

Pudasjärven kaupungin virkaluettelo kelpoisuusvaatimuksineen sekä virkanimikkeiden ja virantoimitusvelvollisuuden muutokset

KH 10.12.2024 § 402
3606/01.01.00/2024

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki, puh. 040 190 3056

Hallintosäännön 36 § mukaan kaupunginhallitus päättää virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta.

Hallintosäännön 37 § mukaan virkasuhteen muuttaminen työsuhteeksi päättää kaupunginhallitus.

Hallintosäännön 38 § mukaan kaupunginjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksista päättää valtuusto. Muiden virkojen kelpoisuusvaatimuksista päätetään virkaa perustettaessa. Kun kelpoisuusvaatimuksia ei ole säädetty lailla tai asetuksella, kunnan toimivaltainen viranomaisen harkitsee viran tarkoituksenmukaiset kelpoisuusvaatimukset virkaa perustettaessa tai erillisellä päätöksellä.

Henkilöstöltä vaadittavasta kelpoisuudesta pidetään erillistä luettelo (virkaluettelo).

Virkojen täyttämisen osalta noudatetaan, mitä on määrätty hallintosäännössä.

Muutokset

Uusien virkojen perustaminen

Uusien virkojen perustamisessa noudatetaan kaupungin hallintosääntöä 36 §.

Esitetyissä uusissa viroissa tehdään yksityiseen henkilöön oikeuksiin, valvollisuuksiin ja etuihin koskevaa päätöksentekoon liittyviä tehtäviä, joihin ei saa hakea muutosta valittamalla. Uudet virat tulisi perustaa seuraavasti:

Omavamentaja
Omavalmentaja
Omavalmentaja
Omavalmentaja
Omavalmentaja
Omavalmentaja

Kuntalain 87 § mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka.

Perinteisesti julkinen valta voidaan määritellä niin, että se on sopimukseen perustumatonta, **yksipuolista määräämistä yksityisen edusta, oikeudesta tai velvollisuudesta**. Sitä käytetään määrämuotoisessa päätöksenteossa ja tosiasiallisesti esimerkiksi pakkokeinoilla, joissa kajotaan konkreettisesti henkilökohtaiseen vapauteen. Julkisen vallan käytölle onkin ominaista se, että siihen velvoitetulla on paitsi oikeus julkisen vallan käyttämiseen myös velvollisuus ryhtyä julkisen vallan

käyttöä sisältävään toimeen. Esimerkiksi vaikuttaa yksityisen henkilön etuihin liittyviin ratkaisuihin.

Perustuslain 124 §:n mukaan julkista hallintotehtävää ei voi antaa muulle kuin viranomaiselle, jollei lailla niin erikseen säädetä. Merkittävää julkisen vallan käyttöä ei voi siirtää lainkaan muulle kuin viranomaiselle. Julkisella hallintotehtävällä viitataan perustuslain perusteluiden (HE 1/1998) mukaan hallinnollisten tehtävien kokonaisuuteen, johon kuuluu esimerkiksi lakien toimeenpanoon sekä **yksityisten henkilöiden ja yhteisöjen oikeuksia, velvollisuuksia ja etuja koskevaan päätöksentekoon liittyviä tehtäviä**. Valtiosääntöoikeudellisen virkamieshallintoperiaatteen mukaan julkista valtaa voivat Suomessa käyttää vain viranomaiset ja viranomaisten nimissä vain laillisesti virkoihinsa nimitetyt virkamiehet.

Työllisyyspalveluihin tulee uudistetun lainsäädännön kautta viranomaistehtäviksi luokiteltavia tehtäviä 1.1.2025 alkaen. Työllisyyspalveluissa yksilövalmentajan toimea hoitava toistaiseksi voimassa olevassa palvelussuhteessa oleva työsopimussuhteinen työntekijä hoitaa 1.1.2025 alkaen omavalmentajan virkaa. Työntekijän kanssa on esihenkilö sopinut asian.

Muut omavalmentajan virat täytetään liikkeen luovutuksen yhteydessä, liittyen TE-uudistukseen ja voimaanpanolakiin, 1.5.2025 mennessä.

Virkanimikemuutokset

Pudasjärven peruskoulun ja lukion rehtorin virkanimike esitetään muutettavaksi johtava rehtori virkanimikkeeksi 1.1.2025 alkaen. Pelkkä rehtori viittaa yleensä vain yhteen kouluun, oppilaitokseen. Jokaisessa koulussa on opetusalan lainsäädännön mukaisesti koulun toiminnasta vastaava rehtori. Rehtorin tehtävät vaihtelevat kouluyksiköistä, kouluasteesta ja järjestäjätahosta riippuen. (Opetushallitus, Rehtorin työnkuva erilaisissa kouluissa ja sen edellyttämien kompetenssien määrittely). Johtavalla rehtorilla on kokonaisvastuu henkilöstö- ja talousjohtamisesta sekä opetusharjoittelu-, tutkimus-, kokeilu- ja kehittämistoiminnasta. Kokonaisvastuu Pudasjärven kaupungilla koskee koko koulutuspalveluja, jolloin virkanimikkeen tulee kuvastaa tehtävää sekä vastuuta ja oltava linjassa valtakunnallisesti käytettyyn virkanimikkeeseen vastaavassa tehtävässä kunta-alalla.

Virkaluettelon hyväksymisen yhteydessä esitetään virkanimikemuutoksia nimikkeiden yhdenmukaistamiseksi. Nimikemuutokset on kuvattu virkaluettelossa.

Avoimet virat

Tällä hetkellä Pudasjärvellä on kaksi rehtorin virkaa, joista toinen (Lakari) on täyttämättä viranhaltijan irtisanouduttua 4.1.2024 alkaen. Pudasjärven perusopetuksen siirryttyä 1.8.2024 alkaen yhden peruskoulun malliin, on ollut mahdollista jättää toinen rehtorin virka täyttämättä. Pudasjärven kaupungilla oleva Lakarin koulun rehtorin virka, perusopetuksen rehtori, voidaan lakkauttaa. Lakarin koululla on koulunjohtaja. (KH 14.05.2024 § 157)

Lukion rehtorin virka on avoimena virkana, koska lukion rehtorin virka on yhdistetty Pudasjärven kaupungin perusopetuksen ja lukion rehtorin virkaan (KH 23.01.2024 § 31). Lukion rehtorin virka voidaan lakkauttaa.

Pudasjärven kaupungilla on 5 luokanopettajan avoimena virkana, jotka voidaan lakkauttaa. (VALT 18.12.2023 § 72)

Muiden avoimeksi jäävien virkojen osalta noudatetaan, mitä on määrätty hallintosäännössä.

Työllisyyspäällikön virantoimitusvelvollisuuden ja virkanimikkeen muuttaminen

v. 2025 alusta voimaan astuvassa TE-uudistuksessa, TE-palvelut siirtyvät valtiolta kuntien järjestettäviksi.

Pudasjärvellä tuotettavia lähipalveluita tulevat tarjoamaan Oulun seudun työllisyysalueen omavalmentajat, jotka ovat Pudasjärven kaupungin palveluksessa, ja toimintaa johtaa työllisyyspäällikkö.

Ottaen huomioon nykyinen organisaatorakenne ja työllisyys- ja kotoutumispalveluiden toiminnallinen yhteys, on työllisyyspäällikön virka (ml. virkanimike) tarkoituksenmukaista muuttaa työllisyyspalvelujen päällikön viraksi 1.1.2025 alkaen.

Virantoimitusvelvollisuutta muutettaessa, päätöksessä on tarpeen määritellä vain viran keskeinen sisältö ja tehtävät määritellään tarkemmin tehtävänkuvauksessa. Viran tehtävät koostuvat työllisyysalueen tuottamien työllisyyspalveluiden sekä kotoutumispalveluiden valmistelu-, toimeenpano- ja raportointitehtävistä, johtamis- ja esihenkilötehtävistä sekä muista mahdollisista työnantajan osoittamista tehtävistä.

23 §

Virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen

Toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä kunnan tai hyvinvointialueen viranomaisen voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi päättää, että viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta muutetaan, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää. (Laki kunnallisesta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta).

Muutoksista on kuultu viranhaltijaa ja muutoksiin on työllisyyspäällikön virassa olevan henkilön suostumus.

Kaupungineläinlääkärin virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen

Vaalan vastaanotolla toimivan 60 %:n kaupungineläinlääkäriviran muuttaminen 100 %:ksi. Oulunkaaren ympäristöpalvelujen Vaalan vastaanotolta käsin hoidetaan Vaalan, Utajärven ja Puolangan eteläisen alueen pien- ja tuotantoeläimet. Lisäksi Vaalan vastaanoton eläinlääkäri käy noin kerran viikossa pitämässä vastaanottoa Puolangalla, jolloin eläinlääkäri hoitaa kaikki Puolangan pien- ja tuotantoeläimet. Vaalan vastaanotolla on 1,6 henkilötyövuoden verran eläinlääkäriresurssia, joka on neljäsosa Oulunkaaren ympäristöpalvelujen eläinlääkäriresursseista. Tällä resurssilla hoidetaan kolmasosa kaikista eläinlääkärin praktiikkakäynneistä Oulunkaaren ympäristöpalvelujen alueella, joten Vaalassa on tarve eläinlääkäriresurssin nostamiseen.

Eläinlääkäripäivystysalue laajenee 1.1.2025 alkaen koko Oulunkaaren ympäristöpalvelujen alueen (li, Pudasjärvi, Puolanka, Vaala ja Utajärvi)

laajoiseksi, koska Ympäristöpalvelut Helmi irtisanoi 1.1.2025 alkaen eläinlääkäripäivystyssopimus. Sopimuksella oli sovittu päivystyksen järjestämisestä Siikalatvan, Pyhännän, Vaalan ja Utajärven kunnissa sekä siitä aiheutuvien kustannusten jakamisesta. Koska eläinlääkäripäivystys järjestetään yhdellä alueella, Oulunkaaren ympäristöpalveluilla säästyy yhteispäivystysalueelle maksetut päivystyskorvaukset (noin 25 000 euroa vuodessa). Säästyvästä summasta osa käytetään eläinlääkäriviran muuttamiseen 60 %:sta osa-aikaisuudesta kokoaikaiseksi. Virantoimitusvelvollisuuden muutoksella varmistetaan myös, että jatkossa päivystäviä eläinlääkäreitä on riittävästi Oulunkaaren ympäristöpalvelujen päivystysringissä, koska laajentuneen alueen vuoksi päivystystiheys harvenee 1/5:stä 1/7:ään. (KH 26.11.2024 § 385).

23 §

Virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen

Toistaiseksi voimassa olevaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä kunnan tai hyvinvointialueen viranomaisen voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi päättää, että viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta muutetaan, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää. (Laki kunnallisesta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta).

Muutoksista on kuultu viranhaltijaa ja muutoksiin on virassa olevan henkilön suostumus.

Muutosten vaikutus tehtäväkohtaisiin palkkoihin

Palvelusuhteen muutos virkasuhteiseksi, virkanimikkeiden tai virantoimitusvelvollisuuden muutoksilla ei ole suoraan yhteyttä palkkahinnoittelukohtaan tai tehtäväkohtaiseen palkkaan.

Tehtäväkohtainen palkka perustuu tehtävien vaativuuden arviointiin. Tehtävien vaativuuden arvioinnin tulee perustua tehtäväkuvaukseen, joka kuvaa tehtävän tarkoitusta, olennaista sisältöä ja keskeisiä tehtäväkokonaisuuksia. Kun tehtäväkuvauksessa määriteltyä tehtäväkokonaisuutta muutetaan tai se on muuttunut vähäistä merkittävämmiin, tarkistetaan tehtäväkuvaus muuttuneen tilanteen mukaiseksi. Samalla arvioidaan tehtävän vaativuus uudelleen tehtävän kokonaisvaativuudessa tapahtuneiden muutosten selvittämiseksi. Sen jälkeen arvioidaan muutosten mahdolliset vaikutukset tehtäväkohtaisiin palkkoihin. Tehtäväkuvaukset laaditaan yhteistyössä työnantajan edustajan ja asianomaisen viranhaltijan/työntekijän kanssa. (OVTES, KVTES sopimusmääräykset).

Liitteenä kuvatut muutokset, jotka koskevat edellä mainittuja virkoja.

Liitteenä on Pudasjärven kaupungin virkaluettelo (päivätty 05.12.2024), jossa on todettu virkojen kelpoisuusvaatimukset ja virkanimikkeet. Luettelossa olevissa viroissa käytetään julkista valtaa hallintosäännössä määrätyillä toimivaltuuksilla.

Virkaluettelossa mainitsemattomat kaupungilla olevat avoimet virat tulee todeta lakkautetuiksi. Kuntalain 88 § mukaan avoimena oleva virka, jossa ei käytetä julkista valtaa, tulee lakkauttaa.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää

1. perustaa kuusi omavalmentaja virkaa työllisyyspalveluihin 1.1.2025 alkaen.
2. muuttaa Pudasjärven peruskoulun ja lukion rehtori virkanimike johtava rehtori virkanimikkeeksi 1.1.2025 alkaen.
3. lakkauttaa avoimena oleva perusopetuksen rehtorin virka.
4. lakkauttaa avoimena oleva lukion rehtorin virka.
5. lakkauttaa 5 avoimena olevaa luokanopettajan virkaa.
6. muuttaa työllisyyspäällikön virantoimitusvelvollisuutta 1.1.2025 alkaen. Viran tehtävät koostuvat työllisyysalueen tuottamien työllisyyspalveluiden sekä kotoutumispalveluiden valmistelu-, toimeenpano- ja raportointitehtävistä, johtamis- ja esihenkilötehtävistä sekä muista mahdollisista työnantajan osoittamista tehtävistä.
7. muuttaa työllisyyspäällikkö virkanimikkeen työllisyyspalvelujen päällikkö 1.1.2025 alkaen.
8. muuttaa Vaalan vastaanotolla toimivan 60 %:n (osa-aikaisen) kaupungineläinlääkärin virantoimitusvelvollisuuden 100 %:ksi (kokoaikainen).
9. lakkauttaa virkaluettelossa mainitsemattomat kaupungilla olevat avoimet virat.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus päättää

1. perustaa kuusi omavalmentaja virkaa työllisyyspalveluihin 1.1.2025 alkaen.
2. säilyttää Pudasjärven peruskoulun ja lukion rehtorin virkanimikkeen ennallaan.
3. lakkauttaa avoimena oleva perusopetuksen rehtorin virka.
4. lakkauttaa avoimena oleva lukion rehtorin virka.
5. lakkauttaa 5 avoimena olevaa luokanopettajan virkaa.
6. muuttaa työllisyyspäällikön virantoimitusvelvollisuutta 1.1.2025 alkaen. Viran tehtävät koostuvat työllisyysalueen tuottamien työllisyyspalveluiden sekä kotoutumispalveluiden valmistelu-, toimeenpano- ja raportointitehtävistä, johtamis- ja esihenkilötehtävistä sekä muista mahdollisista työnantajan osoittamista tehtävistä.
7. muuttaa työllisyyspäällikkö virkanimikkeen työllisyyspalvelujen päällikkö 1.1.2025 alkaen.
8. muuttaa Vaalan vastaanotolla toimivan 60 %:n (osa-aikaisen) kaupungineläinlääkärin virantoimitusvelvollisuuden 100 %:ksi (kokoaikainen).
9. lakkauttaa virkaluettelossa mainitsemattomat kaupungilla olevat avoimet virat. Ajantasainen virkaluettelo on liitteenä 5.

Päätös Muutettu esitys hyväksyttiin.

Asiaa esitteli henkilöstöpäällikkö Heli Huhtamäki.

Jakelu henkilöstöpäällikkö
hallintojohtaja
opetus- ja sivistysjohtaja
ympäristöjohtaja