

Pudasjärven kaupungin uuden hallintosäännön valmistelu

YHTV 14.08.2024 § 30

Pudasjärven kaupungin uuden hallintosäännön valmistelu

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

V. 2024 talousarvion mukaan:

Kaupungin hallintosäännössä on tunnistettu päivittämistarpeita, ja todennäköisesti tarkoituksenmukaisinta on sen laatiminen kokonaan uusiksi ottaen huomioon korjaustarpeiden määrän, toimintaympäristön muutokset ja delegointipäätösten suuren määrän ja korjaustarpeet. Kuitenkaan ns. suurissa linjoissa koskien hallinnon järjestämistä, toimivallan jakaantumista toimielimille ja toimielinten kesken ja viranhaltijoille, ei ole päälinjojen osalta havaittu suuria ongelmia. Hallintosäännön laatimisprosessi vie runsaasti resursseja. Kaupungilla on valmistelussa seuraavat valtuustotason strategiset asiakirjat (arvioitu valmistuminen suluissa): (Yksityistiekäytännöt (12/2023)), Kiinteistöohjelma 2024-2030 (2/2024). Operatiivisten valmiussuunnitelmien päivittäminen on seuraavaksi kiireellisin useiden viranhaltijoiden valmisteluresurssia runsaasti vievä kokonaisuus, joka voisi valmistua kesällä 2024. Hallintosääntöuudistus arvioidaan olevan mahdollista käynnistää sykyllä 2024, jolloin hyväksyminen olisi mahdollista siten, että uusi hallintosääntö astuisi voimaan vuoden 2025 alkupuolella.

Talousarvion (sitovan tavoitteen saavuttamisen) mittarina toimii: *Uusi hallintosääntö on valmisteltu siten, että se voi astua voimaan alkuvuodesta 2025*

Valmistelussa on tarve tehdä laajaa osallistamista, mutta valiokuntamallissa pääasiallinen valmistelun ohjausrooli on valiokunnilla, asia huomioiden molemmilla valiokunnilla.

Keskeinen yhteys hallintosääntöön on delegointipäätöksillä, joilla lain ja hallintosäännön perusteella määräytyvää päätösvaltaa on siirretty edelleen alaisilleen toimielimille ja/tai viranhaltijoille. Voimassa olevat delegointipäätökset löytyvät kaupungin verkkosivuilta osoitteesta: <https://www.pudasjarvi.fi/paatoksenteko/toimintaa-ohjaavia-asiakirjoja/>

Kuntaliiton laatima hallintosääntömalli sekä voimassaoleva Pudasjärven hallintosääntömalli ovat julkisena oheismateriaalina.

Valiokunnalle esitetään aihetta koskeva yleinen koulutus ennen hallintojohtajan esittelyä hallintojohtajan käsityksen mukaan hyvästä hallintosäännöstä ja nykyisen puutteista valiokunnan keskustelun pohjaksi.

Hallintojohtajan esitys

Valiokunta kuulee koulutuksen ja esittelyn ja merkitsee ne tiedoksi. Valiokunta käy keskustelun ja voi antaa ohjausesityksiä.

Asian käsittely

Valiokunta kuuli hallintosäännön perusteisiin liittyvän koulutuksen. Keskusteltiin siitä millä tavoin delegointia voisi tehdä asioiden käsittelyn sujuvoittamiseksi ja nopeuttamiseksi sekä valiokuntamallin

toimivuudesta. Yhteisövaliokunta ohjaa, että uudistus on tarpeellinen ja on hyvä lähteä liikkeelle viranhaltijoita ja päättäjiä kuulemalla.

Jakelu

jatkokäsittely hyvinvointivaliokunta
jatkokäsittely kaupunginhallitus
jatkokäsittely viranomaislautakunta
jatkokäsittely Oulunkaaren ympäristölautakunta
jatkokäsittely tarkastuslautakunta
jatkokäsittely keskusvaalilautakunta
jatkokäsittely vanhus- ja vammaisneuvosto
jatkokäsittely nuorisovaltuusto
(käsittelyjärjestys toimitelmissä on vapaa ja käsittelyitä voi olla useita)

HYVINVOI 22.08.2024 § 41

Pudasjärven kaupungin uuden hallintosäännön valmistelu

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

V. 2024 talousarvion mukaan:

Kaupungin hallintosäännössä on tunnistettu päivittämistarpeita, ja todennäköisesti tarkoituksenmukaisinta on sen laatiminen kokonaan uusiksi ottaen huomioon korjaustarpeiden määrän, toimintaympäristön muutokset ja delegointipäätösten suuren määrän ja korjaustarpeet. Kuitenkaan ns. suurissa linjoissa koskien hallinnon järjestämistä, toimivallan jakaantumista toimitelille ja toimitelinten kesken ja viranhaltijoille, ei ole päälinjojen osalta havaittu suuria ongelmia. Hallintosäännön laatimisprosessi vie runsaasti resursseja. Kaupungilla on valmistelussa seuraavat valtuustotason strategiset asiakirjat (arvioitu valmistuminen suluissa): (Yksityistiekäytännöt (12/2023)), Kiinteistöohjelma 2024-2030 (2/2024). Operatiivisten valmiussuunnitelmien päivittäminen on seuraavaksi kiireellisin useiden viranhaltijoiden valmisteluresurssia runsaasti vievä kokonaisuus, joka voisi valmistua kesällä 2024. Hallintosääntöuudistus arvioidaan olevan mahdollista käynnistää sykyllä 2024, jolloin hyväksyminen olisi mahdollista siten, että uusi hallintosääntö astuisi voimaan vuoden 2025 alkupuolella.

Talousarvion (sitovan tavoitteen saavuttamisen) mittarina toimii: *Uusi hallintosääntö on valmisteltu siten, että se voi astua voimaan alkuvuodesta 2025*

Valmistelussa on tarve tehdä laajaa osallistamista, mutta valiokuntamallissa pääasiallinen valmistelun ohjausrooli on valiokunnilla, asia huomioiden molemmilla valiokunnilla.

Keskeinen yhteys hallintosääntöön on delegointipäätöksillä, joilla lain ja hallintosäännön perusteella määräytyvää päätösvaltaa on siirretty edelleen alaisilleen toimitelille ja/tai viranhaltijoille. Voimassa olevat delegointipäätökset löytyvät kaupungin verkkosivuilta osoitteesta: <https://www.pudasjarvi.fi/maatoksenteke/toimintaa-ohjaavia-asiakirjoja/>

Kuntaliiton laatima hallintosääntömalli sekä voimassaoleva Pudasjärven hallintosääntömalli ovat julkisena oheismateriaalina.

Valiokunnalle esitetään aihetta koskeva yleinen koulutus ennen hallintojohtajan esittelyä hallintojohtajan käsityksen mukaan hyvästä hallintosäännöstä ja nykyisen puutteista valiokunnan keskustelun pohjaksi.

Asian käsittely siirrettiin myöhempään ajankohtaan koska hallintojohtaja oli estynyt.

HYVINVOI 26.09.2024 § 47

Pudasjärven kaupungin uuden hallintosäännön valmistelu

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

V. 2024 talousarvion mukaan:

Kaupungin hallintosäännössä on tunnistettu päivittämistarpeita, ja todennäköisesti tarkoituksenmukaisinta on sen laatiminen kokonaan uusiksi ottaen huomioon korjaustarpeiden määrän, toimintaympäristön muutokset ja delegointipäätösten suuren määrän ja korjaustarpeet. Kuitenkaan ns. suurissa linjoissa koskien hallinnon järjestämistä, toimivallan jakaantumista toimielimille ja toimielinten kesken ja viranhaltijoille, ei ole päälinjojen osalta havaittu suuria ongelmia. Hallintosäännön laatimisprosessi vie runsaasti resursseja. Kaupungilla on valmistelussa seuraavat valtuustotason strategiset asiakirjat (arvioitu valmistuminen suluissa): (Yksityistiekäytännöt (12/2023)), Kiinteistöohjelma 2024-2030 (2/2024). Operatiivisten valmiussuunnitelmien päivittäminen on seuraavaksi kiireellisin useiden viranhaltijoiden valmisteluresurssia runsaasti vievä kokonaisuus, joka voisi valmistua kesällä 2024. Hallintosääntöuudistus arvioidaan olevan mahdollista käynnistää sykyllä 2024, jolloin hyväksyminen olisi mahdollista siten, että uusi hallintosääntö astuisi voimaan vuoden 2025 alkupuolella.

Talousarvion (sitovan tavoitteen saavuttamisen) mittarina toimii: *Uusi hallintosääntö on valmisteltu siten, että se voi astua voimaan alkuvuodesta 2025*

Valmistelussa on tarve tehdä laajaa osallistamista, mutta valiokuntamallissa pääasiallinen valmistelun ohjausrooli on valiokunnilla, asia huomioiden molemmilla valiokunnilla.

Keskeinen yhteys hallintosääntöön on delegointipäätöksillä, joilla lain ja hallintosäännön perusteella määräytyvää päätösvaltaa on siirretty edelleen alaisilleen toimielimille ja/tai viranhaltijoille. Voimassa olevat delegointipäätökset löytyvät kaupungin verkkosivuilta osoitteesta: <https://www.pudasjarvi.fi/paatoksenteko/toimintaa-ohjaavia-asiakirjoja/>

Kuntaliiton laatima hallintosääntömalli sekä voimassaoleva Pudasjärven hallintosääntömalli ovat julkisena oheismateriaalina.

Valiokunnalle esitetään aihetta koskeva yleinen koulutus ennen hallintojohtajan esittelyä hallintojohtajan käsityksen mukaan hyvästä hallintosäännöstä ja nykyisen puutteista valiokunnan keskustelun pohjaksi.

Hallintojohtajan esitys Valiokunta kuulee koulutuksen ja esittelyn ja merkitsee ne tiedoksi. Valiokunta käy keskustelun ja voi antaa ohjausesityksiä.

Asian käsittely Valiokunta kuuli hallintosäännön perusteisiin liittyvän koulutuksen sekä esittelyn aiheesta. Valiokunta keskusteli hallintosäännön uudistamisesta, totesi uudistuksen tarpeelliseksi ja valiokuntien painoarvojen lisääntymisen hyväksi asiaksi. Valiokunta odottaa uuden hallintosäännön luonnoksen valmistumista ja ottaa sitten tarkemmin kantaa asiaan.

KESVAA 17.10.2024 § 51
3248/00.01.01/2024

Pudasjärven kaupungin uuden hallintosäännön valmistelu

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

V. 2024 talousarvion mukaan:

Kaupungin hallintosäännössä on tunnistettu päivittämistarpeita, ja todennäköisesti tarkoituksenmukaisinta on sen laatiminen kokonaan uusiksi ottaen huomioon korjaustarpeiden määrän, toimintaympäristön muutokset ja delegointipäätösten suuren määrän ja korjaustarpeet. Kuitenkaan ns. suurissa linjoissa koskien hallinnon järjestämistä, toimivallan jakaantumista toimielimille ja toimielinten kesken ja viranhaltijoille, ei ole päälinjojen osalta havaittu suuria ongelmia. Hallintosäännön laatimisprosessi vie runsaasti resursseja. Kaupungilla on valmistelussa seuraavat valtuustotason strategiset asiakirjat (arvioitu valmistuminen suluissa): (Yksityistiekäytännöt (12/2023)), Kiinteistöohjelma 2024-2030 (2/2024). Operatiivisten valmiussuunnitelmien päivittäminen on seuraavaksi kiireellisin useiden viranhaltijoiden valmisteluresurssia runsaasti vievä kokonaisuus, joka voisi valmistua kesällä 2024. Hallintosääntöuudistus arvioidaan olevan mahdollista käynnistää sykyllä 2024, jolloin hyväksyminen olisi mahdollista siten, että uusi hallintosääntö astuisi voimaan vuoden 2025 alkupuolella.

Talousarvion (sitovan tavoitteen saavuttamisen) mittarina toimii: *Uusi hallintosääntö on valmisteltu siten, että se voi astua voimaan alkuvuodesta 2025*

Valmistelussa on tarve tehdä laajaa osallistamista, mutta valiokuntamallissa pääasiallinen valmistelun ohjausrooli on valiokunnilla, asia huomioiden molemmilla valiokunnilla.

Keskeinen yhteys hallintosääntöön on delegointipäätöksillä, joilla lain ja hallintosäännön perusteella määräytyvää päätösvaltaa on siirretty edelleen alaisilleen toimielimille ja/tai viranhaltijoille. Voimassa olevat delegointipäätökset löytyvät kaupungin verkkosivuilta osoitteesta: <https://www.pudasjarvi.fi/paatoksenteko/toimintaa->

Kuntaliiton laatima hallintosääntömalli sekä voimassaoleva Pudasjärven hallintosääntömalli ovat julkisena oheismateriaalina.

Hallintojohtaja Henri Pätsi esittää keskusvaalilautakunnalle aihetta koskeva yleisen koulutuksen ja hallintosäännön muutostarpeet.

Puheenjohtajan esitys	Keskusvaalilautakunta 1) kuulee koulutuksen ja esittelyn sekä merkitsee ne tiedoksi. 2) käy keskustelun ja tekee tarvittavat päätökset.
Päätös	Keskusvaalilautakunta 1) kuuli hallintosäännön perusteisiin liittyvän koulutuksen ja esittelyn sekä merkitsi ne tiedoksi saaduksi. 2) kävi keskustelun asian pohjalta ja keskusvaalilautakunta käsittelee tarvittaessa asiaa hallintosääntöluonnoksen valmistuttua.

TARKAS 29.10.2024 § 83

Pudasjärven kaupungin uuden hallintosäännön valmistelu

Hallintojohtaja esittelee uuden hallintosäännön valmistelun tilanteen

Puheenjohtajan esitys	Tarkastuslautakunta merkitsee asian tietoonsa saatetuksi.
-----------------------	---

Päätös	Tarkastuslautakunta merkitsi asian tietoonsa saatetuksi.
--------	--

KH 14.01.2025 § 15

Pudasjärven kaupungin uuden hallintosäännön valmistelu

Valmistelija	Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715
--------------	--

V. 2024 talousarvion mukaan:

Kaupungin hallintosäännössä on tunnistettu päivittämistarpeita, ja todennäköisesti tarkoituksenmukaisinta on sen laatiminen kokonaan uusiksi ottaen huomioon korjaustarpeiden määrän, toimintaympäristön muutokset ja delegointipäätösten suuren määrän ja korjaustarpeet. Kuitenkaan ns. suurissa linjoissa koskien hallinnon järjestämistä, toimivallan jakaantumista toimielimille ja toimielinten kesken ja viranhaltijoille, ei ole päälinjojen osalta havaittu suuria ongelmia. Hallintosäännön laatimisprosessi vie runsaasti resursseja. Kaupungilla on valmistelussa seuraavat valtuustotason strategiset asiakirjat (arvioitu valmistuminen suluissa): (Yksityistiekäytännöt (12/2023)), Kiinteistöohjelma 2024-2030 (2/2024). Operatiivisten valmiussuunnitelmien päivittäminen on seuraavaksi kiireellisin useiden viranhaltijoiden valmisteluresurssia runsaasti vievä kokonaisuus, joka

voisi valmistua kesällä 2024. Hallintosäätöuudistus arvioidaan olevan mahdollista käynnistää syksyllä 2024, jolloin hyväksyminen olisi mahdollista siten, että uusi hallintosäätö astuisi voimaan vuoden 2025 alkupuolella.

V. 2025 talousarvion toiminnallisena tavoitteena ja sen mittarina on:

Hallintosäätöuudistuksen valmistuminen

Toimenpide: Uusi hallintosäätö valmisteltuna valtuuston päätettäväksi 31.5.2025 mennessä.

Mittarit: Uusi hallintosäätö valmisteltuna valtuuston päätettäväksi 31.5.2025 mennessä.: Lähtö 0,5, Tavoite 1,0

Valmistelussa on tarve tehdä laajaa osallistamista, mutta valiokuntamallissa pääasiallinen valmistelun ohjausrooli on valiokunnilla, asia huomioiden molemmilla valiokunnilla.

Keskeinen yhteys hallintosäätöön on delegointipäätöksillä, joilla lain ja hallintosäännön perusteella määräytyvää päätösvaltaa on siirretty edelleen alaisilleen toimielimille ja/tai viranhaltijoille. Voimassa olevat delegointipäätökset löytyvät kaupungin verkkosivuilta osoitteesta: <https://www.pudasjarvi.fi/paatoksenteke/toimintaa-ohjaavia-asiakirjoja/>

Kuntaliiton laatima hallintosäätömalli sekä voimassaoleva Pudasjärven hallintosäätömalli ovat julkisena oheismateriaalina.

Hallintojohtaja Henri Pätsi esittelee asian valmistelutilanteen kaupunginhallitukselle.

Luonnos uudeksi hallintosäännöksi esitellään yksityiskohtaisesti valtuustoseminaarissa 20.1.2025. Luonnos on laadittu valiokunnista, tarkastuslautakunnasta, keskusvaalilautakunnasta ja kaupunginhallituksesta kerätyn evästyksen sekä vuosina 2023-2024 luottamushenkilöiltä ja viranhaltijoilta saadun palautteen perusteella.

Seminaarin pohjalta mahdollisesti muokattu luonnos lähetetään valtuutetuille ja kaikille varavaltuutetuilla mukana kysely, jossa voi esittää muutoksia luonnokseen kohdittain.

Valmistelussa on tunnistettu, että kaupungin talouden sopeuttamiseenkin liittyvä kaupungin organisaatorakenteen uudistaminen liittyy niin keskeisesti hallintosäännön uudistamiseen, ettei uudesta hallintosäännöstä ole tarkoituksenmukaista päättää siitä irrallaan. Näin ollen uuden hallintosäännön hyväksymisestä on aikataulullisesti mahdollista päättää toukokuun valtuuston kokouksessa.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus kuulee esittelyn ja käy keskustelun jatkovalmistelua varten.

Päätös Kaupunginhallitus kuuli esittelyn ja kävi keskustelun jatkovalmistelua varten.

Pudasjärven kaupungin hallintosääntö 1.6.2025 alkaen

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Luonnos uudeksi hallintosäännöksi on lähetetty kommentteille ja lausunnoille 2.5.2025 seuraaville tahoille:

Lausuntopyyntönä:

- yhteisövaliokunta
- hyvinvointivaliokunta
- tarkastuslautakunta
- keskusvaalilautakunta
- viranomaislautakunta
- oulunkaaren ympäristölautakunta

Kommenttipyyntönä:

- johtoryhmä
- hallintosihteeri
- päällikkötason-viranhaltijat ja Syötteen vesilaitoksen johtaja, joista hallintosääntö sisältää määräykset
- valtuutetut ja viimeisimpään hallintosääntöluonnosta koskevaan valtuustoseminaariin osallistuneet varavaltuutetut

Mahdollisuus antaa lausunto tai esittää kommentteja oheisesta hallintosäännön luonnoksesta ma 19.5.2025 klo 16 mennessä.

Valtuuston on tarkoitus päättää uudesta hallintosäännöstä 26.5.2025.

Lausunto- ja kommenttipyyntöön on liitetty Merkittävimmät muutokset -asiakirja, jossa on kerrottu keskeisimmät muutokset voimassa olevaan hallintosääntöön sekä nykyinen hallintosääntö.

Asiakirjat eivät ole julkisia (voimassa olevaa hallintosääntöä lukuun ottamatta) keskeneräisyys -perusteella.

Kaupunginhallituksen on tarkoitus käsitellä tässä kokouksessa lausunnot ja kommentteille lähetettyä hallintosäännön luonnosta. Kommentti- ja lausuntopalautteet otetaan huomioon 20.5.2025 käsittelyssä.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus kuulee esittelyn ja linjaa jatkovalmistelua.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli esittelyn ja linjasi jatkovalmistelua.

Jakelu

jatkokäsittely 20.5.2025 kaupunginhallituksessa

KH 20.05.2025
3248/00.01.01/2024

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Kommentti- ja lausuntopalautteen yhteenveto esitellään kaupunginhallitukselle.

Kaupunginjohtajan esitys Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy uuden hallintosäännön (pöytäkirjan liite), joka astuu voimaan hallintosääntöön sisältyvän aikataulun mukaisesti 1.6.2025-1.1.2026 alkaen.

Päätös

Jakelu Valtuuston esityslistalle