

Maa-aines- ja ympäristölupa, toiminnan olennainen muuttaminen, Metsähallitus Metsätalous Oy, Kuivikkovaara, Korpinen, Pudasjärvi

OULYMP 06.06.2024 § 37
2621/11.01.00/2024

Asia Päätös Metsähallitus Metsätalous Oy:n hakemuksesta kalliokiviaineksen ottamista, louhintaa ja murskausta koskevan maa-aines- ja ympäristöluvan lupamääräyksen 12 muuttamiseksi Pudasjärven kaupungin Korpinen kylällä tilalla Eteläinen Pudasjärven valtionmaa 615-893-10-5, Kuivikkovaaran kallioalue.

Hakija Metsähallitus Metsätalous Oy
Lenttiirantie 342 D
88900 Kuhmo
y-tunnus 2752751-5

Luvan hakemisperuste

Maa-aineslain (555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen ja ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 c) mukaan luvanvaraista toimintaa on kivenlouhimo tai sellainen muu kuin maarakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää ja kohdan 7 e) mukaan sellainen tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

Maa-aineslain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

Toimivaltainen viranomainen

Ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaan toiminnan muuttamista koskevan lupahakemuksen ratkaisee se viranomainen, jonka toimivaltaan kuuluu ratkaista vastaavaa uutta toimintaa koskeva hakemus.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen maa-aineslain 7 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohtien 6 a ja b perusteella. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen käsiteltäviin lupa-asioihin kuuluvat kivenlouhimo tai sellainen muu kuin maarakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää ja tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää. Pudasjärven kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Oulunkaaren ympäristölautakunta.

Asian vireilletulo

Maa-aines- ja ympäristölupahakemus on jätetty 2.1.2024 ja sitä on täydennetty 27.2.2024.

Alueen sijainti

Suunniteltu maa-ainesten ottamisalue ja toiminta-alue sijaitsee Pudasjärven kaupungin Korpisen kylällä tilalla Eteläinen Pudasjärven valtionmaa 615-893-10-5, noin 32 kilometriä Pudasjärven keskustasta kaakkoon.

Luvat ja sopimukset

Kiinteistön omistaa Suomen valtio/ Metsähallitus. Oulunkaaren ympäristölautakunta on päätöksellään 29.9.2022 § 78 myöntänyt Metsähallitus Metsätalous Oy:lle maa-aines- ja ympäristöluvan kalliokiviaineksen ottamiseen, louhintaan ja murskaamiseen Pudasjärven kaupungin Korpisen kylälle, Kuivikkovaaran kallioalueelle, tilalle Eteläinen Pudasjärven valtionmaa 615-893-10-5. Maa-aines ja ympäristö lupa on voimassa 30.9.2032 saakka.

Päätöksen OULYMP 29.9.2022 § 78 lupamääräys 12 kuuluu seuraavasti: "Toiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetusta kivenlouhimien, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamien ympäristön-suojelusta (800/2010), mikäli jäljempänä lupamääräyksissä ei muuta määrätä. Räjähdyksiä, kallion porausta, louheen rikotusta saa harjoittaa ma-pe 8.00-18.00 sekä murskaamista ma-pe klo 6.00-16.00 välisenä aikana. Kuormausta ja kuljetusta saa harjoittaa ma-su 6.00-22.00. Poikkeavista toiminta-ajoista tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle."

Alueen kaavoitustilanne ja ympäristö

Alueella ei ole yleiskaavaa eikä asemakaavaa. Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavassa alueelle ei ole merkintää.

Suunniteltu toiminta-alue ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Lähin pohjavesialue Pelttari (2 -luokka, 11615188) sijaitsee suunnitellusta toiminta-alueesta noin 5,8 kilometriä pohjoiseen.

Lähin vakituinen asutus sijaitsee noin 3,3 kilometriä suunnitellusta toiminta-alueesta itään Puolangantien varressa ja lähin vapaa-ajan asutus noin 2 kilometrin etäisyydellä luoteeseen.

Lähin muinaisjäänös, Portinkuru (tervahauta 1000024736), sijaitsee noin kolme (3) kilometriä suunnitellusta toiminta-alueesta lounaaseen.

Lähin vesistö, Pelttarin Hukkanen, sijaitsee suunnitellulta ottoalueelta noin yhden (1) kilometrin etäisyydellä eteläkaakkoon.

Kohde ei sijaitse luonnonsuojelu- tai Natura-alueella. Lähin luonnonsuojelualue, Natura 2000 erityisten suojelutoimien alue (SAC) Jäkälävaaran rinnensoot ja Rytisuo (FI1103823), sijaitsee lähimmillään 2,8 kilometrin etäisyydellä länteen.

Kohteen ympäristö on metsätaloussuojelussa ja laajalti Metsähallituksen omistuksessa. Alueella kasvaa havupuustoa ja taimikkoa sekä se on ympäristöltään osin myös avointa metsämaata.

Toiminnan kuvaus

Haettu muutos

Metsähallitus Metsätalous Oy hakee muutosta Oulunkaaren ympäristölautakunnan 29.9.2022 § 78 myöntämään ottamisalueen maa-aines- ja ympäristölupaan.

Lainvoimaisen yhteisluvan mukaan alueella saa harjoittaa räjäytyksiä, kallion porausta, louheen riktusta ma-pe klo 8.00-18.00 sekä murskaamista ma-pe klo 6.00-16.00 välisenä aikana. Kuormausta ja kuljetusta saa harjoittaa ma-su klo 6.00-22.00. Metsähallitus Metsätalous Oy hakee lupaan muutosta harjoittaa murskausta maanantaista perjantaihin ympäri vuorokauden (24 tuntia)

- maanantaisin aikavälillä klo 6.00-24.00
- tiistaisin aikavälillä klo 0.00-24.00
- keskiviikkoisin aikavälillä klo 0.00-24.00
- torstaisin aikavälillä klo 0.00-24.00
- mutta perjantaisin vain aikavälillä klo 0.00-16.00.

Perustelut ja muutosten aiheuttamat ympäristövaikutukset

Murskaustyö olisi tuotannollistaloudellisista syistä paras tehdä kolmivuorotyönä. Koska tehokas murskaustyö olisi vuorokauden aikana pidempi, se vastaavasti myös lyhentäisi kunkin murskauskerran kokonaiskestoa. Lähin rakennus on kuitenkin yli 1,9 kilometrin päässä ja sen sekä kohteen välissä on maastokohoumia sekä puustoa, jotka vaimentavat melua.

Haettu murskausaikojen muutos ei vaikuta aikaisempiin ilmoitettuihin ympäristövaikutuksiin muutoin kuin edellä mainitulle rakennukselle murskaamosta mahdollisesti aiheutuvan yöaikaisen melun osalta.

Asian käsittely

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Pudasjärven verkkosivuilla 20.3.-26.4.2024. Hakemuksesta on ilmoitettu kirjallisesti suunnitellun ottamisalueen naapuritilojen omistajille.

Lausunnot

Hakemuksesta ei ole ollut tarpeen pyytää lausuntoja.

Muistutukset ja mielipiteet

Muistutuksia tai mielipiteitä ei ole jätetty.

Valmistelijan päätösesitys

Oulunkaaren ympäristölautakunta muuttaa lupapäätöksen Oulunkaaren ympäristölautakunta 29.9.2022 § 78 lupamääräystä 12. Lupamääräykseen tehdyt muutokset on kursivoitu.

Toiminnassa on noudatettava tätä päätöstä ja niiltä osin, kun tässä päätöksessä ei ole määrätty, toimintaa koskevaa lainvoimaista lupapäätöstä Oulunkaaren ympäristölautakunta 29.9.2022 § 78.

Muutettu lupamääräys:

12. Toiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetusta kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010), mikäli jäljempänä lupamääräyksissä ei muuta määrätä. Räjähdyksiä, kallion porausta, louheen rikotusta saa harjoittaa ma-pe 8.00-18.00 sekä *murskaamista maanantaista perjantaihin ympäri vuorokauden (24 tuntia) alkaen ma klo 6.00 ja päättyen pe klo 16.00*. Kuormausta ja kuljetusta saa harjoittaa ma-su 6.00-22.00. Poikkeavista toiminta-ajoista tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle.

Päätöksen perustelut

Asiassa on kyse Oulunkaaren ympäristölautakunnan päätöksellään 29.9.2022 § 78 Metsähallitus Metsätalous Oy:lle myöntämään kalliokiviaineksen ottamista, louhintaa ja murskausta Pudasjärven kaupungin Korpisen kylällä sijaitsevalla kiinteistöllä Eteläinen Pudasjärven valtionmaa 615-893-10-5, Kuivikkovaaran kallioalue koskevan maa-aines- ja ympäristöluvan lupamääräyksen 12 muuttamisesta. Toiminnanharjoittaja on jättänyt hakemuksen ympäristönsuojelulain 29 §:n nojalla.

Oulunkaaren ympäristölautakunta on asiasta saamiensa selvitysten perustella muuttanut lupamääräyksen 12 ympäristönsuojelulain 29 §:n nojalla. Muita maa-aines- ja ympäristöluvan lupamääräyksiä ei ole ollut tarpeen muuttaa tai täsmentää.

Oulunkaaren ympäristölautakunta on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut hakemus ja hakijan esittämät perustelut muutoksen hakemiselle.

Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa hakemuksen ja muutetun lupamääräyksen ja muilta osin lainvoimainen maa-aines- ja ympäristöluvan mukaisesti Metsähallitus Metsätalous Oy:n kalliokiviaineksen louhinta- ja murskaustoiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta aiheudu toiminnalle asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijaintipaikka huomioon ottaen yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta.

Ottamisalue sijoittuu alueelle, jolla ei ole asema- tai yleiskaavaa. Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavassa alueelle ei ole merkintää. Ottamisalue ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Toiminta-alueen etäisyys asutukseen ja esitetyt ja määrätyt haittojen torjuntatoimet huomioiden ottotoiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu melu- tai pölyhaittaa asutukselle.

Lainvoimaisen maa-aines- ja ympäristöluvan OULYMP 29.9.2022 § 78 mukaiseen toimintaan verrattuna toiminnan vaikutukset ympäristöön muuttuvat hakemuksen mukaan vain vähäisesti. Kun murskausta tehdään vuorokauden ympäri, yöaikaisen melun määrä lisääntyy. Hakemuksen mukaan vastaavasti murskauskertojen kokonaiskesto lyhenee. Luvan muutos mahdollistaa tehokkaamman murskaustyön.

Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että maa-aines- ja ympäristöluvassa OULYMP 29.9.2022 § 78 annetut määräykset toiminnan päästöjen ja ympäristövaikutusten vähentämiseksi ja toiminnan tarkkailemiseksi ovat riittäviä, eikä maa-aines- ja ympäristöluvan ole tarpeen tehdä muita muutoksia tai tehdä lupaan täsmennyksiä tai lisäyksiä.

Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että toiminta kyseisellä paikalla täyttää luvan myöntämisen edellytykset, mikäli tässä päätöksessä ja maa-aines- ja ympäristöluvassa OULYMP 29.9.2022 § 78 annettuja lupamääräyksiä noudatetaan ja muuten toimitaan lupahakemuksissa esitetyllä tavalla. Toiminnan voidaan katsoa täyttävän myös parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset.

Haettu luvan muutos ei aiheuta muutoksia toiminnassa syntyviin kaivannaisjätteisiin ja niiden jätehuoltoon. Hakijan vuonna 2022 Oulunkaaren ympäristölautakunnalle toimittama kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma sisältää ajantasaiset tiedot toiminnassa syntyvistä kaivannaisjätteistä, niiden varastoinnista ja hyödyntämisestä.

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa 30.9.2032 saakka.

Päätöksen täytäntöönpano

Toiminta voidaan aloittaa lupapäätöksen tultua lainvoimaiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 29, 35, 39, 47 a, 48-49, 96, 190-191, 205 § ja liite 1.
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2-4, 8, 11-13 ja 20 §.
Maa-ainelaki (555/1981) 4, 10, 23 ja 23a §.
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1-4 § ja 6-9-§.
Jätelaki (646/2011)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) 4 §
Oulunkaaren ympäristölautakunnan 24.2.2022 § 20 hyväksymä ympäristönsuojelua ja maa-aineksia koskevien suoritteiden maksutaksa

Asian valmistelija

Nina Keränen, ympäristötarkastaja p. 040 1865 409

Vakuus

Haettu luvan muutos ei aiheuta tarvetta maa-aines- ja ympäristöluvassa Oulunkaaren ympäristölautakunta 29.9.2022 § 78 määrätyn MAL 12 §:n mukaisen vakuuden muuttamiseen.

Maa-aineslupamaksu ja sen perusteet

Lupahakemuksen käsittelymaksu

Tämän maa-aines- ja ympäristöluvan luvan käsittelymaksu on **874,25 €**.

Maksuissa noudatetaan Oulunkaaren ympäristölautakunnan 24.2.2022 § 20 hyväksymää ympäristönsuojelua ja maa-aineksia koskevien suoritteiden maksutaksaa, jonka mukaan maa-aineslupahakemuksen käsittelymaksu on hakemuksessa esitetyn kokonaisottomäärän (k-m³) mukaan 10,68 € / 1 000 m³, kuitenkin vähintään 400,00 € ja enintään 5260,00 €. Yhteislupahakemuksen käsittelymaksu määräytyy siten, että maa-aineslupahakemuksen käsittelymaksu peritään täysimääräisenä ja lisäksi peritään ympäristöluvan käsittelymaksu 30 % alennettuna. Kivenlouhinnan ja murskaamisen ympäristölupahakemuksen taksan mukainen käsittelymaksu on 1 735,00 €. Kun kyseessä on ympäristöluvan varaisen toiminnan olennainen muuttaminen (YSL 29 §), käsittelymaksu voidaan määrätä enintään 50 prosenttia edellä esitetyn mukaista maksua pienemmäksi.

Muutoksenhaku Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus liitteenä.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös annetaan tiedoksi hallintolain 62 a §:ssä säädetyllä julkisella kuulutuksella (MAL 19 § ja YSL 85 §).

Ote pöytäkirjasta:

Metsähallitus Metsätalous Oy
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus

Ympäristöjohtajan päätösesitys:

Ympäristölautakunta hyväksyy valmistelijan päätösesityksen.

Päätös

Ympäristölautakunta hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.