

Yrityskehitys- ja elinkeinojen kehittämispalveluiden hankinta / Pudasjärven kaupungin ja Pudasjärven Kehitys Oy:n välinen yhteistyösopimus v. 2026-2028

KH 28.10.2025
4648/00.04.02/2025

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715, kaupunkikehitysjohtaja Janne Karhu, p. 0405443219

Pudasjärven Kehitys Oy tuottaa Pudasjärvellä yritysneuvonta- ja muut elinkeinojen kehittämispalvelut yhtiön ja kaupungin välisen yhteistyösopimuksen mukaisesti. Pudasjärven Kehitys Oy vastaa yrityksille tarjottavista yrityspalveluista, joita ovat mm. yritysneuvonta ja muut elinkeinojen kehittämispalvelut sekä yritystoimintaa tukevat aluekehittämissankkeet. Yhteistyösopimus kaupungin ja Pudasjärven Kehitys on välillä on voimassa 31.12.2025 saakka.

Asiassa on kysymys hankinnasta, jonka ennakoitu arvo on yhteensä 855 000 €. Yhteistyösopimuksessa on myös hankintasopimus. Kyseessä on sidosyksikköhankinta (in house -hankinta) kaupungin kokonaan omistamalta tytäryhtiöltä, jolloin se voidaan tehdä kilpailuttamatta.

Yhteistyösopimuksen laadinnassa on huomioitu myös TE-lakiuudistuksen myötä kaupungin tekemä yhteistoimintasopimus työllisyyspalveluiden järjestämisestä, jonka myötä osa Pudasjärven Kehitys Oy:n palveluiden tuottamista palveluista on lakisääteistä palvelutuotantoa. Yhteistoimintasopimuksen Oulun seudun työllisyyspalveluista on hyväksytty valtuustossa 18.9.2023 § 57.

Työllisyyspalveluiden järjestämisestä yhteistyösopimuksessa on sovittu seuraavaa: "Yrityspalveluiden kokonaisuus; Yhteistoimintasopimus luku 5.4: Osapuolet sitoutuvat elinkeinokehityksen ja työllisyyspalvelujen synergian lisäämiseen omassa kunnassaan sekä työpaikkojen määrän kasvattamiseen tarjoamalla kunnan rahoittamana riittävän tasoiset yrityskehityspalvelut." Lakisääteisiä palveluita ovat mm. alkavien yritysten palvelut, yritysten kehittämispalvelut ja omistajanvaihdokseen liittyvät palvelut.

Pudasjärven Kehitys Oy on raportoinut toiminnastaan kaupungin osavuositarkastuksien ja tilinpäätösasiakirjojen yhteydessä. Lisäksi Pudasjärven Kehitys Oy on esitellyt toimintaansa vuosittain kaupunginhallitukselle ja/tai valtuustolle sekä yhteisövaliokunnalle.

Yrityskehitys- ja elinkeinojen kehittämispalveluiden poliittinen kaupunkistrategiaan perustuva ohjaus tapahtuu **elinkeino-ohjelmalla**.

Kaupungin uuden hallintosäännön § 28 kohdan 4. mukaisesti kaupunginhallitus vastaa kaupungin elinkeinojen, yritystoiminnan ja elinvoimaisuuden kehittämisestä yhdessä kaupunginjohtajan kanssa sekä päättää elinkeino-ohjelman hyväksymisestä valtuuston strategiassa linjaamien painopisteiden mukaisesti sekä vastaa riittävien resurssien varaamisesta ohjelmassa suunniteltuihin toimenpiteisiin.

Vuoden 2026 alusta toimintansa aloittavan kaupunkikehityksen

palvelualueen organisaatorakenne tukee tavoitetta tuottaa yritysten keskeisesti tarvitsemat kaupungin palvelut ns. yhden luukun periaatteella.



Kuva: Pudasjärven kaupungin Kaupunkikehityksen palvelualue 1.1.2026 alkaen.

Hankinnan valmistelusta kaupungilla on vastannut vielä tällä kertaa kaupunginjohtajan ollessa esteellinen hallintojohtaja, mutta 1.1.2026 voimaan astuvan organisaatiouudistuksen myötä kaupunkikehitysjohdajan rooli (kaupunginjohtajan sijaisen) ohella korostuu. Sopimuksen vastuuhenkilö tulisi olemaan kaupunkikehitysjohdaja ja varavastuuhenkilö (kaupunginjohtajan sijaisena) hallintojohtaja.

Uudessa organisaatorakenteessa yrityskehitys- ja elinkeinojen kehittämispalveluista vastaava valiokunta on kaupunkikehitysvaliokunta.

Ottaen huomioon sekä kaupungin että kehitysyhtiön talousarviovalmistelun aikataulu, on hankinnasta eli yhteistyösopimuksesta päätettävä viipymättä.

Sen sijaan elinkeino-ohjelma on tarkoituksenmukaista hyväksyä myöhemmin. **Elinkeino-ohjelman valmisteluprosessiksi** on suunniteltu:

- Elinkeino-ohjelmaa varten on tehty yrityspalvelukysely kaikille Pudasjärvellä toimiville yrityksille Pudasjärven Kehitys Oy:n toimesta.
- Pudasjärven Kehitys Oy esittelee (voimassa olevan elinkeino-ohjelman ja yhteistyösopimuksen mukaista) toimintaansa valtuustoseminaarissa marraskuussa.
- Elinkeino-ohjelman varsinainen poliittinen valmistelu tapahtuisi kaupunkikehitysvaliokunnassa kaupunkikehitysjohdajan johdolla. Elinkeino-ohjelman käytännön valmistelutyön tekee Pudasjärven Kehitys Oy.
- Elinkeino-ohjelman hyväksyy kaupunginhallitus vuoden loppuun mennessä.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt vuosien 2024-2025 yhteistyösopimuksen määrärahasi 225 000 € vuodessa, josta 120 000 € on katettu kehittämisrahastosta. Kaupungin talouden sopeutusohjelman perusteella yhtiön palvelusopimuksesta on vähennetty 105 000 euroa vuodessa vuodesta 2018. Vuosien 2026-2028 yhteistyösopimuksen määrärahasi esitetään 285 000 € vuodessa.

Yritysten toimintaedellytysten parantaminen varmistamalla toimivat yrityksille suunnatut kaupungin palvelut – ottaen huomioon Pudasjärven

maan pahimpiin lukeutuva työttömyys ja kaupungin talouden sopeuttamistarve - oli keskeinen kaupungin organisaatiouudistuksen tavoite. Tähän kokonaisuuteen kuuluu riittävän rahoituksen varaaminen yrityskehitys- ja elinkeinopalveluiden kehittämiseen.

Yhtä lailla on tärkeää seurata ja arvioida yrityskehitys- ja elinkeinoiden kehittämispalveluiden toiminnan tuloksellisuutta. Arvioinnin tulisi perustua myös mieluiten myös riippumattomaan arviointiin, jossa arvioitaisiin yhtiön roolia merkittävässä toteutuneissa yritysinvestoinneissa, yritysten määrän muutoksissa ja työttömyyden kehittämisessä.

Valmistelussa on tunnistettu tarve antaa uudelle organisaatiolle, mukaan lukien Pudasjärven Kehitys osana sitä, näyttää toiminnan tuloksellisuus. Tämän takia hankinta esitetään tehtäväksi koskien tehtäväksi kolmivuotisena aiemman kaksivuotisen sopimuskauden sijaan. Tällä aikataululla tänä vuonna toimintansa aloittaneet kaupungin luottamushenkilöt myös pääsevät päättämään toiminnan järjestämisestä vuodesta 2029 alkaen. Tällöin luottamushenkilöillä on parhaat edellytykset arvioida toiminnan tuloksellisuutta ja järjestämistapaa heidän saatuaan raportointia toiminnasta pidemmältä ajalta.

Lisäksi kaupunginhallitus on erikseen päättänyt matkailun aluemarkkinointiyhteistyöstä Oulun Matkailu Oy:n kanssa. Sopimus, jonka kustannukset ovat 20 000 € vuodessa on voimassa vuoden 2026 loppuun asti. Sopimuksen mukaisesta toiminnasta on kaupungin puolesta vastannut Pudasjärven Kehitys Oy.

Kaupunginjohtaja Tomi Timonen on Pudasjärven Kehitys Oy:n hallituksen puheenjohtaja ja näin ollen esteellinen (yhteisöjäävi). Esittelijänä toimii hallintojohtaja.

Luonnos yhteistyösopimukseksi kaupungin ja Pudasjärven Kehitys Oy:n väliseksi yhteistyösopimukseksi yrityskehitys- ja elinkeinoiden kehittämispalveluiden tuottamisesta v. 2026-2028 toimitetaan kaupunginhallituksen jäsenille ennen kokousta.

Yritysvaikutusten arviointi: merkittävät

Hallintojohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää:

- 1) hankkia yrityskehitys- ja elinkeinoiden kehittämispalvelut Pudasjärven Kehitys Oy:ltä vuosina 2026-2028 liitteenä olevan yhteistyösopimuksen mukaisesti hintaan 285 000 € vuodessa (kustannusten mahdollisesta kattamisesta kehittämisrahastosta päätetään osana talousarvionprosessia).;
- 2) merkitä elinkeino-ohjelman valmisteluprosessin- ja aikataulun tiedoksi

Päätös

Jakelu