkilöstöön kohdistuvia säästöjä.

Pudasjärven kaupunki on laiminlyönyt lapsivaikutusten arvion tekemisen ennen henkilöstötoimikunnan kokousta. JUKO ry. vaatii, että lapsivaikutusten arvio tehdään ennen päätöksen tekemistä. Lapset tulee ottaa mukaan päätöksentekoon, ja heitä pitää myös kuulla ennen päätöksen tekoa.

JUKO ry. pyytää selvittämään, että kenelle Kaupunginhallituksen 29.11.2016 §372; Henkilöstön virkistysrahaston tilinkäyttöoikeuspäätös antaa mökin käyttöoikeuden? Tili on avattu Osuuspankkiin ja tilinkäyttöoikeus on silloin annettu Tomi Timoselle ja Seija Turpeiselle, sekä talouspalveluihin.

Mökin käyttötarkoituksen muutos ei ole valmis päätettäväksi 31.10.23 kokouksessa. JUKO ry. pyytää työnantajaa selvittämään mökkiin liittyvät tiedot, sekä esittämään ne työntekijöitä edustaville järjestöille.

Henkilöstötoimikunnan työnantajan edustajajäsenet kannattavat henkilöstömökin käyttötarkoituksen muuttamista Syötteen ryhmäpäiväkodiksi tässä pakottavassa tilanteessa, kun muita korvaavia terveitä ja turvallisia tiloja ei ole Syötteellä.

Asia saatetaan kaupunginhallituksen päätettäväksi 7.11.2023 kokoukseen.

Tämä pykälä on tarkastettu kokouksessa.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	55
----------------------	------------	----	----

Henkilöstötoimikunta	§ 47	31.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 387	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 440	12.12.2023

Jakelu Kaupunginhallitus

KH 07.11.2023 § 387

Henkilöstömajan käyttötarkoituksen muuttaminen Syötteen ryhmäpäiväkodiksi

Valmistelija Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki puh. 040 190 3056, tekninen johtaja Janne Karhu puh. 040 544 3219 ja hallintojohtaja Henri Pätsi puh. 040 159 5715

Yhteistoiminnan ja samalla myös yhteistoimintalain tarkoitus on määritelty lain 1 pykälässä. Lain tarkoituksena on edistää työnantajan ja henkilöstön välistä yhteistoimintaa. Yhteistoiminta tarkoittaa neuvottelua ja kuulemistä. Työnantajan on neuvoteltava valmisteilla olevien toimenpiteiden perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista, ennen kuin asia ratkaistaan. Neuvottelut on käytävä yhteistoiminnan hengessä eli avoimessa vuorovaikutuksessa ja tavoitteena on saavuttaa yksimielisyys.

Kuultuaan henkilöstöä työnantaja päättää, mihin toimenpiteisiin asiassa ryhdytään.

Työnantaja on neuvotellut pääluottamusmiesten kanssa henkilöstömajan käyttötarkoituksen muuttamisesta, tähän liittyvistä toimenpiteiden perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista 21.9.2023 lähtien yt-neuvottelujen yhteydessä. Yksimielisyyttä ei ole saavutettu yt-neuvottelujen yhteydessä.

Kaupungin hallintosääntö 15 §

Henkilöstötoimikunta

Työpaikalla, jossa työskentelee vähintään 20 työntekijää, tulee olla työnantajan ja työntekijöiden yhteistyöelimenä työsuojelutoimikunta tai yhteisesti sovittu muu yhteistoimintajärjestelmä. Henkilöstötoimikunta toimii yhteisesti sovittuna työnantajan ja henkilöstön välisenä työsuojelu- ja yhteistyöfoorumina.

Henkilöstötoimikunta on laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 14 § mukainen yhteistoimintaelin.

Henkilöstötoimikunta jäi kokouksessaan 31.10.2023 erimieliseksi esityksestä koskien henkilöstömajan käyttötarkoituksen muuttamista. Henkilöstötoimikunnan palkansaajajärjestöjen edustajat vastustavat käyttötarkoituksen muuttamista ja työnantajan edustajat kannattavat käyttötarkoituksen muuttamista.

Yhteistoiminnan osapuolet voivat jäädä erimielisiksi, vaikka yhteistoiminnan tavoitteena on saavuttaa yksimielisyys käsiteltävästä

Henkilöstötoimikunta	§ 47	31.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 387	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 440	12.12.2023

asiasta. Lopullisen päätöksen asiaan tekee työnantaja toimivaltansa mukaan.

Kaupunginhallituksen 08.08.2023 § 275 yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämisen aloittamisen päätöksen pykälässä on todettu, että ” Mikäli neuvottelussa löydettävät ratkaisut edellyttävät erillisten päätösten tekemistä, tehdään ne hallintosäännön toimintavaltuuksien mukaisesti.”

Toimivalta asiassa on kaupunginhallituksella.(Kuntalaki 39 § ja kaupungin hallintosääntö 24 §).

Kaupunginvaltuuston päätös 21.6.2016 § 26 ja henkilöstön virkistysrahaston säännöt sekä kaupunginhallituksen päätös 29.11.2016 § 372 on toimitettu oheismateriaalina kaupunginhallituksen jäsenille.

Kaupungin toteuttamasta uudisrakentamisesta päätetään talousarvion yhteydessä laadittavassa investointiohjelmassa. Lähivuosien investointiohjelmaa laaditaan erityisen tiukkojen talouden reunaehtojen puitteissa. Tilanteen edellyttämässä aikataulussa eikä talouden raamissa ole edellytyksiä toteuttaa uusia tiloja Syötteen päiväkodille lähivuosina.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää, että;
 1) Henkilöstömajan käyttötarkoitus muutetaan Syötteen ryhmäpäiväkodiksi. Käyttötarkoituksen muutos astuu voimaan 8.11.2023.
 2) 8.11.2023 alkaen olevat henkilöstömajan varaukset perutaan ja varausmaksut palautetaan työntekijöille.
 3) tämä pykälä tarkastetaan heti kokouksessa.

Marko Koivula esitti, että muutosta ei tehdä. Vastaesitys kokonaisuudessaan on liitteenä 5. Esitystä ei kannatettu.

Päätös Kaupunginhallitus päätti, että;
 1) Henkilöstömajan käyttötarkoitus muutetaan Syötteen ryhmäpäiväkodiksi. Käyttötarkoituksen muutos astuu voimaan 8.11.2023.
 2) 8.11.2023 alkaen olevat henkilöstömajan varaukset perutaan ja varausmaksut palautetaan työntekijöille.
 3) tämä pykälä tarkastettiin heti kokouksessa.

Marko Koivula jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

Asiaa esitteli kaupunginjohtajan ja hallintojohtajan lisäksi opetus- ja sivistysjohtaja ja tekninen johtaja.

Jakelu Kiinteistöpäällikkö
 Varhaiskasvatuksen aluejohtajat
 Kaupungin asiakaspalvelu

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	57
----------------------	------------	----	----

Henkilöstötoimikunta	§ 47	31.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 387	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 440	12.12.2023

KH 12.12.2023 § 440
2407/01.00.00/2023

Oikaisuvaatimus / Henkilöstömajan käyttötarkoituksen muuttaminen Syötteen ryhmäpäiväkodiksi

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Kaupunginhallituksen päätöksestä 7.11.2023 on saapunut oikaisuvaatimus 30.11.2023.

Vaatimuksena on muuttaa päätös seuraavanlaiseksi:

Päätös Kaupunginhallitus päättää

1) kaupunginhallitus esittää tekniselle toimelle, että haetaan rakennusvalvonnalta Henkilöstömajan käyttötarkoituksen muutosta Syötteen ryhmäpäiväkodiksi. Käyttötarkoituksen muutos astuu voimaan naapurien kuulemisen, rakennusvalvonnan päätöksen ja valitusajan sekä käyttöönottotarkastuksen jälkeen

2) rakennusvalvonnan päätöksen ja valitusajan jälkeen olevat henkilöstömajan varaukset perutaan ja varausmaksut palautetaan työntekijöille.

Perustelut tiivistetysti:

Kaupunginhallitus ei voi ole käyttötarkoituksen muuttamista koskevassa asiassa toimivaltainen viranomainen vaan se on viranomaislautakunta. Kaupunginhallitus voi tehdä periaatepäätöksen, että käyttötarkoituksen muutoslupaa haetaan.

Oikaisuvaatimus on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen. Perustelut: Kaupunginhallituksen päätöksessä 7.11.2023 § 387 ei ole kyse kunnan rakennusvalvontaviranomaisen toimivallassa olevasta päätöksestä, mikä ilmenee ainakin siitä, ettei päätöksessä ole viitattu asianomaiseen lainsäädäntöön. Kyseessä on nimenomaan periaatepäätös. Tilapalvelut on hakenut periaatepäätöksen nojalla lupaa rakennuksen käyttötarkoituksen muuttamiseksi rakennusvalvontaviranomaiselta. Lupa on myönnetty. Kaupunginhallitus kuitenkin toteaa, että käyttötarkoituksen muuttaminen-termin käyttämisen sijaan päätöksessä olisi ollut selvyiden vuoksi parempi käyttää esimerkiksi käytön muuttaminen-termiä.

Marko Koivula ilmoitti esteellisyytensä (osallisuusjäävi) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	58
----------------------	------------	----	----

Henkilöstötoimikunta	§ 47	31.10.2023
Kaupunginhallitus	§ 387	07.11.2023
Kaupunginhallitus	§ 440	12.12.2023

Kaupunginhallitus

1) hylkää oikaisuvaatimuksen. Perustelut: Kaupunginhallituksen päätöksessä 7.11.2023 § 387 ei ole kyse kunnan rakennusvalvontaviranomaisen toimivallassa olevasta päätöksestä, mikä ilmenee ainakin siitä, ettei päätöksessä ole viitattu asianomaiseen lainsäädäntöön. Kyseessä on nimenomaan periaatepäätös käyttötarkoituksen muutoksen hakemisesta. Tilapalvelut on hakenut periaatepäätöksen nojalla lupaa rakennuksen käyttötarkoituksen muuttamiseksi rakennusvalvontaviranomaiselta. Lupa on myönnetty.; ja
2) kuitenkin toteaa, että käyttötarkoituksen muuttaminen-termin käyttämisen sijaan päätöksessä olisi ollut selvyiden vuoksi parempi käyttää esimerkiksi käytön muuttaminen-termiä.

Päätös Muutettu esitys hyväksyttiin.

Jakelu oikaisuvaatimuksen tekijä

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	59
----------------------	------------	----	----

Kaupunginhallitus	§ 441	12.12.2023
-------------------	-------	------------

Muut mahdolliset asiat

KH 12.12.2023 § 441

Todettiin, että kummivaltuutettujen nimeäminen valtuustoryhmistä on valtuuston 18.12.2023 esityslistalla.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 423, § 424, § 425, § 426, § 427, § 428, § 429, § 430, § 431, § 432, § 434, § 435, § 438, § 441

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Yllä luetelluista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska

- Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, Kuntalain 136:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 433, § 436, § 437, § 439, § 440

OIKAISUVAATIMUSOHJE JA VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pudasjärven kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Pudasjärven kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 10, 93101 Pudasjärvi

Käyntiosoite: Varsitie 7, 93100 Pudasjärvi

Sähköpostiosoite: kirjaamo@pudasjarvi.fi

Pudasjärven kaupungin vaihe: 040 826 6417

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	21	62
----------------------	------------	----	----

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Pudasjärven kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on (pv) julkaistu kaupungin verkkosivulla.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty (pv)

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty (pv)