

Valmistelija

kaupunginjohtaja Tomi Timonen, p. 050 454 8230

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 9.12.2024 hyväksynyt osana talousarvion hyväksymistä talouden sopeuttamisohjelman v. 2025-2028. Sopeuttamisohjelma on talousarviokirjan osa (luku 1.6 ALIJÄÄMÄN KATTAMISTA KOSKEVAT TOIMENPITEET). Kaupunginhallitus on lisäksi päättänyt 26.11.2024, että yhteistoiminnassa neuvoteltujen organisaatio- ja palvelurakennemuutosten täsmennyttyä alkuvuodesta 2025 talousarviomuutos tuodaan käsiteltäväksi kaupunginhallitukselle 4/2025 ja valtuustolle 5/2025.

Yhtenä valtuuston hyväksymänä sopeutusohjelman toimenpiteenä on hyvinvointi- ja sivistystoimintaa koskeva kohta 14.
"Yhteistoimintamenettelyssä ja mahdollisesti tarvittavissa kuulemisissa selvitetään mahdollisuudet vähentää perusopetuksen kustannuksia. Säästötavoite v. 2025 on vähintään 33 333 €, v. 2026-2027 vähintään 100 000 € ja v. 2028 alkaen vähintään 350 000 € (v. 2024 tasosta). Tarkastelussa ovat ainakin toiminnan uudelleenjärjestely ja kouluverkko."

Kaupunginhallitus totesi/päättyi kokouksessaan 26.11.2024 § 375 tarkemmin yhteistoimintamenettelyjen sisällöstä muun muassa seuraavasti:

Talousarvion 2025 valmistelussa ratkaistavissa on ollut myös kysymys siitä, millainen organisaatorakenne ja palveluverkko on kestävä paitsi kuntalaisten ja muiden kaupungin sidosryhmien, myös talouden näkökulmista.

Kuntaliiton mukaan tulevaisuuden kunnan tärkeimpiä tehtäviä asukkaiden näkökulmista ovat yhteisöllisyyden, hyvinvoinnin ja elinvoiman edistäminen. Vuoden 2025 alusta kunnat vastaavat tulevaisuudessa työllisyyden hoidosta ja edistämisestä. Kunnan tehtävänä on edelleen vastata osaamisen ja sivistyksen sekä terveyden ja hyvinvoinnin edistämisestä, liikunta-, kulttuuri- ja muista vapaa-ajan palveluista, nuorisotoimesta, paikallisesta elinkeinopolitiikasta, maankäytöstä, rakentamisesta ja kaupunkisuunnittelusta.

Tulevaisuuden kunta on kuitenkin monin tavoin avoin kysymys, sillä yhteiskunnan rakenteiden muutoksista (esimerkiksi hyvinvointialueet, TE-uudistus, valtiosuusuudistus v. 2027) johtuvat tehtävien ja vastuiden uusjako haastavat kuntien taloutta, toimintaa, toimintatapoja ja organisaatorakennetta sekä henkilöstöresurssin kohdentamista. Vuonna 2025 tulee arvioida Pudasjärven kaupungin organisaatorakenteen tarkoituksenmukaisuutta ja tehokkuutta kaupungin muuttuvassa tehtäväkentässä.

Valmistelun keskeisiä toimenpiteitä henkilöstöjohtamisessa vuodelle 2025 ovat;

- Organisaatorakenteen suunnittelu- resurssitehokas ja tuloksellinen organisaatio*
- Tehtäväkuvien tarkastelu (roolit, tehtävät, vastuut)*

- Muutostilanteiden johtaminen ja hallinta

Keskeisinä tavoitteina valmisteltavalle kaupungin organisaatorakenteen muutokselle vuonna 2025 ovat;

- Resurssitehokkuus. Oikein kohdennettu, riittävä, osaava, hyvinvoiva ja motivoitunut henkilöstö on tehokkuuden paras tae.
- Osaamisen kehittäminen. Osaava, sitoutunut ja motivoitunut henkilöstö tuottaa laadukasta toimintaa ja palveluita.
- Innovatiivisuus. Luova ja osaava henkilöstö tuottaa uusia resurssitehokkaita, ja taloudellisesti tehokkaita, toimintamalleja ja ratkaisuja, joiden avulla taataan kaupunginolemassaolo tulevaisuudessakin.
- Joustavuus. Henkilöstön määrän joustava säätely ja tehtävien muuttaminen ovat nopeita tapoja sopeuttaa toiminnan menoja tuloihin.

Yllämainitut talousarvion 2025 (sekä talousarvion suunnitelmavuodet 2026-2027) koko organisaatiota koskevat talouden sopeuttamisohjelmaan linjatut toimenpiteet ja tavoitteet sisältävät todennäköisesti vaikutuksia henkilöstöön sekä henkilöstön asemaan ja joiden valmistelu edellyttää työnantajalta lainmukaista yhteistoimintavelvoitteen täyttämistä ja yhteistoimintaneuvotteluja vuoden 2025 aikana, ennen linjauksiin pohjautuvia varsinaisia päätöksiä ja täytäntöönpanoa.

Henkilöstön vaikutusmahdollisuuksien kannalta on keskeistä, että yhteistoiminta toteutetaan ennen varsinaista päätöksentekoa, jolloin asioihin on mahdollista vaikuttaa. Työnantajalla on velvollisuus henkilöstön ja sen edustajan kuulemiseen. Henkilöstön vaikutusmahdollisuuksien toteutumisen kannalta on välttämätöntä, että lopullista päätöstä asiassa ei ole tehty ennen kuin on henkilöstön edustajien kanssa neuvoteltu.

Yhteistoimintaneuvottelut koskevat koko Pudasjärven kaupungin henkilöstöä ja kaikkia toiminta-alueita sekä niiden työyksiköitä (hallinnon toiminta-alue, hyvinvointi- ja sivistyksen toiminta-alue ja tekninen ja ympäristön toiminta-alue), yhteensä 265 työntekijää (henkilöstömäärä 1.11.2024). Arvioitu henkilötötyövuosien vähennys on 21 henkilötötyvuotta ja tavoiteltu henkilöstökulujen vähennys on 1,1 miljoonaa euroa vuosille 2025-2026. Henkilöstötyövuosien vähennykset hoidetaan pääsääntöisesti eläköitymisien ja määräaikaistuuksien kautta. Tehtäviä yhdistetään, jaetaan muiden työntekijöiden kesken tai tehtäviä ei täytetä tehtävien vapautumisen myötä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti käynnistää yhteistoimintamenettelyn jatkuvana prosessina tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaisesti. Yhteistoimintaneuvottelut koskevat toiminnan ja organisaatorakenteen välttämätöntä muutosta sekä toiminnan uudelleen järjestelyjä. KVTES VIII luvun 1 §:n soveltamisohjeen mukaan kustannusten vähentämistarve kunnassa tai kuntayhtymässä taikka sen kyseisessä toimintayksikössä on yhteistoimintamenettelyn perusteena, talouden sopeuttamisohjelman linjauksien valmistelu vuosille 2025-2026. Samalla kaupunginhallitus päätti, että yhteistoimintamenettely ei koske Oulunkaaren ympäristöpalvelua ja sen henkilöstöä.

Talousarvion sopeuttamisohjelman toimeenpanon valmistelemiseen on tarpeen perustaa työryhmä, jonka tehtävänä on ohjelman kohdan 14. lisäksi arvioida muita kaupungin koulutuspalveluihin (lukiokoulutus, kansalaisopisto ja mahdollisesti yhteistyön laajentamisen osalta

ammattillinen koulutus) kohdistuvia talousarvion ja säästötoimien vaikutuksia.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää:

- 1) nimetä koulutuspalvelujen muutostyöryhmän. Työryhmään nimetään opetus- ja sivistysjohtaja, joka toimii työryhmän puheenjohtajana, kaupunginhallituksen edustaja (kaupunginhallitus nimeää), hyvinvointipäällikkö, rehtori, apulaisrehtori ja tekninen johtaja. Työryhmä voi työskentelyssään kutsua kuultavaksi haluamiaan henkilöitä/tahoja.
- 2) työryhmän tehtävänä on valmistella sopeutusohjelman toimenpidettä ; kohta 14. Yhteistoimintamenettelyssä ja mahdollisesti tarvittavissa kuulemisissa selvitetään mahdollisuudet vähentää perusopetuksen kustannuksia. Säästötavoite v. 2025 on vähintään 33 333 €, v. 2026-2027 vähintään 100 000 € ja v. 2028 alkaen vähintään 350 000 € (v. 2024 tasosta). Tarkastelussa ovat ainakin toiminnan uudelleenjärjestely ja kouluverkko.
- 3) valmistella lisäksi koulutuspalveluja koskevilta osin kiintiöpakolaisten vastaanottotoiminnan lopettamisen vaikutukset palvelujen toimintaan ja laajuuteen,
- 4) ottaa huomioon toiminnan uudelleenjärjestelyissä ja kustannusten vähentämisessä, että suunnitelmat ja toimenpiteet ovat toteuttamiskelpoisia ja niihin voidaan toimialueella sitoutua (edellisinä vuosina erityisesti perusopetuksen osalta on alkuperäiseen talousarvioon nähden päätetty loppuvuodesta merkittäviä lisämäärärahopäätöksiä kaupunginvaltuustossa),
- 5) noudattaa valmistelussa kaupunginvaltuuston päätöksen 18.12.2023 § 72 Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan järjestäminen (palveluntuotantomalli) 1.2.2024 alkaen yhtenäistä Pudasjärven peruskoulua koskevan päätöksen periaatteita,
- 6) koulutuspalvelujen muutostyöryhmän työn tulee olla valmis huhtikuussa 2025,
- 7) työryhmän työ on luonteeltaan linjaavaa, varsinaiset päätökset toimenpiteistä ja kustannusten vähentämisestä tehdään toimivaltaisen elimen päätöksellä, mukaan lukien mahdollisesti erikseen tehtävät päätökset yhteistoimintaneuvotteluja edellyttävistä valmistelutoimista,
- 8) työn edistymisestä raportoidaan kaupunginhallitukselle kuukausittain, alkaen helmikuu 2025.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus päättää:

- 1) nimetä koulutuspalvelujen muutostyöryhmän. Työryhmään nimetään opetus- ja sivistysjohtaja, joka toimii työryhmän puheenjohtajana, kaksi kaupunginhallituksen nimeämää edustajaa, hyvinvointipäällikkö, rehtori, apulaisrehtori ja tekninen johtaja. Työryhmä voi työskentelyssään kutsua kuultavaksi haluamiaan henkilöitä/tahoja.
- 2) työryhmän tehtävänä on valmistella sopeutusohjelman toimenpidettä ; kohta 14. Yhteistoimintamenettelyssä ja mahdollisesti tarvittavissa kuulemisissa selvitetään mahdollisuudet vähentää perusopetuksen kustannuksia. Säästötavoite v. 2025 on vähintään 33 333 €, v. 2026-2027 vähintään 100 000 € ja v. 2028 alkaen vähintään 350 000 € (v. 2024 tasosta). Tarkastelussa ovat ainakin toiminnan uudelleenjärjestely ja kouluverkko.
- 3) valmistella lisäksi koulutuspalveluja koskevilta osin kiintiöpakolaisten vastaanottotoiminnan lopettamisen vaikutukset palvelujen toimintaan ja laajuuteen,
- 4) ottaa huomioon toiminnan uudelleenjärjestelyissä ja kustannusten vähentämisessä, että suunnitelmat ja toimenpiteet ovat toteuttamiskelpoisia ja niihin voidaan toimialueella sitoutua (edellisinä

vuosina erityisesti perusopetuksen osalta on alkuperäiseen talousarvioon nähden päätetty loppuvuodesta merkittäviä lisämäärärahopäätöksiä kaupunginvaltuustossa),

5) noudattaa valmistelussa kaupunginvaltuuston päätöksen 18.12.2023 § 72 Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan järjestäminen (palveluntuotantomalli) 1.2.2024 alkaen yhtenäistä Pudasjärven peruskoulua koskevan päätöksen periaatteita,

6) koulutuspalvelujen muutostyöryhmän työn tulee olla valmis huhtikuussa 2025,

7) työryhmän työ on luonteeltaan linjaavaa, varsinaiset päätökset toimenpiteistä ja kustannusten vähentämisestä tehdään toimivaltaisen elimen päätöksellä, mukaan lukien mahdollisesti erikseen tehtävät päätökset yhteistoimintaneuvotteluja edellyttävistä valmistelutoimista,

8) työn edistymisestä raportoidaan kaupunginhallitukselle kuukausittain, alkaen helmikuu 2025.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti:

- 1) nimetä koulutuspalvelujen muutostyöryhmän. Työryhmään nimetään opetus- ja sivistysjohtaja, joka toimii työryhmän puheenjohtajana, kaupunginhallituksen nimeämät edustajat Marja Lantto ja Sirkka Pankinaho, hyvinvointipäällikkö, rehtori, apulaisrehtori ja tekninen johtaja. Työryhmä voi työskentelyssään kutsua kuultavaksi haluamiaan henkilöitä/tahoja.
- 2) työryhmän tehtävänä on valmistella sopeutusohjelman toimenpidettä ; kohta 14. Yhteistoimintamenettelyssä ja mahdollisesti tarvittavissa kuulemisissa selvitetään mahdollisuudet vähentää perusopetuksen kustannuksia. Säästötavoite v. 2025 on vähintään 33 333 €, v. 2026-2027 vähintään 100 000 € ja v. 2028 alkaen vähintään 350 000 € (v. 2024 tasosta). Tarkastelussa ovat ainakin toiminnan uudelleenjärjestely ja kouluverkko.
- 3) valmistella lisäksi koulutuspalveluja koskevilta osin kiintiöpakolaisten vastaanottotoiminnan lopettamisen vaikutukset palvelujen toimintaan ja laajuuteen,
- 4) ottaa huomioon toiminnan uudelleenjärjestelyissä ja kustannusten vähentämisessä, että suunnitelmat ja toimenpiteet ovat toteuttamiskelpoisia ja niihin voidaan toimialueella sitoutua (edellisinä vuosina erityisesti perusopetuksen osalta on alkuperäiseen talousarvioon nähden päätetty loppuvuodesta merkittäviä lisämäärärahopäätöksiä kaupunginvaltuustossa),
- 5) noudattaa valmistelussa kaupunginvaltuuston päätöksen 18.12.2023 § 72 Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan järjestäminen (palveluntuotantomalli) 1.2.2024 alkaen yhtenäistä Pudasjärven peruskoulua koskevan päätöksen periaatteita,
- 6) koulutuspalvelujen muutostyöryhmän työn tulee olla valmis huhtikuussa 2025,
- 7) työryhmän työ on luonteeltaan linjaavaa, varsinaiset päätökset toimenpiteistä ja kustannusten vähentämisestä tehdään toimivaltaisen elimen päätöksellä, mukaan lukien mahdollisesti erikseen tehtävät päätökset yhteistoimintaneuvotteluja edellyttävistä valmistelutoimista,
- 8) työn edistymisestä raportoidaan kaupunginhallitukselle kuukausittain, alkaen helmikuu 2025.

Jakelu

KH 25.02.2025 § 70
3756/12.00.00/2025

Katsaus koulutuspalveluiden muutostyöryhmän työskentelyyn

Valmistelija	Opetus- ja sivistysjohtaja Juha Holappa, 0504004799 Opetus- ja sivistysjohtaja Juha Holappa esittelee työryhmän työn tuloksia tiivistetysti.
Kaupunginjohtajan esitys	Kaupunginhallitus kuulee katsauksen ja käy keskustelun.
Päätös	Kaupunginhallitus kuuli katsauksen ja kävi keskustelun.
Jakelu	