

Rehtorin virkatehtävät Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan uuden palvelutuotantomallin mukaisessa perus- ja lukio-opetuksessa

KH 23.01.2024 § 31
2697/01.01.00/2024

Valmistelija

Opetus- ja sivistysjohtaja Juha Holappa

Pudasjärven kaupungin valtuusto on kokouksessaan (VALT 18.12.2023 § 72) päättänyt Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan uuden palvelutuotantomallin käyttöönotosta.

Valtuusto päätti, että:

- 1) Hirvaskosken peruskoulu, Kipinän peruskoulu, Sarakylän peruskoulu, Syötteen peruskoulu, Lakarin peruskoulu ja Hirsikampuksen yhtenäiskoulu yhdistyvät 1.8.2024 alkaen Pudasjärven peruskouluksi.
- 2) Pudasjärven peruskoululla on yksi oppilaaksiottoalue, joka on sama kuin Pudasjärven kaupungin maantieteellinen alue, sekä yhteinen johtamisjärjestelmä, budjetti ja henkilöstö. Johtamisjärjestelmä rakentuu johtavasta rehtorista ja apulaisjohtajista (apulaisrehtori tai koulunjohtaja) toimipisteissä.
- 3) Pudasjärven peruskoulu toimii useissa eri sijainneissa siten, että vältetään mittaluokaltaan isot investoinnit toimitiloihin silloin, kun vapaata kapasiteettia on muissa tiloissa. Merkittävistä muutoksista järjestämistavassa, määrärahoista sekä investoinneista päättää valtuusto ensisijaisesti vuosittain hyväksyessään talousarvion.

Lisäksi lukio-opetuksen järjestämisestä päätöksessä linjattiin, että lukiotoiminta järjestetään hallinnollisesti perusopetuksen toimintaan integroituna Hirsikampuksella.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan (KH 09.01.2024 § 12) Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan uuden järjestämistavan valmistelun ja toimeenpanon edellyttämän valmistelutyöryhmän nimeämisestä. Päätöksessään hallitus totesi johtavan rehtorin viran ja sen (sisäisen) hakumenettelyn muutosten valmistelun toimenpiteeksi, joka edellyttää kiireellistä valmistelua seuraavaan kaupunginhallituksen kokoukseen. Valmistelutyöryhmä on käsitellyt asiaa kokouksessaan 16.1.2024.

Työryhmä totesi keskustelussaan, että on periaatteessa kolme vaihtoehtoa etenemismahdollisuutta rehtorin virkatehtävien hoidon järjestämiseksi:

1. Johtavan rehtorin viran perustaminen, jossa
 - perustetaan uusi virka, joka täytetään hakumenettelyllä
 - järjestetään ulkoinen haku
2. Rehtorin virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen, jossa
 - kaupunginhallitus tekee nykyisen rehtorin viran virantoimitusvelvollisuuden muuttamisesta muutoksenhakukelpoisen päätöksen

3. Direktio-oikeuden nojalla annettava määräys, jossa

- esimies antaa määräyksen uusista tehtävistä

Mikäli työnantajan toiminnan tai hallinnon uudelleenjärjestelyt merkitsevät niin laajoja viranhaltijan tehtävien muutoksia, että virka voidaan katsoa sisällöltään ja luonteeltaan uudeksi, virka tulee yleensä lakkauttaa ja perustaa uusi virka.

Työnantajalla on oikeus muuttaa viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta laajemmin kuin mihin työnantajalla olisi oikeus pelkästään normaalin direktio-oikeuden perusteella. Muutos voi koskea mm. tehtävien sisältöä (lisääminen/vähentäminen) tai virantoimituksen suorituspaikkaa. Lähtökohtana on toiminnan ja virkatehtävien sopeuttaminen muuttuviin tilanteisiin, tarpeisiin ja olosuhteisiin tai että muu perusteltu syy edellyttää virantoimitusvelvollisuuden muuttamista. Perusteltu syy arvioidaan kunnan hallinnon tarpeiden perusteilla tapauskohtaisesti.

Työnantajan direktio-oikeuteen kuuluu tyypillisesti oikeus määrätä, miten, missä ja milloin työtä tehdään, sekä oikeus työnteon ja tulojen laadun valvontaan. Lisäksi mm. korkein hallinto-oikeus on ratkaisuihinsa katsonut, että työnantajalla on normaalin direktio-oikeuden perusteella yleensä oikeus esimerkiksi jakaa konkreettisia työtehtäviä viranhaltijoiden kesken sekä tehdä rajoitettuja muutoksia myös viranhaltijan virkasuhteeseen kuuluvissa tehtävissä.

Tällä hetkellä Pudasjärvellä on kaksi rehtorin virkaa, joista toinen (Lakari) on täyttämättä viranhaltijan irtisanouduttua 4.1.2024 alkaen. Pudasjärven perusopetuksen siirtyessä 1.8.2024 alkaen yhden peruskoulun malliin, on mahdollista jättää toinen rehtorin virka täyttämättä. Tilanteessa on tarpeellista arvioida, voidaanko täytettynä olevaan rehtorin virkaan (Hirsikampus) liittää koko Pudasjärven peruskoulun rehtorin tehtävät. Uuden koko perusopetuksen henkilöstöön esimiesasemassa olevan rehtorin viran palkkakustannukset olisivat sivukuluineen karkeasti n. 100 000 eur/ vuosi. Vastaavasti apulaisrehtorin viran kustannukset olisivat 30-40 tuhatta euroa tätä pienemmät. Tämänhetkisen tiedon perusteella uuden viran kustannukset olisivat täysimääräisesti lisäkustannuksia muihin tässä lueteltuihin vaihtoehtoihin verrattuna.

Hirsikampuksen rehtorin virka on edellisen kerran ollut haettavana ajalla 31.5.-13.6.2022. Kelpoisuusehtoina ja ehdottomina vaatimuksina hakuilmoituksessa on tällöin edellytetty opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (986/98) mukaista kelpoisuutta sekä aiempaa kokemusta pedagogisesta johtamisesta ja asiantuntijaorganisaation johtamisesta.

Lisäksi on ilmoitettu arvostettavan:

- Kokemusta yhtenäiskoulun ja lukion johtamisesta
- Kokemusta johtotehtävistä jaetun johtamisen organisaatiossa
- Kokemusta monikulttuurisessa ympäristössä ja moniammatillisessa verkostossa toimimisesta

- Hyviä valmiuksia tieto- ja viestintätekniiikan käyttöön sekä sujuvaa englannin kielen taitoa
- Perus- ja lukio-opetuksen opetussuunnitelmien sisällön ja periaatteiden hyvää tuntemusta.

Keskeisiä muutoksia Pudasjärven peruskoulun tehtävissä verrattuna Hirsikampuksen yhtenäiskoulun tehtäviin on se, että opetusta annetaan useassa toimipisteessä. Sivutoimipisteissä pedagogiikassa korostuu nykyiseen yhtenäiskouluun verrattuna yhdysluokkaopetus. Kaikenkaikkiaan alaista henkilöstöä tulisi lisää n. 40.

Edellisen perusteella voidaan todeta, että virkatehtävien muutokset eivät ole niin suuria, että niiden voitaisiin katsoa edellyttävän uuden viran perustamista. Myös aikataulullisesti ongelmattomin ratkaisu olisi toimia siten, että Hirsikampuksen rehtorin virantoimitusvelvollisuutta muutetaan niin, että tehtävänä on toimia Pudasjärven peruskoulun ja lukion rehtorina 1.8.2024 alkaen, sekä vastata valtuuston päätöksen mukaisen perusopetuksen palvelutuotantomallin käyttöönoton valmistelusta ajalla 1.2.-31.7.2024.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää muuttaa Pudasjärven lukion ja Hirsikampuksen yhtenäiskoulun rehtorin viranhoitovelvollisuutta siten, että tehtävänä on toimia Pudasjärven peruskoulun ja lukion rehtorina 1.8.2024 alkaen, sekä vastata valtuuston päätöksen mukaisen perusopetuksen palvelutuotantomallin käyttöönoton valmistelusta ajalla 1.2.-31.7.2024.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys

Kaupunginhallitus päättää muuttaa Pudasjärven lukion ja Hirsikampuksen yhtenäiskoulun rehtorin virantoimitusvelvollisuutta siten, että tehtävänä on toimia Pudasjärven peruskoulun ja lukion rehtorina 1.8.2024 alkaen, sekä vastata valtuuston päätöksen mukaisen perusopetuksen palvelutuotantomallin käyttöönoton valmistelusta yhdessä valmistelutyöryhmän kanssa ajalla 1.2.-31.7.2024.

Anni-Inkeri Törmänen teki seuraavan vastaesityksen:

Kaupunginhallitus päättää:

- 1) muuttaa Pudasjärven lukion ja Hirsikampuksen yhtenäiskoulun rehtorin virantoimitusvelvollisuutta siten, että tehtävänä on vastata valtuuston päätöksen mukaisen perusopetuksen palvelutuotantomallin käyttöönoton valmistelusta yhdessä valmistelutyöryhmän kanssa ajalla 1.2.-31.7.2024.
- 2) perustaa uuden Pudasjärven peruskoulun ja lukion rehtorin viran,
- 3) käynnistää Pudasjärven peruskoulun ja lukion rehtorin viran julkisen haun siten, että uuden rehtorin viranhoidon varten tarvittava tehtäväkuva yms. viranhoidon keskeisesti liittyvät asiat valmistellaan seuraavaan kaupunginhallituksen kokoukseen ja että uuden rehtorin viran viranhoitovelvollisuus alkaa 1.8.2024.

Antti Tihinen ja Marja Lantto kannattivat Törmäsen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu vastaesitys, jolloin on äänestettävä. Äänestystapana on sähköinen nimenhuutoäänestys, jossa jaa tarkoittaa pohjaehdotusta ja ei Törmäsen esitystä. Äänestyksessä

annettiin 6 jaa-ääntä ja 3 ei-ääntä. Äänestysluettelo on liitteenä 3 (Marja Lantto antoi lisäksi ei-äänen suullisesti.)

Päätös

Kaupunginhallitus päätti muuttaa Pudasjärven lukion ja Hirsikampuksen yhtenäiskoulun rehtorin virantoimitusvelvollisuutta siten, että tehtävänä on toimia Pudasjärven peruskoulun ja lukion rehtorina 1.8.2024 alkaen, sekä vastata valtuuston päätöksen mukaisen perusopetuksen palvelutuotantomallin käyttöönoton valmistelusta yhdessä valmistelutyöryhmän kanssa ajalla 1.2.-31.7.2024. Anni-Inkeri Törmänen jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Asiaa esitteli opetus- ja sivistysjohtaja Juha Holappa.

Jakelu

Äänestystiedot

Jaa / Ei / Tyhjä