

LAUSUNTO HALLINTO-OIKEUDELLE

PUDASJÄRVEN KAUPUNGINHALLITUS 12.3.2024 § 81

ASIA: Pudasjärven kaupunginhallituksen lausunto Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle koskien kunnallisvalitusta, joka on tehty kaupunginhallituksen päätöksestä 7.11.2023 § 387 Henkilöstömajan käyttötarkoituksen muuttaminen Syötteen ryhmäpäiväkodiksi

ASIAN KÄSITTELY PUDASJÄRVEN KAUPUNGISSA

Pudasjärven kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.11.2023 § 387 (**LIITE 1**) päättänyt muuttaa omistamansa Syötteen alueella henkilöstön käytössä olleen henkilöstömajan Syötteen ryhmäpäiväkodiksi. Sisäilmahaasteista kärsineen aiemmin Syötteen päiväkotikäytössä olleen kiinteistön tilalle oli kesän ja alkusyksyn 2023 aikana etsitty tilapalvelujen ja varhaiskasvatuksen edustajien toimesta korvaavia tiloja ja ainoaksi toteuttamiskelpoiseksi ja riittävän nopeasti käyttöön saatavaksi tilaksi osoittautui noin viisi vuotta aiemmin henkilöstön virkistätymis- ja vapaa-ajankäyttöön valmistunut kaupungin omistama hirsimökki Syötteen Luokkavaaran alueella osoitteessa Vemmeltie 8.

Edellä mainitusta päätöksestä tehtyä oikaisuvaatimusta kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 12.12.2023 § 440 (**LIITE 2**), jossa oikaisuvaatimus päätettiin hylätä. Perusteluina oli, että päätöksessä ei ole kyse kunnan rakennusvalvontaviranomaisen toimivallassa olevasta päätöksestä, mikä ilmenee ainakin siitä, ettei päätöksessä ole viitattu asianomaiseen lainsäädäntöön. Kyseessä on nimenomaan periaatepäätös käyttötarkoituksen muutoksen hakemisesta. Tilapalvelut on marraskuussa kaupunginhallituksen tekemän periaatepäätöksen nojalla hakenut lupaa rakennuksen käyttötarkoituksen muuttamiseksi rakennusvalvontaviranomaiselta. Päätöksessään kaupunginhallitus lisäksi kuitenkin toteaa, että käyttötarkoituksen muuttaminen-termin käyttämisen sijaan aiemmassa marraskuun päätöksessä olisi ollut selvyuden vuoksi parempi käyttää esimerkiksi käytön muuttaminen-termiä.

Tilapalvelujen hakema käyttötarkoituksen muutosta koskeva lupa on myönnetty rakennustarkastajan päätöksellä 1.12.2023 § 204 (**LIITE 3**). Luvassa myönnetään tilapäinen arviolta 2-5 vuoden mittainen käyttötarkoituksen muutos muutoin henkilöstön virkistätymiskäytössä (varattava/vuokrattava ympärivuotiseen käyttöön soveltuva vapaa-ajanrakennus) olevalle rakennukselle tarkoituksena sijoittaa Syötteen ryhmäperhepäivähoitoyksikön toimintoja kyseiseen rakennukseen. Päätös on saanut lainvoiman.

Tämän jälkeen kaupungin tilapalvelujen toimesta on käynnistetty 18.12.2023 ympäristötarkastajan edellyttämät muutostyöt kohteessa. Kalustetoimituksien pitkien toimitusaikojen ja vasta sen jälkeen loppuun valmistuneiden muutostöiden vuoksi tilamuutoksien tarkastaminen ja käyttöön hyväksyminen ovat venyneet siten, että tosiasiallisesti Syötteen ryhmäpäiväkotona on saatu varhaiskasvatuksen palvelukäyttöön viikolla 11 (2024).

VALITTAJAN VAATIMUKSET

Valituksessaan valittaja hakee seuraavia muutoksia päätökseen:

1) kaupunginhallitus esittää tekniselle toimelle, että haetaan rakennusvalvonnalta Henkilöstömajan käyttötarkoituksen muutosta Syötteen ryhmäpäiväkodiksi. Käyttötarkoituksen muutos astuu voimaan naapurien kuulemisen, rakennusvalvonnan päätöksen ja valitusajan sekä käyttöönottotarkastuksen jälkeen

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI – Hallintotoiminta

2) rakennusvalvonnan päätöksen ja valitusajan jälkeen olevat henkilöstömajan varaukset perutaan ja varausmaksut palautetaan työntekijöille.

sekä

1. Pudasjärven kaupunginhallitus myöntää tehneensä asiassa menettelyvirheen ja ottaneen viranomaislautakunnan vastuulle kuuluvan asian omaksi päätöksenteokseen

2. kaupunginhallitus esittää tekniselle toimelle, että haetaan rakennusvalvonnalta Henkilöstömajan käyttötarkoituksen muutosta Syötteen ryhmäpäiväkodiksi. Käyttötarkoituksen muutos astuu voimaan naapurien kuulemisen, rakennusvalvonnan päätöksen ja valitusajan sekä käyttöönottotarkastuksen jälkeen

3. rakennusvalvonnan päätöksen ja valitusajan jälkeen olevat henkilöstömajan varaukset perutaan ja varausmaksut palautetaan työntekijöille.

Vaatimusten perustelut:

Kaupunginhallitus ei voi myöntää käyttötarkoituksen muutosta tai mitään muutakaan rakennuslupaa. Kaupungin hallituksella tai valtuustolla ei ole rakennuslupien myöntöoikeutta eikä päätösvaltaa luvittamiseen. Kaupunginhallitus voi tehdä periaatepäätöksen, että käyttötarkoituksen muutoslupaa haetaan.

Rakennuslupapäätökset tekee kaupungin tai kunnan rakennusvalvonta viranomaisen joko lautakunta tai delegointipäätösten nojalla rakennustarkastaja.

Lisäksi valittaja perustelee vaatimuksiaan muun muassa maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön, Pudasjärven kaupungin delegointisääntöjen, kaupungin marraskuisen päätöksen tiedotteen sekä johtavan rakennustarkastajan kannanoton avulla.

PUDASJÄRVEN KAUPUNGIN VASTINE VALITTAJAN VAATIMUKSIIN

1. Ensinnäkin valittaja vaatii kaupunkia muuttamaan aiempia päätöksiään (samalla valittaja vaatii kaupunkia myöntämään tehneensä asiassa menettelyvirheen ja ottaneen viranomaislautakunnan vastuulle kuuluvan asian omaksi päätöksenteokseen) niin, että kaupunginhallitus esittäisi tekniselle toimelle, että rakennusvalvonnalta haetaan henkilöstömajan käyttötarkoituksen muutosta Syötteen ryhmäpäiväkodiksi ja että käyttötarkoituksen muutos astuu voimaan naapurien kuulemisen, rakennusvalvonnan päätöksen ja valitusajan sekä käyttöönottotarkastuksen jälkeen.

Kaupungin vastine:

Pudasjärven kaupunki on tekemällään päätöksellä 7.11.2023 § 387 päättänyt muuttaa omistamansa henkilöstön käytössä olleen henkilöstömajan käyttötarkoitusta Syötteen ryhmäpäiväkodiksi. Päätös on ollut luonteeltaan hallinnollinen periaatepäätös, jonka jälkeen kaupungin tilapalvelut ovat normaalina virkatyönä hakeneet rakennukselle tilapäistä käyttötarkoituksen muutosta. Kaupunginhallituksessa kokousiltana käydyin keskustelun, suoritetun äänestyksen ja myöhemmin kaupunginhallituksessa hylätyn oikaisuvaatimuksen käsittelyn aikana kenellekään viranhaltijavalmistelijoista tai esittelijöistä tai enemmistölle kaupunginhallituksen jäsenistä ei ole ollut epäselvää, että päätettävänä olevassa asiassa olisi tehty muuta kuin hallinnollinen päätös ja että asia etenee normaalisti lupaviranomaisen käsittelyyn kuulemisineen ja muine prosessin vaatimine vaiheineen.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI – Hallintotoiminta

Päätöksen periaatepäätös-luonteisuudesta kertoo myös kaupunginhallituksen oikaisuvaatimuksen hylkäämisen yhteydessä korostettu seikka, että päätöksessä ei olla viitattu missään kohtaa rakentamislainsäädäntöön, joka muun muassa rakennuksen käyttötarkoituksen muuttamista säätelee.

Tämän lausunnon antamisen yhteydessä on myös syytä todeta, kuten oikaisuvaatimuksen käsittelyn yhteydessäkin kaupunginhallituksessa todettiin, että käyttötarkoituksen muuttaminen-termin käyttämisen sijaan alkuperäisessä marraskuun päätöksessä olisi ollut selvyuden vuoksi parempi käyttää esimerkiksi käytön muuttaminen-termiä.

Tältä osin valittajan vaatimus on myös sikäli aiheeton, että tosiasiallisesti periaatepäätöksen tekemisen jälkeen rakennusluvan muutosta on haettu, lupa on saatu ja lainvoimainen sekä päiväkotitoiminta on kiinteistössä käynnistymässä. Tässä vaiheessa ei ole perusteltua tehdä päätöksiä uudelleen.

2. Toiseksi rakennusvalvonnan päätöksen ja valitusajan jälkeen olevat henkilöstömajan varaukset perutaan ja varausmaksut palautetaan työntekijöille

Kaupungin vastine:

Pudasjärven kaupunki on lupahakemuksen käsittelyaikataulun ja tarvittavien muutostöiden arvioidun käynnistymisajankohdan tarkennuttua ilmoittanut henkilöstölle, mihin saakka loppuvuodesta tehdyt varaukset ovat voimassa sekä palauttanut kaikki käyttämättä jääneiden varauksien varausmaksut henkilöstölle koskien myös varauksia kalenterivuodelle 2024.

YHTEENVETO/ KAUPUNGIN VAATIMUS VALITUSASIASSA:

Edellä esitetyillä perusteluilla Pudasjärven kaupunki katsoo, että valittajan vaatimukset ovat perusteettomia ja valitus on syytä hylätä.

Pudasjärven kaupunginhallitus

Yhteyshenkilö:

Tomi Timonen

kaupunginjohtaja

puh. 050 454 8230

tomi.timonen@pudasjarvi.fi

LIITTEET

LIITE 1 – KH 7.11.2023 § 387

LIITE 2 – KH 12.12.2023 § 440

LIITE 3 - rakennustarkastajan päätös 1.12.2023 § 204

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI – Hallintotoiminta

PL 10, Varsitie 7, 93101 Pudasjärvi

kirjaamo@pudasjarvi.fi • puh. 040 826 6417 • pudasjarvi.fi

facebook.com/Pudasjarvi • twitter.com/pudasjarvi • instagram.com/pudasjarvenkaupunki

