

Valtuusto

---

**Aika** 15.12.2025 klo 16.00 - 20.39

**Paikka** Hyvän olon keskus Pirtti, Kurkisali

**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 70	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 71	Kahden pöytäkirjantarkastajan valinta	5
§ 72	Kairan Kuitu Oy:n ajankohtaiskatsaus	6
§ 73	Valiokuntien ajankohtaiskatsaus	7
§ 74	Vastaus arviointikertomukseen vuodelta 2024	8
§ 75	Kaavoituskatsaus 2026	16
§ 76	Talousarvio v. 2026 ja talouden sopeuttamisohjelman v. 2025-2028 päivittäminen	18
§ 77	Kiinteistöohjelma 2026-2030	33
§ 78	Muut mahdolliset kiireellisenä käsiteltävät asiat	42

## Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Tihinen Antti	16:00 - 20:39	1. varapuheenjohtaja	
	Haataja Auri	16:00 - 20:39	2. varapuheenjohtaja	
	Alatalo Olavi	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Ervasti Pia	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Hyttinen Eero	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Jurmu Juhani	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Kellolampi Juho	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Koivula Marko	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Kouva Jorma	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Kuukasjärvi Tuula	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Lantto Marja	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Lax Maija	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Lehtimäki Outi	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Mertala Juha	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Nissi Hannu	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Pankinaho Sirkka	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Pohjanvesi Päivi	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Puhakka Lasse	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Putula Heikki	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Soronen Juha Pekka	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Törmänen Anni-Inkeri	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Veivo Sointu	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Vengasaho Jouni	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Virtanen Katri	16:00 - 20:39	Jäsen	
	Puurunen Oili	16:00 - 20:39	Varajäsen	
	Tervonen Raimo	16:00 - 20:39	Varajäsen	
	Ihme Hannu	16:00 - 20:39	Varajäsen	
	Timonen Tomi	15:48 - 20:39	kaupunginjohtaja	
	Pätsi Henri	15:45 - 20:39	Pöytäkirjanpitäjä	
	Forsberg-Moilanen Hely	16:00 - 20:39	va. hyvinvointijohtaja	
Pudasjärven kaupunki				
Karhu Janne	16:00 - 20:39	Kaupunkikehitysjohtaja		
Nyman Juha	16:00 - 20:39	tekninen avustaja		
Jänkälä Annika	16:00 - 20:39	tekninen avustaja		
Mäntylehto Marianne	16:01 - 20:39	vieras		
Poissa	Oinas-Panuma Olga			
	Heikkilä Juha			
	Tolonen Henna			

---

## Allekirjoitukset

Pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti

Antti Tihinen  
puheenjohtaja

Henri Pätsi  
pöytäkirjanpitäjä

---

## Käsittelyt asiat

Ptk tark.

70 - 78

---

**Pöytäkirjan  
tarkastus**

Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti

Maija Lax  
pöytäkirjantarkastaja

Tuula Kuukasjärvi  
pöytäkirjantarkastaja

---

**Pöytäkirjan nähtävilläpito**

Tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä kaupungin verkkosivuilla

## Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

VALT 15.12.2025 § 70 Kuntalain 94 §:n mukaan kokouskutsu on lähetettävä ja annettava yleisesti tiedoksi vähintään neljä päivää ennen kokousta. Hallintosäännön mukaan voidaan määrätä pidemmästä ajasta. Pudasjärven valtuuston 26.5.2025 hyväksymän hallintosäännön pykälien 96 ja 97 mukaan valtuuston kokouskutsu ja esityslista on lähetettävä vähintään viisi päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kaupungin verkkosivuilla.

Tämän kokouksen kokouskutsu on julkaistu kaupungin yleisessä tietoverkossa 8.12.2025 ja esityslistat on toimitettu valtuutetuille 10.12.2025.

Valtuusto päättäneen todeta kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi, sekä suorittaa nimenhuudon.

## Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Läsnaoloraportti on liitteenä 1.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan ollessa estynyt kokouksen puheenjohtajana toimi 1. varapuheenjohtaja Antti Tihinen.

## Liitteet

1 Läsnaoloraportti VALT 15.12.2025

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	5
----------------------	------------	---	---

Valtuusto	§ 71	15.12.2025
-----------	------	------------

Kahden pöytäkirjantarkastajan valinta

VALT 15.12.2025 § 71 Valtuusto päätti valita tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valtuutetut: Maija Lax ja Tuula Kuukasjärvi.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	6
----------------------	------------	---	---

Valtuusto	§ 72	15.12.2025
-----------	------	------------

Kairan Kuitu Oy:n ajankohtaiskatsaus

VALT 15.12.2025 § 72  
4704/07.02.02/2025

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Kairan Kuitu Oy:n toimitusjohtaja Marianne Mäntylehto antaa ajankohtaiskatsauksen yhtiön taloudesta ja toiminnasta.

Eesitys Valtuusto kuulee katsauksen.

Päätös Valtuusto kuuli Kairan Kuitu Oy:n ajankohtaiskatsauksen.

Jakelu

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	7
----------------------	------------	---	---

Valtuusto	§ 73	15.12.2025
-----------	------	------------

Valiokuntien ajankohtaiskatsaus

VALT 15.12.2025 § 73

Valtuusto kuulee valiokuntien puheenjohtajien ajankohtaiskatsaukset.

Päätös

Kuultiin kaupunkikehitysvaliokunnan puheenjohtajan ajankohtaiskatsaus.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	8
----------------------	------------	---	---

Kaupunginhallitus	§ 398	09.12.2025
Valtuusto	§ 74	15.12.2025

Vastaus arviointikertomukseen vuodelta 2024

KH 09.12.2025 § 398

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715, va. hyvinvointijohtaja Hely Forsberg-Moilanen, kaupunkikehitysjohtaja Janne Karhu

Valtuusto antoi vuoden 2024 tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä 25.5.2025 § 20 kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa suosittamat havainnot (vastaukset havaintoihin) lokakuun loppuun mennessä.

Arviointikertomus on oheismateriaalina. Vastaamista edellyttäviksi arvioituihin kohtiin (lainausmerkeissä) esitetään vastattavaksi seuraavasti:

### 1. Varhaiskasvatuksen saatavuus

”Pudasjärven yhtenä strategisena tavoitteena on tarjota parhaat lapsiperheiden palvelut. Päivähoitotilat ovat ajanmukaiset ja terveet. Varhaiskasvatusta ei ole pystytty tarjoamaan kaikille halukkaille perheille, esimerkiksi Syötteellä.”

Vastaus: Varhaiskasvatuspalveluiden käyttö on kasvanut aiemmasta, koska kokopäiväisen hoidon määrä on lisääntynyt. Varhaiskasvatuksen hoitopaikka tarjotaan aina perheille, mutta paikkaa ei välttämättä pystytä tarjoamaan heidän toivomastaan lähimmästä varhaiskasvatuspaikasta. Pudasjärven peruskoulun Syötteen toimipisteellä syyslukukaudella 2025 aloittanut koululaisten iltapäiväkerho on tuonut helpotusta varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä esioppilaiden osalta Syötteellä.

### 2. Hallintotoiminnan sisäisten vuokrien ylittyminen

”Sisäiset vuokrat ylittivät talousarvion noin 80 000 eurolla.”

Vastaus: Todennäköisesti kyse on ollut ainakin osittain budjetointivirheestä. Sisäisten vuokrien laskentaa ja budjetointia on kehitetty ja kehitetään edelleen, kun kaupungin tilapalvelut siirtyvät Pudasjärven Vuokratalot Oy:n tuotettaviksi 1.1.2026 alkaen.

### 3. Koko kaupungin taloustilanne

”Alkuperäisen talousarvion ali/ylijäämätavoitteeseen -365 770 euroa ei päästy.”

”Tilikauden tulos on alijäämäinen 953 312 euroa (ed. tilikaudella -4 296 144 euroa). Poistoeron ja kehittämisrahaston muutoksen, 382 119 euroa, jälkeen tilikauden alijäämä oli 571 193 euroa.”

Vastaus:

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	9
----------------------	------------	---	---

Kaupunginhallitus	§ 398	09.12.2025
Valtuusto	§ 74	15.12.2025

Valtuusto on hyväksynyt Talouden sopeuttamisohjelman vuosille 2025-2028 vuoden 2025 talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Ohjelmaa noudattamalla taseessa olevan alijäämän kattaminen onnistuu viimeistään lakisääteisessä ajassa 31.12.2029 mennessä.

Kaupunginhallituksen vuosittain hyväksymä talousarvion laadintaohje ja toukokuussa 2025 hyväksytty uusi hallintosääntö selventävät ja tähdentävät viranhaltijoiden ja toimielinten työnjakoa ja vastuita talousprosesseista.

#### 4. Maaseutuelinkeinojen kehittämistukien määrärahaylitys

”Kaupungin maksamat maaseutuelinkeinojen kehittämistuet (noin 82 000 euroa) ylittivät budjetin 2000 €.”

Vastaus: Määrärahan seuraamiskäytäntöä on parannettu. Vuodesta 2025 alkaen tukea ei myönnetä määrärahan loppumisen jälkeen.

#### 5. Pudasjärven Kehitys Oy:n alijäämä

”Tilinpäätös oli 63 344 € alijäämäinen.”

Vastaus: Konsernijohto (tämän yhtiön osalta kaupunginhallitus ja hallintojohtaja) ovat viestineet, että alijäämään on puututtava. Yhtiö on ilmoittanut leikkauksensa v. 2025 kuluja mm. lomautuksin. Yhtiön rahoitusta on lisätty vuosille 2026-2028. Samalla on päätetty myös toiminnan tuloksellisuusarvioinnin teettämisestä vuonna 2028.

#### 6. Työllisyyspalveluiden määrärahaylitykset

”Kaupungin osarahoittama työmarkkinatuki on ylittynyt 52 000 euroa, mikä vaikuttaa negatiivisesti kaupungin kokonaistalouteen. Palkkatukityöllistämisen vähäisyys on tuonut säästöjä kustannuksiin, kun taas sisäiset vuokrat ovat ylittyneet 94 %.”

Vastaus:

Valitettavasti työttömyyden alentamisessa ei ole onnistuttu ja työllisyystilanne lukeutuu maan huonoimpiin, vaikka käyttöön on otettu esimerkiksi poikkeuksellisen korkea työllistämisen kuntalisä ”Pudiksen Rekrybonus”. Työmarkkinatuen kuntaosuuden määrärahoja on lisätty.

Pudasjärvi kuuluu 1.1.2026 toiminnan aloittaneeseen Oulun seudun työllisyysalueeseen. Voimassa oleva lainsäädäntö sekä osin myös työllisyysalueen yhteiset linjaukset rajoittavat mahdollisuuksia kehittää toimintaa tuloksellisemmaksi kaupungin omin päätöksin. Työllisyyspalvelut sijoittuvat 1.1.2026 alkaen osaksi kaupunkikehityksen palvelualueutta kun aiemmin ne kuuluivat hallintotoimintaan. Kaupunkikehityksen kanssa kiinteää yhteistyötä tulee tekemään myös yrityskehityspalvelut tuottava Pudasjärven Kehitys Oy. Kaikki toimijat tulevat sijaitsemaan fyysisesti samassa paikassa Hirsikunnaalla.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	10
----------------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 398	09.12.2025
Valtuusto	§ 74	15.12.2025

Sisäisten vuokrien osalta todennäköisesti kyse on ollut ainakin osittain budjetointivirheestä, kun mm. koronnousun vaikutuksia leasing-kiinteistön sisäisiin vuokriin ei ole huomioitu riittävästi. Sisäisten vuokrien laskentaa ja budjetointia on kehitetty ja kehitetään edelleen, kun kaupungin tilapalvelut siirtyvät Pudasjärven Vuokratalot Oy:n tuotettaviksi 1.1.2026 alkaen.

## 7. Sivistys- ja hyvinvointitoiminnan määrärahaylitykset

”Sivistys- ja hyvinvointitoiminnan kustannukset olivat vuonna 2024 19,6 M€.

Valtuuston hyväksymien talousarviomuutosten kokonaisvaikutus hyvinvointi- ja sivistystoiminnan toimintakatteeseen oli - 641 500 €. Toimintakate ylittyi muutetusta talousarviosta huolimatta 713 038 €:lla. Ylitys alkuperäiseen talousarvioon nähden oli 1,05 milj. €.

Toiminnan keskeiset ylitykset toimintakatteesta

- Henkilökustannukset (toteuma 10, 54 milj. €) ylittyivät muutetussa talousarviossa noin

0.66 milj. Eurolla uuden palvelutuotantomallin käyttöönoton takia.

- Sijaiskulut ylittyivät 240 000 € varhaiskasvatuksessa ja koulutuspalveluissa alkuperäiseen talousarvioon verrattuna, joskin kulut olivat noin 200 000 € edellisvuotta pienemmät. Sijaisten palkkaaminen varhaiskasvatuksessa on ollut välttämätöntä lakisääteisten henkilöstömitoitusten vuoksi.

- Ateriapalveluissa ylitystä koulupalveluissa oli 50 000 €

- Ateriapalveluissa ylitystä varhaiskasvatuksessa oli 100 000 €

- IT-palvelujen ostoissa ylitystä noin 34 000 €

- Koulukyytikustannukset ovat alittaneet budjetin 40 000 eurolla

- Muissa toimintakuluissa ylittyivät vuokrat noin 90 000 € ja sisäisissä vuokrissa ylitystä

oli

- 130 000 €

- Rakennusten ja alueiden kunnossapitopalveluissa ylitystä 65 000 €”

Vastaus:

Kaupunginhallitus on vuonna 2025 pyrkinyt estämään ylityksiä pienentämällä tuntikehystä. Vuoden 2026 Talousarvion laadintaohjeesta päättäessään kaupunginhallitus on 14.10.2025 § 315 on antanut kuluja merkittävästi rajoittavan käyttötalousraamin sekä linjannut seuraavaa:

Perusopetuksen kustannuksia pyritään alentamaan tehostamalla toimintaa nykyisissä koulun toimipisteissä vuonna 2026 ottaen huomioon valtuuston toukokuussa 2025 te-kemä päätös koskien perusopetuksen säästöjä. Pudasjärven peruskoulun toimipisteiden (ensisijaisesti taajaman) tarkastelu tehdään kaupungin taloudellinen tilanne huomioiden keväällä 2027 ja tarvittavat muutokset astuisivat voimaan syksystä 2027 alkaen.

## 8. Varhaiskasvatuksen avustusten alittuminen

”Varhaiskasvatukseen on saatu vuosille 2022-2024 ja vuodelle 2024 elokuun alusta alkaen OKM:ltä avustusta. Em. Avustuksilla on pystytty

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	11
----------------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 398	09.12.2025
Valtuusto	§ 74	15.12.2025

vastaamaan tuen tarpeessa olevien lasten varhaiskasvatukseen palkkaamalla avustajia ja lisätyöntekijöitä lapsiryhmiin. Hanke- ja avustustuottoja ei onnistuttu saamaan talousarviossa ennakoidulla tavalla, vaan toteumaan jäi noin 100 000 euron vaje.

Vastaus: Talousarvioon on arvioitu todellisuutta suurempi summa.

## 9. Osaamisen ja hyvinvoinnin henkilöstökulujen ylittyminen

”Henkilöstömenoissa ylitystä kertyi noin 150 000 euroa. Suurin osa ylityksistä tuli sijaiskuluista siten, että sairaus- ja äitiyslomasijaisuuksuluissa oli ylitys noin 64 000 euroa ja vuosilomasijaisuuksuluissa ylitys oli noin 66 000 euroa. Sijaisuuksia ei ole voitu järjestää sisäisesti.”

Vastaus: Sijaiskulutarvetta ei ole huomioitu riittävästi talousarviossa. Pitkittyneet sairauslomat aiheuttavat yllättäviä sijaiskuluja. Sairauslomapäivien määrä v. 2024 oli 4436 kalenteripäivää, mikä tarkoitti edelliseen vuoteen verrattuna 6,1 % (271 kpv) nousua. Ajoittain vuosilomien ajaksi on pitänyt käyttää sijaisia, koska vaadittuja tehtäviä ei ole pystytty hoitamaan sisäisillä järjestelyillä.

## 10. Osaamisen ja hyvinvoinnin IT-kulujen ylittyminen

”IT-palvelut ovat olleet talousarviossa ennakoitua kalliimpia toiminta-alueella kautta linjan.”

Vastaus: ICT-palvelutuottajan virheestä johtuen koko kaupungilta on laskutettu vuonna 2024 noin 99 t € liikaa. Liikalaskutus on palautettu v. 2025.

## 11. Ateriapalveluiden kustannusten ylittyminen

”Ateriapalvelujen ylitys muodostuu puolestaan pääosin marraskuussa tehdystä kahta kuukautta vastaavasta laskutuksesta.”

Vastaus: PPP-Köökki Oy laskuttaa aterioista ennakolaskutuksena maksimisyöjien lukumäärän mukaan. Tämä tapa tuottaa maksujen palautuksen aina kesäkuun ja joulukuun lopun tilanteissa. Kesällä 2024 yhtiö arvioi, ettei heinä-elokuun ennakkomaksuja tarvitsisi periä ollenkaan ja ne jätettiin laskuttamatta. Lokakuussa yhtiö arvioi tilannetta uudelleen ja päätti, että toinen näistä kuukausista joudutaan kuitenkin laskuttamaan. Siksi marraskuussa on maksettu aiemmin laskuttamattomat elokuun ennakkomaksut. Ateriapalveluiden ylitykset johtuivat pääosin keittiöhenkilökunnan sijaismäärärahojen tarpeista.

Kaupunginhallitus ja valtuusto ovat useaan otteeseen kiinnittäneet huomiota ateriapalveluiden kustannuksiin. Kaupunki on hankkinut ja hankkii edelleen ateriapalveluihin liittyvää konsulttipalvelua tavoitteena alentaa ateriapalveluiden kustannuksia. Todellista hinnanmuutosta verrattuna kaupungin aiemmin itse tuottamiin ateriapalveluihin on kuitenkin vaikea arvioida, koska on todennäköistä, että osa kustannuksista jäi

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	12
----------------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 398	09.12.2025
Valtuusto	§ 74	15.12.2025

kaupungin muiden yksiköiden kustannuksiksi, jolloin ne alensivat ateriapalveluiden kustannuksia todellisista.

## 12. Kansalaisopiston yksikkökustannuksen kasvaminen

”Kansalaisopiston kurssimäärässä ja opetustarjonnassa ei ole päästy tavoitteeseen. Kurssimäärä on vähentynyt 75:llä, mutta toimintakate asukasta kohden on ylittynyt talousarvioon verrattuna.”

Vastaus: Kansalaisopiston vuoden 2024 talousarvioon oli kirjattu arvio tuista ja avustuksista 161 000 €, toteuma oli 10 002 €. Tukien ja avustusten toteuma 2024 oli siis 150 998 € pienempi kuin talousarvioon kirjattu. Syynä: valtio lakkautti maahanmuuttajien Suomistartti-koulutukseen aiemmin vuosittain haetun ja saadun valtion erityisavustuksen. Näin ollen tämä huomioituna kansalaisopiston toimintakatteen pitäisi olla: Toimintakatteen toteuma 2024: 551 118 € - toteutumaton avustustulo 150 998 € = oikaistu toimintakate 400 120 €. Suomistartti-koulutusta järjestettiin kuitenkin koko kalenterivuoden 2024 ajan, vaikka siihen ei enää saatukaan valtion erityisavustusta, minkä vuoksi kansalaisopiston henkilöstökulut vuonna 2024 toteutuivat 42 374 € suurempina kuin talousarviossa oli ennakoitu. Kun tämä otetaan huomioon, saadaan kansalaisopiston oikaistuksi toimintakatteeksi: 400 120 € - 42 374 € = 357 747 €.

Pudasjärven väkiluku v. 2024 oli 7304 (lähde: Tilastokeskus), joten kansalaisopiston e.m. selvityksen perusteella oikaistu toimintakate €/asukas oli vuonna 2024: 357 747 €/7304 asukasta = 48,98 €/asukas. - Talousarviossa 2024 kansalaisopiston toimintakate asukasta kohden oli 50,11 €/asukas, joten kansalaisopiston toteutunut toimintakate €/asukas v. 2024 oli 50,11 €/asukas (talousarvio) – 48,98 €/asukas (oikaistu toteuma) = 1,13 €/asukas pienempi kuin talousarviossa. Kansalaisopiston talousarvion toimintakate €/asukas toteutui siis 97,74 % v. 2024, eikä 148,87 %, kuten virallisessa tilinpäätöksessä mainitaan.

## 13. Vapaa-aikapalveluiden määrärahaylitykset

”Kokonaisuudessaan vapaa-aikapalvelujen osalta toimintakatteen ylitys oli 65 000 euroa.”

Vastaus: Talouden sopeuttamisohjelma v. 2025-2028 kohdistui suhteessa suhteellisesti suurimmalla vaikutuksella juuri vapaa-aikapalveluihin. Kustannukset alenevat ja palvelut vähenevät loppuvuodesta 2025 alkaen. Suurin muutos oli kirjastoautotoiminnan loppuminen.

## 14. Hyvinvointi- ja sivistystoiminnan tavoitteiden saavutettamattomuus

” Strategisia tavoitteita ei ole saavutettu, vaan ne ovat työn alla.”

Vastaus: Laadun kehittäminen on jatkuva prosessi, esimerkiksi varhaiskasvatuksen Valssi-toiminta, sen vuoksi tavoitteita ei voi laittaa päättyväksi. Taloudellinen toiminta on jatkuvaa toiminnan tarkkailua.

## 15. Säästöjen vaikutukset teknisen ja ympäristötoiminnan toimintaan

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	13
----------------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 398	09.12.2025
Valtuusto	§ 74	15.12.2025

”Talouden sopeuttamistoimet ovat aiheuttaneet monenlaisia haasteita päivittäistoimintaan sekä erimielisyyksiä toimintatavoista.”

Vastaus: Tekninen johtajan tilannekatsauksessa KH 11.06.2024 § 192 Talousarvion toteumaennuste 2024 tekniset ja ympäristöpalvelut, todetaan liikenneväyliä ja yleisiä alueita koskien, että toimintakulujen karttaminen ja vain välttämättömyyksiin kohdistetut käyttö- ja korjaustoimet on johtanut niin kaupungin sisäisen kuin ulkoisen negatiivisen palautteen lisääntymiseen, asiakkaiden kokiessa että kohteiden palvelutaso heikkenee eikä myöntävää vastausta esitettyihin muutokset ja korjaustoihin voida kustannuksien vuoksi antaa.

Tilapalveluiden haastavasta tilanteesta kerrottiin, että kunnan ei ole sallittua toimia vapailla elinkeinomarkkinoilla ulosvuokraamalla tiloja alle markkinoiden hintatasoa. Lisäksi on todettu että kiinteistöjen kunnossapidon tasoa ei voi laskea vaarantamatta rakennusten kuntoa ja käyttäjille tarjottavan ympäristön turvallisuutta ja terveellisyyttä.

11.6.2024 annetussa katsauksessa jo todettiin että toimialan toimintakate on vaarassa toteutua noin 500 000 euroa heikompana ilman nopeita toimintaympäristön muutoksia. Nopea reagointi tilanteeseen edellyttää päätöksiä kohteiden sulkemisesta, palvelutason heikennyksistä, sopimusjohtamisesta sekä omaisuuden myyntivaltuuksista. Muutokset ja heikennykset tulevat suurella todennäköisyydellä lisäämään kauttaaltaan negatiivisen palautteen määrää ja kaikkien sidosrymien ja asiakkaiden tyytymättömyyttä samaansa palveluun.

(Lisäsopeuttamistoimet KH 17.09.2024 § 276, talousarviomuutos KH 15.10.2024 § 304, yhteistyömenettelyn käynnistäminen ja lisälomautukset KH 01.10.2024 § 290).

Edellämainittuihin sopeuttamistoimien toimeenpanoon ja uusien valmisteluun viitaten kaupungin henkilöstö sai osakseen huomattavan määrän negatiivista palautetta jolla oli kielteistä vaikutusta työntekoon ja henkilöstö koki ajan erityisen raskaaksi.

## 16. Konsernin alijäämäisyys ja velkaantuneisuus

”Konsernitilinpäätös on alijäämäinen 0,937 milj. euroa”

”Konsernin lainat ja vuokravastuut olivat vuoden lopussa 118,1 milj. euroa (127,5 milj. euroa). Konsernin lainat ja vuokravastuut/asukas olivat 15 984 euroa (17 045 euroa). Riskienhallintaa on lisätty konsernijohdolle asetetuissa tavoitteissa. Korkojen osittainen suojaamattomuus on riski suuren lainakannan takia. Pudasjärven kaupunkikonsernin velat ja vuokravastuut asukasta kohden ovat pienentyneet, mutta ovat edelleen valtakunnallisesti tarkastellen suuret”

”Tarkastuslautakunta huomauttaa, että tarkasteltaessa konsernin tulosta, tulos on edelleen heikko. Valtakunnallisesti tarkasteltua kaupunkikonsernin velat ja vuokravastuut asukasta kohden ovat erittäin suuret. Osalla konserniyhtiöistä lainakannan suojaamattomuus lisää riskiä korkotason vaihtelussa. Osalla yhtiöistä alhainen omavaraisuusaste voi johtaa rahoituksen saannin vaikeutumiseen. Mahdollisuudet mittaviin investointeihin ovat rajalliset sekä kaupungilla että konserniyhtiöllä.”

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	14
----------------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 398	09.12.2025
Valtuusto	§ 74	15.12.2025

Vastaus:

Kaupunginhallitus päätti 13.08.2024 § 241, ettei se anna lupaa konsernin velkaa lisäävään kerrostalorakennushankkeeseen: Kaupunginhallitus päätti, että vuokratilayhtiön rakennushankkeelle ei anneta ennakkolupaa ja myönteistä suhtautumista takausmahdollisuuteen. Tämän muuten kannatettavan hankkeen toteuttamiskelpoisuutta voidaan arvioida uudelleen konsernin lainakannan taituttua selkeään laskuun.

Katso myös vastaus kohtaan 3. Koko kaupungin taloustilanne.

### 17. Konserniyhtiöiden hallituskokoonpanot

”Yhtiön hallituksen jäsenen tehtävänä on edustaa yhtiön etua. Yhtiön hallitukseen tulisi valita vain yksi kaupunginhallituksen jäsen mahdollisten eturistiriitojen takia. Yhtiön hallituksen jäseniä valittaessa tulee huomioida asiantuntijuus.”

Vastaus: Valitettavasti virkavalmistelussa epäonnistuttiin konserniyhtiöiden hallitusjäsenasian valmistelussa kuntavaalien jälkeen siten, ettei luottamushenkilöitä huomattu ohjeistaa tarkastuslautakunnan havainnosta eikä vähintään yhtä tärkeänä kuntalain 47.2 §:n määräyksestä, jonka mukaan: *Kunnan tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa on otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus.* Sittenkin kaupunginhallitus on kuitenkin nimennyt osaan yhtiöistä myös nk. hallitusammattilaisia. (Lisäksi yhtiöiden hallituksen jäsenille on suunnitteilla kuntaomisteisten yhtiöiden hallituksen jäsenille tarkoitettua koulutusta.)

Yritysvaikutusten arviointi: - varhaiskasvatuspaikkojen saatavuusongelma voi heikentää yritysten työvoiman saatavuutta

- Pudasjärven Kehitys Oy:n riittävällä rahoituksella voi olla vaikutusta yhtiön palveluita käyttäville yrityksille
- kaupungin ja kaupunkikonsernin taloustilanne vaikuttaa kunnan imagoon ja moniin kuntien elinvoimaindeksihin

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus:

1) antaa arviointikertomuksessa vuodelta 2024 esitettyihin havaintoihin tarkastuslautakunnalle ja valtuustolle esittelytekstin mukaisen vastauksen.; ja

2) tarkastaa pykälän heti kokouksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus:

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	15
----------------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 398	09.12.2025
Valtuusto	§ 74	15.12.2025

1) antoi arviointikertomuksessa vuodelta 2024 esitettyihin havaintoihin tarkastuslautakunnalle ja valtuustolle esittelytekstin mukaisen vastauksen.; ja

2) tarkasti pykälän heti kokouksessa.

Jakelu valtuuston listalle

VALT 15.12.2025 § 74  
4048/00.03.01/2025

Kaupunginhallituksen esitys

Valtuusto merkitsee kaupunginhallituksen vastauksen arviointikertomukseen vuodelta 2024 tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Valtuusto merkitsi kaupunginhallituksen vastauksen arviointikertomukseen vuodelta 2024 tietoonsa saatetuksi.

Jakelu

Tarkastuslautakunta

Kaupunginhallitus	§ 405	09.12.2025
Valtuusto	§ 75	15.12.2025

## Kaavoituskatsaus 2026

KH 09.12.2025 § 405

Valmistelija

Maankäyttöpäällikkö Oskari Jokikokko, puh. 040 484 7330

Kaupungin tulee vuosittain laatia kaavoituskatsaus. Katsauksen tarkoituksena on antaa selvitys kaupungissa vuoden aikana vireillä olevista ja hyväksytyistä kaavoista sekä selvittää kaavoituksen tulevaisuuden näkymiä.

Yritysvaikutusten arviointi: Kaavoituskatsaus parantaa yritysten mahdollisuuksia ennakoida tulevaa maankäytön kehitystä ja suunnitella investointejaan. Vireillä olevien ja hyväksytyjen kaavahankkeiden esittäminen antaa yrityksille tietoa mahdollisista muutoksista toimintaympäristöön, kuten liikennejärjestelyihin tai palveluiden saavutettavuuteen. Kaavoituskatsauksen antama tieto kaavahankkeiden tilanteesta tarjoaa myös mahdollisuuden osallistua ja vaikuttaa kaavoitukseen, mikä vahvistaa yritysten toimintaedellytyksiä ja voi lisätä investointihalukkuutta. Lisäksi kaavoituksen eteneminen voi synnyttää kysyntää rakennus- ja suunnittelualan palveluille.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä laaditun kaavoituskatsauksen (liite). Katsauksesta tiedotetaan paikallisissa Iijokiseutu- ja Pudasjärveläinen - lehdissä sekä se pidetään yleisesti nähtävänä Pudasjärven kaupunginkirjastossa Hyvän olon keskus Pirtissä ja internetissä. Katsaus lähetetään tiedoksi kaavoitusasioita käsitteleville viranomaisille ja laitoksille. Kaavoituskatsaus saatetaan valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä laaditun kaavoituskatsauksen (liite 8). Katsauksesta tiedotetaan paikallisissa Iijokiseutu- ja Pudasjärveläinen - lehdissä sekä se pidetään yleisesti nähtävänä Pudasjärven kaupunginkirjastossa Hyvän olon keskus Pirtissä ja internetissä. Katsaus lähetetään tiedoksi kaavoitusasioita käsitteleville viranomaisille ja laitoksille. Kaavoituskatsaus saatetaan valtuustolle tiedoksi. Pöytäkirja tarkastettiin heti kokouksessa.

Jakelu

valtuuston listalle  
maankäyttöpäällikkö

VALT 15.12.2025 § 75  
4780/02.02.02/2025

Kaupunginhallituksen esitys

Valtuusto merkitsee kaavoituskatsauksen (liite) tietoonsa saatetuksi.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	17
----------------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 405	09.12.2025
Valtuusto	§ 75	15.12.2025

Päätös

Valtuusto merkitsi kaavoituskatsauksen (liite 2) tietoonsa saatetuksi.

Jakelu

Liitteet

2 Kaavoituskatsaus 2026 päivitetty KH jälkeen

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

Talousarvio v. 2026 ja talouden sopeuttamishjelman v. 2025-2028 päivittäminen

KH 14.10.2025 § 315

Talousarvioraami vuodelle 2026 ja talousarvion laadintaohje

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715, taloussuunnittelija Mirja Viljamaa, p. 0403585874

### **Pudasjärven kaupungin taloudellinen tilanne**

Vuosi 2024 oli kaupungille neljäs perättäinen alijäämäinen vuosi. Tuloksen käsittelyerien jälkeen tilikauden alijäämäksi muodostui -571 193 euroa.

Taseen kertynyt alijäämä on 31.12.2024 yhteensä -1 521 243 euroa. Kaupungille on siis muodostunut taseeseen kattamisvelvollisuuden alaista edellisten tilikausien alijäämää 31.12.2024 tilanteessa. Vuoden 2023 tilinpäätöksen alijäämän kattoi vielä niukasti poistoero, joka huomioidaan lakisääteistä alijäämään kattamisvelvollisuutta tarkastellessa.

Konsernin tulos vuodelta 2024 oli heikko konsernin alijäämän ollessa noin 0,94 M € vaikka muutos vuoteen 2023 (alijäämä 4,42 M €) onkin huomattavan positiivinen. Kaupungin lainakanta ja vuokravastuut olivat vuoden lopussa n. 83 M € (11 343 € / asukas) ja koko konsernin n. 118 M € (16 175 € / asukas). Vaikka konsernin lainakannan ja vuokravastuiden kokonaismäärä pieneni vuodesta 2023 konsernin velat ja vuokravastuut asukasta kohden valtakunnallisesti tarkastellen edelleen suuret. Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus, 159 % (vieraan pääoman suhde käyttötuloihin) on korkea. Heikko laskennallinen lainanhoitokate (0,7) kertoo, että tulo-rahoitus ei riitä lainojen lyhennyksiin ja korkokuluihin.

Kaupungin lainakanta ja vuokravastuut olivat vuoden lopussa n. 83 M € (11 343 € / asukas) ja koko konsernin n. 118 M € (16 175 € / asukas). Pudasjärven kaupunkikonsernin velat ja vuokravastuut asukasta kohden ovat valtakunnallisesti tarkastellen suuret.

### **Talouden sopeuttamistarve**

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Tästä seuraa, että kaupungin taseeseen kertynyt alijäämä on katettava vuosien 2026-2029 aikana eli 31.12.2029 mennessä.

Alijäämän kattamisvelvollisuuden lisäksi kaupungilla on riski joutua erityisen vaikeassa taloudellisessa tilanteessa olevia kuntia koskevaan

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

arviointimenettelyyn myös muiden kriteerien kautta. Kuntalain mukaan:

*Arviointimenettely voidaan käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädettyssä määräajassa.*

*Arviointimenettely voidaan lisäksi käynnistää, jos asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on kunnan viimeisessä konsernitilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneenä vuonna vähintään 500 euroa, tai rahoituksen riittävyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat talouden tunnusluvut ovat kahtena vuonna peräkkäin täyttäneet seuraavat raja-arvot:*

*1) kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia;*

*2) kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroprosentti;*

*3) asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla;*

*4) konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.)*

Joulukuussa 2024 valtuusto hyväksyi v. 2025 talousarvion hyväksyessään myös talouden sopeuttamisohjelman vuosille 2025-2028. Suunnitelma alijäämän kattamisesta eli Sopeuttamisohjelma v. 2025-2028 kokonaisuudessaan sisältyy v. 2025 talousarvioon.

### **Talouden sopeuttaminen vuonna 2025**

Siltä osin kuin toimenpiteet edellyttivät yt-menettelyn käymistä, valtuusto päätti talouden sopeuttamistoimenpiteistä koskien vuosia 2025-2026 mukaan lukien uudesta organisaatorakenteesta toukokuussa 2025.

Vuoden 2024 tilinpäätösennuste on n. 370 000 €. Ennusteen mukainen tilikauden tulos (ennen tilinpäätössiirtoja) on noin -150 000 € ja ilman käyttömaisuuden myyntejä se olisi noin -0,54 milj. €. Alkuvuoden toteuman perusteella taloustilanteen muutos positiiviseen on kuitenkin nähtävissä edelliseen vuoteen verrattuna.

Valtuuston hyväksymä Talouden sopeuttamisohjelma v. 2025-2028 perustuu muun ohella merkittävilta osin perusopetuksen kustannusten alentamiseen v. 2024 tasosta.

Valtuusto päätti toukokuussa jatkaa perusopetuksen säästöjen valmistelua päätöskohdan mukaan, joka kuuluu: *9. Perusopetusta järjestellään uudelleen siten, että v. 2025 saadaan n. 55 t € ja v. 2026 230 t € säästöt. Sopeuttamisohjelmaan nähden puuttuvien säästöjen valmistelua jatketaan*

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

*koulutuspalveluiden uudelleenjärjestämiseksi huomioiden kaupunginhallituksen 25.3. päättämien vaihtoehtojen tarkastelun.*

Vuosia 2027-2028 sen sijaan koskee valtuuston joulukuussa 2024 linjaama säästötavoite, joka on vuodesta 2027 alkaen vähintään 100 000 € ja vuodesta 2028 alkaen on vähintään 350 000 € v. 2024 tasosta.

### **Sopeuttamistoimien riittävyyden arviointia**

**Edellyttäen, että talousarvioylityksiä ei enää tule, raamilaskenta osoittaa vuoden olevan tasapainossa johtuen osaltaan myös metsäomaisuuden myynnin jatkamisesta, kuten alijäämien kattamiseksi on tarpeen. Vuosina 2027-2028 talouden tasapaino kuitenkin vaarantuu omaisuuden myynnin loppuessa ja tavanomaisen kustannusten kasvua jatkuessa. Vuodelta 2027 puuttuu säästöjä 144 t € ja vuodelta 2028 315 t €.**

Tämä tarkoittaa, että valtuuston joulukuussa 2024 päättämä talouden sopeuttamishjelman taso on riittävä, mutta ei ilman perusopetukselle osoitettujen säästötavoitteen mittaluokan toteutumista lähes täysimääräisenä:

Perusopetuksen säästötavoite on asetettu vuoden 2024 tasosta eli sopeutuksen tulee kattaa myös inflaatiosta ja palkankorotuksista johtuva toimintakatteen kasvu. Jos toimintakatteen kasvuna vuosina 2025-2027 käytetään 150 000 € vuodessa (mikä huomio perusopetukseen kohdistetut säästötoimenpiteet), on vuoden 2027 säästötavoite 400 000 € vuodessa ja vuoden 2028 säästötavoite 650 000 € verrattuna vuoden 2024 kustannustasoon.

Virkavalmistelussa on arvioitu, ettei mittaluokaltaan riittäviä säästöjä voida saada ilman koulun toimipisteiden vähentämistä. Pienemmällä toiminnan sisällä tehtävillä muutoksilla, jotka ovat myös tarpeen, voidaan kattaa kustannusten kasvua, mutta ei leikata kustannuksia riittävästi.

Perusopetukseen kohdistettavien säästöjen tarpeellisuus on perusteltavissa myös oppilasmäärän pienentymisellä: ilman sopeuttamista yksikkökustannus oppilasta kohti kasvaa koko ajan.

Vaihtoehtoisesti tulisi päättää säästöjen kohdentamisesta muualle. Virkavalmisteluissa mittaluokaltaan riittävän vaikuttavia muita keinoja ei ole käyttötaloudesta toistaiseksi löydetty, kun kovia sopeuttamistoimia on jo kohdistettu koko organisaatioon.

Käyttötalouden tasapainottamisen vaihtoehtona on jatkaa kaupungin lopun metsäomaisuuden myyntiä, millä talouden tasapaino voidaan säilyttää 2-3 vuoden ajan. Muuta mahdollisesti myytävissä olevaa kaupungin omaisuutta ovat konserniyhtiöomistukset.

Tuulivoimarakentamisen ennakoidaan lisäävän merkittävästi kaupungin kiinteistöverotuloja viimeistään 10 vuoden kuluttua.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	21
----------------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

Talouden tasapainottamista haastavat erityisesti maan korkeimpiin lukeutuva työttömyys sekä aleneva väkiluku. Kaupungin teollisuuden työpaikoista monet ovat voimakkaasti riippuvaisia rakentamisen suhdanteista. Syötteen matkailun näkymät ovat kuitenkin varovaisen positiivisia, joskin myös suhdanneriippuvaisia.

Vuodelle 2025 tuloveroprosenttia nostettiin 9,0 %:sta 9,5 %:iin. Lisäksi seuraavia kiinteistöveroprosentteja korotettiin 0,1 %-yksiköllä: yleinen kiinteistöveroprosentti, vakituinen asunto ja muu asuinrakennus.

Virkavalmisteluissa on arvioitu, ettei veronkorotusmahdollisuuksia vuodelle 2026 ole kiinteistöverojen osalta veto- ja pitovoimasyistä ja kunnallisveron osalta edellisten lisäksi myös siksi, että nykyinen korkea veroprosentti kolkuttelee nk. kriisikuntamenettelyn raja-arvoja. Pudasjärven kaupungin nykyiset veroprosentit ovat seuraavat:

- tuloveroprosentti 9,5
- kiinteistöveroprosentit:
  - yleinen kiinteistöveroprosentti 1,10
  - vakituinen asunto 0,51
  - muu asuinrakennus 1,20
  - yleishyödyllinen yhteisö 0,40
  - rakentamaton rakennuspaikka 3,50
  - voimalaitosrakennukset 3,10
  - maapohja 1,30

Suunnitelman alijäämän kattamisesta muodostaa kaupungin **Talouden sopeuttamisohjelma v. 2025-2028**, joka on osa talousarviota. Ohjelma koostuu keinoista (toimenpiteistä) sekä laskelmista, jotka osoittavat alijäämän kattamisen. Ohjelma tähtää varovaisuusperiaatteella tietoisesti alijäämän kattamiseen vuotta ennen lakisääteisen määräajan täyttymistä. **Suunnitelma puuttuvien säästöjen valmisteluprosessista on tarpeen kirjata osaksi suunnitelmaa alijäämän kattamisesta.**

#### **Talousarvioraami vuodelle 2026 ja talousarvion laadintaohje**

**Talousarvioraami on laadittu siten, että v. 2028 lopussa taseessa olisi ylijäämää 300 000 €.**

Lähtötilanteena on käytetty v. 2025 tilinpäätösennustetta, johon on päivitetty verotulot uusimman Kuntaliiton julkaiseman ennusteen mukaisesti.

Raamilaskennassa on huomioitu suunnitelmakaudelle seuraavat tekijät:

- Toimintatuotot, yleiskorotus 2,0 % / vuosi (virkavalmistelussa tehty arvio)
- Toimintakulut, yleiskorotus 2,5 % / vuosi (virkavalmistelussa tehty arvio)
- Verotulot Kuntaliiton uusimman ennusteen 09/2025 mukaiset

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

- Valtionosuudet 2026 VM:n 23.9.2025 julkaiseman ennusteen mukaiset, jossa on muutosta vuoden 2025 ennusteeseen -1,9 %. Vuosille 2027 – 2028 ei ole saatavissa VM:n ennustetta. Raamilaskennassa vuosien 2027 ja 2028 valtionosuuksien on arvioitu säilyvän vuoden 2026 ennusteen mukaisella tasolla.
- Rahoitustuottojen ja -kulujen kokonaismäärän on arvioitu säilyvän vuoden 2025 ennusteen mukaisella tasolla.
- Poistot on arvioitu suunnitelman mukaisesti. Lisäksi on huomioitu Pudasjärven Markkinakiinteistöt Oy:lle siirtyvien kiinteistöjen osuus sekä arvio uusien investointien ja alaskirjattavien kohteiden vaikutuksesta.

Lisäksi vuosikohtaisesti on huomioitu:

#### Talousarviovuosi 2026

- Pudasjärven Markkinakiinteistöt Oy:lle siirtyvien kiinteistöjen (sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen käytössä olevat rakennukset) sekä Teurastamon myynnin arvioitu vähennys: toimintatuotot 900.000 €, toimintakulut 500.000 €, poistot 250.000 €
- Sopeutusohjelman 2025 – 2028 mukainen toimintakulujen vähennys 524.840 €
- Kiinteistöjen PTS-korjauksista aiheutuva toimintakulujen lisäys 300.000 €

#### Taloussuunnitelmavuosi 2027

- Metsätilojen myyntivoitot poistuvat, toimintatuottojen vähennys n. 500 000 €.
- Sopeutusohjelman 2025 – 2028 mukainen toimintakulujen vähennys 175.080 €
- Lisäsopeutus 144.000 €, jotta v. 2028 taseen kertynyt ylijäämä on riittävällä tasolla suunnitelmakauden lopussa (v. 2027 sopeutus yhteensä noin 319.000 €)

#### Taloussuunnitelmavuosi 2028

- Sopeutusohjelman 2025 – 2028 mukainen toimintakulujen kasvu 3.700 €
- Lisäsopeutus 315.00 €, jotta v. 2028 taseen kertynyt ylijäämä on riittävällä tasolla suunnitelmakauden lopussa (v. 2028 sopeutus yhteensä noin 311.000 €)

Vuoden 2026 toimintakaterami on -29.634.800 € (muutos 3,2 % vuoden 2025 tilinpäätösennusteeseen -28.707.393).

Alustava investointiraami on suunniteltu taloudellisesti kestäväksi arvioidulle tasolle.

#### Toimintakaterami palvelualueittain ja investointiraami

Luonnos koko kaupungin ja palvelualueiden käyttötalouden ulkoiseksi toimintakateramiksi sekä investointiraamiksi talousarviovuodelle 2026 ja suunnitelmavuosille 2027-2028 on toimitettu kaupunginhallituksen

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

jäsenille oheismateriaalina.

Luonnos **talousarvion laadintaohjeeksi** on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Yritysvaikutusten arviointi: Kuntatalous vaikuttaa paikallisten yritysten toimintaan ainakin kaupungin imagon kautta. Kunnan kiinteistöveroprosentilla on suoria vaikutuksia osaan paikallisista yrityksistä. Myös kunnan tuloveroaste vaikuttaa yrityksiin kuntalaisten ostovoimavaikutuksen kautta.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus

- 1) päättää vuoden 2026 (ml. suunnitelmavuodet 2027-2028) talousarvion ulkoisen toimintakatteen raamin palvelualueittain pöytäkirjan liitteen mukaisesti.
- 2) päättää vuoden 2026 (ml. suunnitelmavuodet 2027-2028) talousarvion investointiraamin (nettoinvestoinnit) -pöytäkirjan liitteen mukaisesti;
- 3) hyväksyy talousarvion 2026 laadintaohjeen (pöytäkirjan liite).; ja
- 4) linjaa alijäämän kattamiseksi tarvittavien puuttuvien säästöjen valmisteluprosessia

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus

- 1) päättää vuoden 2026 (ml. suunnitelmavuodet 2027-2028) talousarvion ulkoisen toimintakatteen raamin palvelualueittain pöytäkirjan liitteen 5 mukaisesti.
- 2) päättää vuoden 2026 (ml. suunnitelmavuodet 2027-2028) talousarvion investointiraamin (nettoinvestoinnit) -pöytäkirjan liitteen 5 mukaisesti;
- 3) hyväksyy talousarvion 2026 laadintaohjeen (pöytäkirjan liite 6).; ja
- 4) linjaa alijäämän kattamiseksi tarvittavien puuttuvien säästöjen valmisteluprosessista: Perusopetuksen kustannuksia pyritään alentamaan tehostamalla toimintaa nykyisissä koulun toimipisteissä vuonna 2026 ottaen huomioon valtuuston toukokuussa 2025 tekemä päätös koskien perusopetuksen säästöjä. Pudasjärven peruskoulun toimipisteiden (ensisijaisesti taajaman) tarkastelu tehdään kaupungin taloudellinen tilanne huomioiden keväällä 2027 ja tarvittavat muutokset astuisivat voimaan syksystä 2027 alkaen. Mikäli käyttötalouden kustannuksia ei saada alennettua riittävästi, varaudutaan alijäämä kattamaan kaupungin metsätilojen ja mahdollisesti konserniyhtiöomistusten myynnillä.

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

Marko Koivula esitti kohtaan 4 muutoksena, että Lakarin koulu lakkaa syksyllä 2028. Esitystä ei kannatettu.

Päätös

Kaupunginjohtajan muutettu esitys hyväksyttiin.

Jakelu

Talousvalmistelijat -jakelulistan jakeluna

KH 25.11.2025 § 381

Talousarvio v. 2026 ja talouden sopeuttamishojelman v. 2025-2028 päivittäminen

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715, taloussuunnittelija Mirja Viljamaa, p. 0403585874, kaupunginjohtaja Tomi Timonen, p. 0504548230

Valtuustoseminaarissa 17.11.2025 valtuutetuille esiteltiin luonnos investointiohjelmaksi, luonnos vuodelle 2026 päivitettyksi talouden sopeuttamishojelmaksi v. 2025-2028 sekä käyttötalouden suunnittelutilanne suhteessa raamiin.

Kaupunginhallitus asetti 14.10.2025 § 315 raamin seuraavasti:

*Vuoden 2026 talousarvion **ulkoisen toimintakatteen raami palvelualueittain (suunnitelmavuodet 2027–2028 suluissa) on:**  
Hallinto ja talous **-9 546 824 €** (-9 793 920, -10 048 072)  
Kaupunkikehitys **-5 229 742 €** (-5 753 430, -5 902 732)  
Osaaminen ja hyvinvointi **-14 858 234 €** (-15 065 050, -15 144 696)  
**YHT. -29 634 800 €** (-30 612 400, -31 095 500); **mistä vuosittain 500 000 € katetaan kehittämisrahastosta. Siltä osin kuin kehittämisrahaston katettavaksi erät eivät toteudu, tulee ulkoinen raami alittaa.**  
(Kehittämisrahaston käyttö kohdistuu jatkossa lähes kokonaan kaupunkikehityksen palvelualueelle.)*

**Investointintiraami (nettoinvestoinnit):**

TA2026 **2,46 M €**

TS2027 **2,33 M €**

TS2028 **2,2 M €**

*Vuosittain 2,2 M € ylittävä osuus edellyttää vastaavansuuruista myyntiä kaupungin sijoitussalkuista.*

Talousarvion valmistelussa ei ole tarkistustenkaan jälkeen päästy ulkoisessa toimintakatteessa asetettuun raamiin tilanteen 19.11.2026 ollessa seuraava:

**Palvelualue:**

Hallinto ja talous  
Kaupunkikehitys

alitus 454 075 €  
alitus 11 €

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

Osaaminen ja hyvinvointi ylitys 1 167 788 €

**YHT. ylitys 713 702 €**

Suunniteltu **henkilöstön määrä** (19.11.2025 tilanteessa) vuonna 2026 henkilötyövuosina on seuraava:

**Palvelualue:**

Hallinto ja talous	32,5
Kaupunkikehitys	20,5
Osaaminen ja hyvinvointi	189,6

**YHT. 242,6 HTV**

Vuoden 2025 talousarvioon sisältyvässä henkilöstösuunnitelmassa määrät ovat:

Toiminta-alue:

Hallintotoiminta	44,2
Tekninen ja ympäristötoiminta	17,0
Hyvinvointi- ja sivistystoiminta	192,1

**YHT. 253,2 HTV**

Organisaatiomuutoksesta johtuen edellisistä ainoastaan osaamisen ja hyvinvoinnin henkilöstömäärä on lähes verrannollinen hyvinvointi- ja sivistystoiminnan toiminta-alueen henkilöstömäärään.

Kaupungilla on taseeseen kertyneestä edellisten tilikausien alijäämästä johtuva velvollisuus esittää talousarvion yhteydessä **suunnitelma alijäämän kattamisesta**. Suunnitelman muodostaa käytännössä **Talouden sopeuttamisohjelma v. 2025-2028** johdanto-osineen.

Asetetun käyttötalousraamin ylittäminen v. 2026 siirtäisi alijäämän kattamissuunnitelmassa esitettyä sopeuttamisen jaksottumisen painottumista eteenpäin, mikä lisää epävarmuutta sopeuttamisen onnistumisesta.

Virkavalmistelussa on arvioitu, ettei sopeuttamisohjelmaa pitäisi avata päätettyjä sopeutustoimia poistamalla, jotta talouden sopeuttamisen onnistuminen ei vaarannu. Näin ollen sopeuttamisohjelman päivittäminen olisi tarkoituksenmukaista rajata sopeuttamisohjelman päivittämiseen vastaamaan yt-menettelyn jälkeistä valtuuston päätöstä 26.05.2025 § 28 sopeuttamisohjelman toimeenpanosta sekä valtuuston päätöstä 18.08.2025 § 41 em. päätöksen osan uudelleen käsittelystä sekä toimenpiteillä saavutettavien euromääräisten arvioiden tarkentamiseen.

Kuntalain kaupungin taloudenhoitoa koskevat määräykset ovat kuntastrategian määräyksiä velvoittavampia. Toisin sanoen talouden

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

reunaehdot voivat käytännössä rajoittaa mahdollisuuksia toteuttaa kuntastrategiaa.

Kaupungin taloustilanne vaikuttaa myös kaupungin luottoluokitukseen sekä useimpiin kuntien elinvoimavertailuihin, joita molempia voidaan parantaa sopeuttamalla taloutta.

Luonnos v. 2026 talousarvioksi toimitetaan kaupunginhallituksen jäsenille sähköpostitse. Luonnos on valmis (muutokset mahdollisia) vuoden 2026 ulkoisten talouslukujen osalta. Sen sijaan sisäiset erät ja suunnitelmavuodet puuttuvat ja tekstiosat ovat keskeneräiset.

Yritysvaikutusten arviointi: ks. edellisen käsittelyvaiheen arvio

#### Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus kuulee esittelyn ja linjaa talousarvion v. 2026, ml. sopeuttamisohjelman päivityksen, jatkovalmistelua.

#### Päätös

Kaupunginhallitus kuuli esittelyn ja linjasi talousarvion v. 2026, ml. sopeuttamisohjelman päivityksen, jatkovalmistelua.

Asiaa esittelivät kokouksessa palvelualuejohtajat Janne Karhu ja Hely Forsberg-Moilanen

Tämän asian käsittelyn kesken pidettiin kokoustauko klo 20-20.07.

#### Jakelu

KH 09.12.2025 § 399

#### Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715, taloussuunnittelija Mirja Viljamaa, p. 0403585874, kaupunginjohtaja Tomi Timonen, p. 0504548230

Luonnos talousarvioksi vuodelle 2026 ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2027-2028 sisältäen päivitetyn suunnitelman alijäämän kattamisesta / talouden sopeuttamisohjelman v. 2025-2028 on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille sähköpostitse.

Tiivistelmää luonnoksesta:

**Ulkoinen tuloslaskelmayhteenveto:**

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

Ulkoinen	TP2024	TA2025	TA2026	Muutos%	TS2027	TS2028
<b>TOIMINTATUOTOT</b>	<b>8 930 911</b>	<b>8 374 052</b>	<b>7 901 240</b>	<b>-5,6 %</b>	<b>7 235 500</b>	<b>7 372 870</b>
Myyntituotot	2 416 931	2 083 508	2 453 306	17,7 %	2 358 950	2 404 170
Maksutuotot	1 008 241	875 680	960 700	9,7 %	979 030	997 740
Tuet ja avustukset	783 676	530 521	521 434	-1,7 %	527 380	533 450
Muut toimintatuotot	4 722 062	4 884 343	3 965 800	-18,8 %	3 370 140	3 437 510
<b>TOIMINTAKULUT</b>	<b>-36 011 649</b>	<b>-36 956 581</b>	<b>-37 748 298</b>	<b>2,1 %</b>	<b>-38 138 720</b>	<b>-38 815 530</b>
Henkilöstökulut	-15 003 974	-14 389 306	-15 092 167	4,9 %	-15 294 940	-15 502 650
Palvelujen ostot	-12 204 082	-13 046 869	-13 602 410	4,3 %	-13 821 020	-14 090 930
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 850 198	-2 957 195	-2 622 070	-11,3 %	-2 665 190	-2 725 980
Avustukset	-1 117 144	-2 007 426	-2 216 775	10,4 %	-2 259 330	-2 307 260
Muut toimintakulut	-4 836 251	-4 555 785	-4 214 876	-7,5 %	-4 098 240	-4 188 710
<b>TOIMINTAKATE</b>	<b>-27 080 739</b>	<b>-28 582 529</b>	<b>-29 847 058</b>	<b>4,4 %</b>	<b>-30 903 220</b>	<b>-31 442 660</b>
<b>Verotulot</b>	<b>15 706 277</b>	<b>16 497 000</b>	<b>17 694 000</b>	<b>7,3 %</b>	<b>17 674 000</b>	<b>18 103 000</b>
<b>Valtionosuudet</b>	<b>15 378 413</b>	<b>16 492 550</b>	<b>16 181 716</b>	<b>-1,9 %</b>	<b>16 472 000</b>	<b>16 766 000</b>
<b>Rahoitustuotot ja -kulut</b>	<b>116 023</b>	<b>30 000</b>	<b>146 000</b>	<b>386,7 %</b>	<b>173 000</b>	<b>190 000</b>
Korkotuotot	27 106	21 300	15 000	-29,6 %	12 000	9 000
Muut rahoitustuotot	1 166 676	898 400	865 400	-3,7 %	866 000	866 000
Korkokulut	-733 037	-680 000	-580 000	-14,7 %	-550 000	-530 000
Muut rahoituskulut	-344 722	-209 700	-154 400	-26,4 %	-155 000	-155 000
<b>VUOSIKATE</b>	<b>4 119 973</b>	<b>4 437 021</b>	<b>4 174 658</b>	<b>-5,9 %</b>	<b>3 415 780</b>	<b>3 616 340</b>
<b>Poistot ja arvonalentumiset</b>	<b>-5 073 285</b>	<b>-4 589 570</b>	<b>-3 828 000</b>	<b>-16,6 %</b>	<b>-3 942 500</b>	<b>-3 503 400</b>
Suunnitelman mukaiset poistot	-3 526 845	-3 346 570	-2 828 000	-15,5 %	-2 942 500	-2 903 400
Arvonalentumiset	-1 546 440	-1 243 000	-1 000 000	-19,5 %	-1 000 000	-600 000
<b>TILIKAUDEN TULOS</b>	<b>-953 312</b>	<b>-152 549</b>	<b>346 658</b>	<b>-327,2 %</b>	<b>-526 720</b>	<b>112 940</b>
<b>Varausten ja rahastojen muutokset</b>	<b>382 119</b>	<b>523 263</b>	<b>603 263</b>	<b>15,3 %</b>	<b>603 260</b>	<b>603 260</b>
Poistoeron muutos	103 263	103 263	103 263		103 260	103 260
Rahastojen muutos	278 855	420 000	500 000	19,0 %	500 000	500 000
<b>TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ</b>	<b>-571 193</b>	<b>370 714</b>	<b>949 921</b>	<b>156,2 %</b>	<b>76 540</b>	<b>716 200</b>

### Tuloslaskelman tunnusluvut:

Tunnusluvut	TP2024	TA2025	TA2026	TS2027	TS2028
Toimintatuotot / Toimintakulut, %	24,8	22,7	20,9	19,0	19,0
Vuosikate / Poistot, %	81,2	96,7	109,1	86,6	103,2
Vuosikate, €/asukas	564	615	586	485	520
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	-1 521	-1 151	-201	-124	592
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	-208	-159	-28	-18	85
Asukasmäärä vuoden lopussa	7 304	7 215	7 125	7 038	6 956

(Vuosikate / Poistot %)

Kun tunnusluvun arvon on 100 % tai sitä suurempi, voidaan kunnan tulorahoituksen katsoa olevan riittävä tai ylijäämäinen.

Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas

Pitkän aikavälin tulorahoituksen tavoitearvon tulisi olla vähintään 300–400 euroa/asukas.)

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

#### Investoinnit yhteensä:

Talousarviovuosi 2026	2,672 milj. €
Suunnitelmavuosi 2027	2,330 milj. €
Suunnitelmavuosi 2028	2,040 milj. €

#### Rahoituslaskelman tunnusluvut

Tavoitteet ja tunnusluvut	TP2024	TA2025	TA2026	TS2027	TS2028
Toim. ja inv. rahavirran kertymä 5 v (1000 €)	4 953	9 792	8 444	7 419	8 766
Investointien tulorahoitus, %	341	132	156	147	177
Laskennallinen lainanhoitokate	1,0	1,2	1,2	1,1	1,2

(Laskennallinen lainanhoitokate

Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Kun tunnusluvun arvo on alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan kunnan omaisuutta tai vähentämään rahavaroja. Luotettavan kuvan kunnan lainanhoitokyvystä saa tarkastelemalla tunnuslukua useamman vuoden jaksolla. Kunnan lainanhoitokyky on hyvä, kun tunnusluvun arvo on yli 2, tyydyttävä kun tunnusluku on 1–2 ja heikko kun tunnusluvun arvo jää alle yhden.)

#### Lainanotto

Pitkäaikaisen lainan kokonaismäärä oli vuoden 2024 lopussa 24,66 M €. Vuoden 2025 aikana pitkäaikaista lainaa on nostettu ja lyhennetty talousarvion mukaisesti, joten talousarviokauden alussa (1.1.2026) pitkäaikaisen lainan määrä tulee olemaan noin 22,14 M €. Talousarviovuonna 2026 lainaa nostetaan 2,2 M € ja lyhennetään lyhennysohjelman mukaisesti noin 4,65 M €. Pitkäaikaisen lainan arvioitu pääoma kauden lopussa (31.12.2026) on siten 19,69 M €.

Kaupungin maksuvalmiuden turvaamiseksi lasketaan lisäksi tarvittaessa liikkeelle kuntatodistuksia (lyhytaikaista lainaa). Vuoden 2024 tilinpäätöksessä kuntatodistuksilla otetun lainan määrä oli 6,5 M €. Ennuste kuntatodistusten määräksi vuoden 2025 lopussa on 6 M €. Vuoden 2026 lopussa kuntatodistusten arvioitu määrä on 6,5 M €.

Suunnitelmavuosina lainanottotarve kasvaa nykyisestä 2,2 milj. eurosta arviolta noin 3 milj. euroon / vuosi, ja kokonaislainakanta pienenee siten vuosia 2024–2026 hitaammin, noin 1,3–1,6 milj. euroa / vuosi. Lainakannan arvioitu kokonaismäärä suunnitelmakauden lopussa (31.12.2028) on 23,3 M €.

#### Sijoitustoiminta

Kaupungilla on n. 14,4 M € sijoitusomaisuus (arvo 31.10.2025) kahdessa sijoitussalkussa.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	29
----------------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

Vuodelle 2026 suunniteltuja investointeja rahoitetaan pieneltä osin realisoimalla sijoituksia siten, että salkuista nostetaan v. 2026 investointien kokonaissumman ja 2,2 M € välinen erotus.

### **Syötteen vesihuoltolaitos**

Syötteen vesihuoltolaitoksen, joka on eriytetty taseyksikkö talousarvion tuloslaskelman yli/alijäämä on -84 655 €.

### **Alijäämän kattamista koskevat toimenpiteet**

Vuosi 2024 oli kaupungille neljäs perättäinen alijäämäinen vuosi. Tuloksen käsittelyerien jälkeen tilikauden alijäämäksi muodostui -571 193 euroa.

Taseen kertynyt alijäämä on 31.12.2024 yhteensä -1 521 243 euroa. Kaupungille on siis muodostunut taseeseen kattamisvelvollisuuden alaista edellisten tilikausien alijäämää 31.12.2024 tilanteessa. Vuoden 2023 tilinpäätöksen alijäämän kattoi vielä niukasti poistoero, joka huomioidaan lakisääteistä alijäämään kattamisvelvollisuutta tarkastellessa.

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Tästä seuraa, että kaupungin taseeseen kertynyt alijäämä on katettava vuosien 2026–2029 aikana eli 31.12.2029 mennessä.

Suunnitelman alijäämän kattamisesta muodostaa kaupungin Talouden sopeuttamisohjelma v. 2025–2028, joka on hyväksytty osana vuoden 2025 talousarviota joulukuussa 2024, ja jota päivitetään tässä vuoden 2026 talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Ohjelma koostuu keinoista (toimenpiteistä) sekä laskelmista, jotka osoittavat alijäämän kattamisen.

### **TALouden SOPEUTTAMISOHJELMA V. 2025–2028**

Ohjelma on päivitetty v. 2026 talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Muutokset alkuperäiseen sopeuttamisohjelmaan on esitetty talousarviossa sinisellä tekstillä. Päivityksessä vuodelle 2026 merkittävä osa joulukuussa 2024 valtuuston päättämistä käyttötalouden sopeutustoimista perutaan osittain.

Kokonaisuudessaan taloutta sopeutetaan aiemmin suunniteltua vähemmän. Talouden tasapaino lähivuosina tulee perustumaan edelleen osaltaan omaisuuden myyntiin. Vaikka lakisääteinen alijäämän kattamisvelvollisuus saadaan täytettyä omaisuuden myyntiä lisäämällä, käyttötalousmenojen pysyminen korkealla tasolla haastaa talouden kestävyys.

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

Väkiluvun nopeasti vähetessä palveluntuotannon yksikkökustannukset per asukas kasvavat. Erityisesti nopea oppilasmäärän lasku uhkaa nostaa perusopetuksen tälläkin hetkellä valtakunnallisesti korkeita oppilaskohtaisia kustannuksia entisestään.

### Kunnan talouden suunnittelukehikko

Sopeuttamisohjelman mukaiset toimenpiteet on sisällytetty alla olevaan kunnan talouden suunnittelukehikotaulukkoon, jossa kuvataan kaupungin ulkoista tuloslaskelmaa sekä taseen edellisten tilikausien yli/alijäämää. Alijäämän kattamiskauden viimeisen vuoden (2029) osalta toimenpiteet yksilöidään, kun suunnitelma alijäämän kattamiseksi päivitetään vuoden 2027 talousarvioon.

Suunnitelman mukaan edellisten tilikausien ali/ylijäämä tulee katetuksi lakisääteisessä määräajassa.

VM/KAO/vs

## KUNNAN TALOUDEN SUUNNITTELUKEHIKKO

**Muokkaa vaaleansinisellä olevia kohtia.**

Pudasjärvi

	TP 2023	TP 2024	2025	2026	2027	2028
<b>TULOSLASKELMA</b>	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
<b>Asukasluku 31.12.</b>	<b>7 479</b>	<b>7 304</b>	<b>7 214</b>	<b>7 123</b>	<b>7 035</b>	<b>6 952</b>
<b>Veroprosentti</b>	<b>8,36</b>	<b>9,00</b>	<b>9,50</b>	<b>9,50</b>	<b>9,50</b>	<b>9,50</b>
vero-% yksikön tuotto	1 171	1 166	1 116	1 221	1 205	1 237
→ muutoksen vaikutus			583	0	0	0
<b>Toimintatuotot</b>	<b>8 481</b>	<b>8 931</b>	<b>8 374</b>	<b>7 901</b>	<b>7 236</b>	<b>7 373</b>
<b>Toimintakulut</b>	<b>38 428</b>	<b>36 012</b>	<b>36 957</b>	<b>37 748</b>	<b>38 139</b>	<b>38 816</b>
<b>Toimintakate</b>	<b>-29 947</b>	<b>-27 081</b>	<b>-28 583</b>	<b>-29 847</b>	<b>-30 903</b>	<b>-31 443</b>
Kunnallisverot	9 794	10 497	10 599	11 602	11 445	11 751
Yhteisöverot	2 631	2 250	2 186	2 335	2 472	2 595
Kiinteistöverot	2 767	2 959	3 713	3 757	3 757	3 757
<b>Verotulot</b>	<b>15 192</b>	<b>15 706</b>	<b>16 498</b>	<b>17 694</b>	<b>17 674</b>	<b>18 103</b>
<b>Valtionosuudet, ml hark.var.</b>	<b>15 241</b>	<b>15 378</b>	<b>16 493</b>	<b>16 182</b>	<b>16 472</b>	<b>16 766</b>
Korkotuotot	32	27	21	15	12	9
Korkokulut	591	733	680	580	550	530
Muut rahoitustuotot	1 124	1 167	899	865	866	866
Muut rahoituskulut	494	345	210	155	155	155
<b>VUOSIKATE</b>	<b>557</b>	<b>4 120</b>	<b>4 438</b>	<b>4 174</b>	<b>3 416</b>	<b>3 616</b>
€/asukas	74	564	615	586	485	520
Poistot ja arvonalent.	4 853	5 073	4 590	3 828	3 942	3 503
<b>Tilikauden tulos</b>	<b>-4 296</b>	<b>-953</b>	<b>-152</b>	<b>346</b>	<b>-526</b>	<b>113</b>
Poistoeron lisäys(-) tai väh.(+)	-103	-103	103	103	103	103
Rahastojen lisäys(-) tai väh.(+)	-531	-279	420	500	500	500
<b>Tilikauden yli-/alijäämä</b>	<b>-3 662</b>	<b>-571</b>	<b>371</b>	<b>949</b>	<b>77</b>	<b>716</b>
<b>TASEESTA</b>						
<b>Kertynyt yli-/alijäämä</b>	<b>-950</b>	<b>-1 521</b>	<b>-1 150</b>	<b>-202</b>	<b>-125</b>	<b>591</b>
€/asukas	-127	-208	-159	-28	-18	85

Tytäryhteisöt

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	31
----------------------	------------	---	----

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

Tytäryhteisöjen v. 2026 talousarvioiden tuloslaskelmien mukaiset voitot/tappiot ovat seuraavat:

Pudasjärven Vuokratalot Oy	voitto 15 227 €
Kiinteistö Oy Pudasjärven Hirsikunnas	voitto 43 877 €
Keskinäinen Kiinteistö Oy Harjus	tappio 5 285 €
Pudasjärven Liikekiinteistöt Oy	voitto 90 204 €
Kairan Kuitu Oy	voitto 62 400 €
Pudasjärven Lämpö Oy	voitto 112 000 €
Pudasjärven Kehitys Oy (voittoa tavoittelematon)	voitto 128 €

Yritysvaikutusten arviointi: ks. edellisen käsittelyvaiheen arvio

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus:

- 1) päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027-2028 (pöytäkirjan liite);
- 2) päättää esittää valtuustolle, että se hyväksyy päivitetyn suunnitelman alijäämän kattamisesta / talouden sopeuttamisohjelman v. 2025-2028 (talousarvioasiakirjan osa);
- 3) päättää valtuuttaa hallintojohtajan ja taloussuunnittelijan tekemään em. asiakirjoihin vähäisiä korjauksia ennen valtuustokäsittelyä; ja
- 4) tarkastaa tämän pykälän heti kokouksessa

Päätös

Kaupunginhallitus:

- 1) päätti esittää valtuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027-2028 (pöytäkirjan liite 3);
- 2) päätti esittää valtuustolle, että se hyväksyy päivitetyn suunnitelman alijäämän kattamisesta / talouden sopeuttamisohjelman v. 2025-2028 (talousarvioasiakirjan osa);
- 3) päätti valtuuttaa hallintojohtajan ja taloussuunnittelijan tekemään em. asiakirjoihin vähäisiä korjauksia ennen valtuustokäsittelyä; ja
- 4) tarkasti tämän pykälän heti kokouksessa

Tämän asian käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 17.40-17.50.

Jakelu

valtuuston esityslistalle

Kaupunginhallitus	§ 315	14.10.2025
Kaupunginhallitus	§ 381	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 399	09.12.2025
Valtuusto	§ 76	15.12.2025

VALT 15.12.2025 § 76  
4609/02.02.00/2025

#### Kaupunginhallituksen esitys

Valtuusto hyväksyy:

- 1) talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027-2028 (pöytäkirjan liite);
- 2) päivitetyn suunnitelman alijäämän kattamisesta / talouden sopeuttamisohjelman v. 2025-2028 (talousarvioasiakirjan osa).

#### Kokouskäsittele

Juhani Jurmu teki seuraavan vastaesityksen koskien Sopeuttamisohjelman v.2025-2028 kohdan 17 tekstiä "Kaupungin järjestämään yksityisteiden kunnossapitoon kohdistetaan säästöjä muuttamalla yksityistiekäytäntöjä.": Muutosesitys: Kaupunki jatkaa markkinavuoropuhelun jälkeen yksityisteiden kunnossapitoa sekä sopimusperusteisesti että avustuksina. Keskustan valtuustoryhmä kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava muutettu kannatettu esitys, jolloin on äänestettävä. Äänestyksessä JAA tarkoittaa pohjaehdotusta ja EI Jurmun esitystä. Äänestyksessä annettiin 3 jaa-ääntä ja 24 ei-ääntä. Äänestysluettelo on liitteenä 3. Päätökseksi kohtaan tuli: Kaupunki jatkaa markkinavuoropuhelun jälkeen yksityisteiden kunnossapitoa sekä sopimusperusteisesti että avustuksina.

#### Päätös

Valtuusto hyväksyi:

- 1) talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027-2028 (pöytäkirjan liite 4)
- 2) päivitetyn suunnitelman alijäämän kattamisesta / talouden sopeuttamisohjelman v. 2025-2028 (talousarvioasiakirjan osa; ohjelmaan on tehty äänestystuloksen mukainen muutos).

Kesken tämän asian käsittelyn pidettiin kokoustaot klo 18.47-19.05 ja klo 20.04-20.11.

#### Jakelu Liitteet

- 3 Äänestysluettelo VALT 15.12.2025
- 4 Talousarvio 2026 Pudasjärven kaupunki vahvistettu

Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 9	10.10.2025
Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 14	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 388	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 404	09.12.2025
Valtuusto	§ 77	15.12.2025

Kiinteistöohjelma 2026-2030

KAUKEVK 10.10.2025 § 9

Kiinteistöohjelman laadinta

Valmistelija Tekninen johtaja Janne Karhu, 040 544 3219

Pudasjärven kaupungin Tilapalvelutoimintojen liikkeenluovutus Pudasjärven Vuokratalot Oy:n on merkittävä muutos aikaisempaan. Kaupunginhallitus on päättänyt Tilapalveluita koskevasta hankinta (tilapalvelusopimus) 1.1.2026 alkaen päätöksellä KH 26.08.2025 § 257. Liikkeenluovutus käsittää henkilöstön siirtymisen lisäksi toiminnot tilavuokrauspalvelut, kiinteistöjen ylläpitopalvelut ja rakennuttamispalvelut.

Kaupungin omaksi toiminnaksi jää tilaomistuspalvelut (osana Hallinnon ja talouden palvelualueetta), johon kuuluu mm. kiinteistöomaisuuden strateginen hallinta, kiinteistöleasing-kohteiden hallinnointi ja talous (määrärahojen budjetointi käyttötalouteen ja investointeihin). Strategisina toimintaa ohjaavina asiakirjoina toimivat kaupungin Kiinteistöohjelma ja muut valtuustotason päätökset.

Muutoksen myötä kaupungin kiinteistöohjelma tulee uudistaa. Kiinteistöohjelma tulee olemaan ensisijainen omistajaohjauksen väline kaupungin omistamien rakennuksien strategisten tavoitteiden ja kunnossapidon tason määrittämisessä palvelua tuottavalle Pudasjärven Vuokratalot Oy:lle.

Kiinteistöohjelma on toimintaohje kiinteistöjen hallintaan, ylläpitoon hankintaan ja purkamiseen. Kiinteistöohjelmassa kuvataan kaupungin omistamien rakennuksien kunto- ja ylläpitoluokitukset.

Kiinteistöohjelman avulla pyritään varmistaman tilojen turvallisuus, terveellisyys ja käytettävyys niiden käyttäjille. Kiinteistöohjelmalla toteutetaan kaupungin kiinteistöomaisuuden arvon säilymistä kuvaamalla ylläpidon tarkoituksenmukaista resursointia sekä myös tunnistetaan kiinteistöt joille ei ole enää käyttöä palveluverkossa.

Kiinteistöohjelman periaatteet tarkastetaan vähintään valtuustokausittain. Kiinteistöohjelman liitteenä olevat kiinteistöjen luokitukset ja toimintasuunnitelmat tarkastetaan ja päätetään vuosittain talousarvion laadinnan yhteydessä.

### **Energitehokkuussopimukset 2026-2035**

Energiatehokkuussopimukset ovat valtion ja toimialojen yhdessä valitsema keino saavuttaa EU:n energiatehokkuusdirektiivin tiukat ja sitovat energiatehokkuusvelvoitteet ilman raskasta, velvoittavaa lainsäädäntöä tai pakkokeinoja.

Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 9	10.10.2025
Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 14	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 388	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 404	09.12.2025
Valtuusto	§ 77	15.12.2025

Tavoitteena on, että sopimustoiminta on vaikuttavuudeltaan normeihin verrattavissa oleva ja toteutukseltaan joustava energiansäästökeino, joka edistää Suomen kilpailukykyä. Energiatehokkuussopimukset ohjaavat teollisuutta, energia- ja palvelualaa, kiinteistöalaa sekä julkista alaa energian tehokkaampaan käyttöön.

Energiatehokkuussopimus on vapaaehtoinen, valtakunnallinen väline, jolla kunnat, kaupungit ja muut julkisen alan toimijat sitoutuvat edistämään kiinteistöjen energiatehokkuutta. Uusi sopimuskausi käynnistyy 1.1.2026 ja kattaa vuodet 2026–2035. Pudasjärven kaupunki ei ole toistaiseksi sitoutunut julkisen alan energiatehokkuussopimukseen.

Sopimus tarjoaa selkeän mallin energiatehokkuustyölle sekä mahdollistaa valtion avustuksia energiatehokkuusinvestointeihin ja hankkeisiin. Sopimus vahvistaisi kaupungin imagoa vastuullisena ja ilmastotavoitteisiin sitoutuneena toimijana.

Yritysvaikutusten arviointi: Kiinteistöohjelman tavoitteet vaikuttavat kiinteistöihin liittyvien palveluiden hankintojen määrään ja sisältöön. Kaupungin kiinteistöihin liittyvillä palveluhankinnoilla on merkittävä vaikutus paikallistalouteen. Kiinteistöjen hankintaan ja rakentamiseen liittyvät periaatteet voivat lisätä paikallisen rakennusteollisuuden liiketoimintamahdollisuuksia.

#### Esittelijän esitys

Valiokunta kuulee esittelyn ja antaa ohjausesityksen kiinteistöohjelman luonnoksesta kaupunginhallitukselle, erityisesti seuraavista asioista;

- 2.2.2 rakennusten ylläpitoluokituksen kuvaavuus
- 4.1 kiinteistöjen ulosvuokrauksen periaatteet
- 6.1 hirsirakentamisen periaatteet

Valiokunnalta pyydetään myös kannanottoa kaupungin liittymisestä julkisen alan energiatehokkuussopimukseen 2026-2030.

#### Ohjausesitys

Kiinteistöohjelma on laaja kokonaisuus ja tulevassa organisaatiomuutoksessa tarpellinen omistajaohjauksen työkalu.

Kohta 6.2. Energiatehokkuussopimus 6.2. Olisi selkeä malli ja hyvä taustatyökalu energiatehokkuustyöhön helpottaen mahdollisesti avustusten saamista ja työtä niiden taustalla.

Poistetaan kohdasta 3.1. RAKENTAMINEN kappaleesta sana *merkittävällä*

Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 9	10.10.2025
Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 14	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 388	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 404	09.12.2025
Valtuusto	§ 77	15.12.2025

*Uudisrakentamisinvestointeja voidaan tehdä silloin, kun niillä voidaan kustannustehokkaasti vastata uuteen tai muuttuneeseen pitkäaikaiseen palvelurakennustarpeeseen, korvata huonokuntoinen, edelleen käyttäjälle tarpeellinen rakennus tai **merkittävällä** tavalla lisätä ja kehittää alueen elinvoimaa rakentamisen keinoin.*

Jatketaan valmistelua seuraavassa kokouksessa. Pyydetään koulukiinteistöjä koskeviin kohtiin kommentit hyvinvointivaliokunnalta.

Jakelu Hyvinvointivaliokunta

KAUKEVK 13.11.2025 § 14

Kiinteistöohjelman laadinta

Valmistelija Kaupunkikehitysjohtaja Janne Karhu, 040 544 3219

Energiatehokkuussopimus on vapaaehtoinen, valtakunnallinen väline, jolla kunnat, kaupungit ja muut julkisen alan toimijat sitoutuvat edistämään kiinteistöjen energiatehokkuutta. Uusi sopimuskausi käynnistyy 1.1.2026 ja kattaa vuodet 2026–2035. Julkisen alan sopimus on yksi kolmesta sopimusosiesta (elinkeinoelämä, kiinteistöala, julkinen sektori). Pudasjärven kaupunki ei ole aikaisemmin ollut osallisena valtakunnallisissa energiatehokkuussopimuksissa.

Sopimus tarjoaa selkeän mallin energiatehokkuustyölle sekä mahdollistaa valtion avustuksia energiatehokkuusinvestointeihin ja hankkeisiin. Energiatehokkuussopimukseen liittymisen kautta saatavia rahoitus- ja tukimahdollisuuksia voivat olla esimerkiksi seuraavat:

#### **Mahdollisuus valtion harkinnanvaraiseen tukeen energiatehokkuusinvestointeihin**

Energiatehokkuussopimukseen (Julkisen alan energiatehokkuussopimus 2026–2035, JETS) liittyneet kunnat voivat hakea valtion harkinnanvaraista tukea sellaisiin toimenpiteisiin, joilla tehostetaan energiankäyttöä. Näihin voivat kuulua esimerkiksi teknologiauudistukset, automaatio, lämmitysjärjestelmien uusiminen tai muun toiminnan optimointi. Erityisesti kuntasektorilla tarjottava korotettu tuki Motivan energiakatselmuksiin on merkittävä etu.

#### **Energiakatselmuksien tuki**

Sopimukseen kuuluvat voivat saada kohdennettua tukea energiakatselmuksiin ja niissä tunnistettuihin investointikohteisiin. Myös Pudasjärven kaupungin rakennukset voidaan mahdollisesti selvittää tuetuilla katselmuksilla, mikä puolestaan helpottaa ja tehostaa investointien suunnittelua ja rahoituksen hakemista.

Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 9	10.10.2025
Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 14	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 388	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 404	09.12.2025
Valtuusto	§ 77	15.12.2025

### **Vihreä ja edullinen kuntarahoitus energiatehokkuusinvestointiin**

Kuntarahoitus tarjoaa kuntasektorille vihreää rahoitusta energiaremontteihin ja -investointeihin. Näitä voi hyödyntää esimerkiksi rakennusten ilmanvaihdon kunnostamiseen, valaistuksen modernisointiin tai kiinteistön toisiinsa verkottuvaan älyohjaukseen. Vihreä rahoitus on usein edullisempaa ja joustavampaa kuin perinteinen lainanotto – ja se sopii erityisesti investoinneille, jotka tuottavat rakennuksille pitkän aikavälin kustannussäästöjä.

### **Vapaaehtoisuus ja hallinnollinen jousto pakottavuuden sijaan**

Energiatehokkuussopimukseen perustuva menetelmä mahdollistaa EU:n direktiiveihin vastaamisen ilman raskasta pakollista lainsäädäntöä. Sopimus tarjoaa joustavan, kuntia hyödyttävän toimintatavan energiatehokkuuden kehittämiseen ja investointien kohdentamiseen. Tämä voi helpottaa strategista suunnittelua ja rahoitushakemusten ajoitusta Pudasjärven investointiohjelmissa.

### **Raportointi ja seuranta on mahdollinen edellytys tukimahdollisuuksille**

Sopimukseen liittyneet toimijat sitoutuvat vuosittaiseen raportointiin tehdyistä toimista ja saavutetuista säästöistä. Tämä raportointi avaa tien energia-avustusten saamiselle ja nostaa kunnan toimien läpinäkyvyyttä. Toimet dokumentoidaan ja raportoidaan Motiva-järjestelmään.

Tilapalvelusopimuksen (KH 26.08.2025 § 257) mukaisesti kaupungin tilapalvelut tuottaa Pudasjärven Vuokratalot Oy 1.1.2026 alkaen. Yhtiö on ilmaissut suostumuksensa tuottaa energiatehokkuussopimuksen edellyttämää palvelua Pudasjärven kaupungille.

Sopimukseen liittyminen tarkoittaa, että kaupunki sitoutuu jatkuvaan energiatehokkuuden parantamiseen. Käytännössä tämä tarkoittaa vuosittaisia, ohjelmaan kirjattavia energiansäästötavoitteita. Toimenpiteitä ovat esimerkiksi kiinteistöjen tekniikan modernisointi, rakennusten käytön tehostaminen, järjestelmien älykäs ohjaus, LED-valaistus, lämmitysjärjestelmän optimointi sekä uusiutuvan energian ratkaisut (esim. aurinkopaneelit ja maalämpö).

Toimenpidesuunnitelma ja vuosittain saavutetut säästöt aportoitaan Motivan ylläpitämään raportointijärjestelmään. Toteutusta ohjaa energiatehokkuussopimusohjelman asettama viitekehys.

Kaupunki tai tilapalveluita tuottava yhtiö nimeää energiatehokkuusvastaavan, joka koordinoi toimenpiteitä ja raportointia.

Sitoutumista vaaditaan johdolta sekä kaikilta kiinteistöjen omistajilta ja ylläpidosta vastaavilta tahoilta. Energiatehokkuustoimet voivat hetkellisesti lisätä kaupungin kuluja ja investointitarpeita esimerkiksi energiakatselmuksien ja toimenpiteiden omarahoitussuosuuksien muodossa mutta pitkässä juoksussa oletettavasti vähentävät energia- ja ylläpidokustannuksia. Kokonaisuuden hahmottamista ja toimien raportointia varten voi olla hyödyllistä suunnitella ja ylläpitää erillistä ”energiahankekoria” joka myös budjetoidaan omana kokonaisuutenaan.

Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 9	10.10.2025
Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 14	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 388	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 404	09.12.2025
Valtuusto	§ 77	15.12.2025

Ajankohtaisia rahoituskanavia energiainvestointeihin on esitelty esityslistan liitteessä.

Yritysvaikutusten arviointi: Energiatehokkuustoimet voivat lisätä yritysten palveluiden käyttöä ja näiden liikevaihtoa. Energiatehokkuustoimet voivat vähentää Pudasjärven Lämpö Oy:n liikevaihtoa kaukolämmönkulutuksen pienentyessä kaupungin omistamissa rakennuksissa.

Ohjausesitys:

Kaupunkikehitysvaliokunta antaa ohjausesityksen Pudasjärven kaupungin liittymisestä Julkisen alan energiaterhokkuussopimukseen 2026–2035 (JETS) sekä energiaterhokkuussopimuksen sisällyttämisestä laadittavaan kiinteistöohjelmaan.

Päätös

Kaupunkikehitysvaliokunta esittää kaupunginhallitukselle, että Pudasjärven kaupunki liittyy julkisenalan energiaterhokkuussopimukseen 2026-2035 ja liittää energiaterhokkuussopimuksen laadittavaan kiinteistöohjelmaan.

Jakelu

KH 25.11.2025 § 388

Energiaterhokkuussopimukseen liittyminen ja kiinteistöohjelman laadinta

Valmistelija

Kaupunkikehitysjohtaja Janne Karhu, 040 544 3219

Liittyessään energiaterhokkuussopimukseen 2026-2035 Pudasjärven kaupunki asettaisi ohjeellisen energiamääräisen (MWh) tehostamistavoitteen kaudelle 2026–2035, joka vastaa 10 % liittyjän vuotuisesta energiankäytöstä ja välitavoitteen vuodelle 2030, joka vastaa 6 % liittyjän vuotuisesta energiankäytöstä.

Tavoite lasketaan liittymishetkellä käytössä olevasta, normaalia toimintaa edustavan kalenterivuoden, energiankäytöstä.

Tavoitteen saavuttamista seurataan sopimuskaudella raportoitujen toimenpiteiden säästövaikutuksen kautta. Tavoitevuosina 2030 ja 2035 liittyjän energiankäytön ei edellytetä olevan sopimukseen liittymistilannetta alempi.

Kaupunki sitoutuu energiaterhokkuuden jatkuvaan parantamiseen. Tavoitteena on sisällyttää energiaterhokkuuden jatkuva parantaminen osaksi toimintasuunnitelmia.

Kaupunki toimeenpanee sopimuksen organisoimalla energiaterhokkuustoiminnan ja sen suunnittelun sekä pitämällä suunnitelmat ajan tasalla. Selvittämällä energiankäytön

Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 9	10.10.2025
Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 14	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 388	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 404	09.12.2025
Valtuusto	§ 77	15.12.2025

tehostamismahdollisuudet ja laatimalla aikataulun kustannustehokkaiden toimenpiteiden toteuttamiseksi. Kouluttamalla henkilökuntaa ja viestimällä energiatehokkuusasioista.

Lisäksi liittyjä pyrkii siihen, että se toiminnassaan noudattaa mm. energiatehokkuus ensin -periaatetta, käyttöönottaa uutta energiatehokasta teknologiaa, lisää kulutusjoustoja sekä sisällyttää hankintojen energiatehokkuusohjeet osaksi omia hankintamenettelyjä siten, että hankintakustannusten lisäksi otetaan huomioon myös käytönaikaiset kustannukset ja käyttöikä.

Jokainen liittyjä toteuttaa toimia omista lähtökohdistaan ja sitoutuu tekemään parhaansa tavoitteen saavuttamiseksi.

Työ edellyttää johdon sitoutumista, pitkän aikavälin päämäärien ja tavoitteiden asettamista sekä niiden systemaattista toteuttamista ja seuranta.

Kiinteistöohjelman luonnos on esitetty kaupunginhallituksen jäsenille asialistan oheismateriaalina.

Yritysvaikutusten arviointi: Energiatehokkuustoimet voivat lisätä yritysten palveluiden käyttöä ja näiden liikevaihtoa. Energiatehokkuustoimet voivat vähentää Pudasjärven Lämpö Oy:n liikevaihtoa kaukolämmönkulutuksen pienentyessä kaupungin omistamissa rakennuksissa.

#### Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää että;

- 1) Pudasjärven kaupunki liittyy osaksi julkisen alan kuntien Energiatehokkuussopimusta 2026-2035.
- 2) Sopimuksen mukaiset energiansäästötavoitteet asetetaan sopimuskaudelle 2026–2035.
- 3) Energiatehokkuussopimus ja sen tavoitteet liitetään osaksi laadittavaa Pudasjärven kaupungin kiinteistöohjelmaa.
- 4) Kaupunginhallitus kuulee esittelyn kiinteistöohjelman luonnoksesta käy asiasta keskustelun.

#### Kaupunginjohtajan muutettu esitys

Kaupunginhallitus päättää että;

- 1) Pudasjärven kaupunki liittyy osaksi julkisen alan kuntien Energiatehokkuussopimusta 2026-2035.
- 2) Sopimuksen mukaiset energiansäästötavoitteet asetetaan sopimuskaudelle 2026-2035.

Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 9	10.10.2025
Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 14	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 388	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 404	09.12.2025
Valtuusto	§ 77	15.12.2025

3) Energiatehokkuussopimus ja sen tavoitteet liitetään osaksi laadittavaa Pudasjärven kaupungin kiinteistöohjelmaa.

4) Kaupunginhallitus kuulee esittelyn kiinteistöohjelman luonnoksesta myöhemmin.

Päätös

Muutettu esitys hyväksyttiin.

Jakelu

Kaupunkikehitysjohtaja  
Pudasjärven Vuokratalot Oy

KH 09.12.2025 § 404

Valmistelija

Kaupunkikehitysjohtaja Janne Karhu, 040 544 3219

Kiinteistöohjelman tarkoituksena on:

**Varmistaa palvelutuotannon ja kaupunkikehityksen kiinteistöperusta.**

Kiinteistöomaisuutta hallitaan ja kehitetään siten, että se mahdollistaa kunnan lakisääteiset palvelut sekä vastaa muuttuvaan palvelutarpeeseen ja väestörakenteen kehitykseen.

Kiinteistökannan ylläpidossa, uudishankinnoissa ja investoinneissa huomioidaan palveluverkon toimivuus sekä resurssien tarkoituksenmukainen kohdentaminen.

**Edellyttää omistajapolitiikan ja strategian toteuttamista kiinteistöissä.**

Ohjelma konkretisoi kuntastrategiaa, omistajapolitiikkaa ja taloudenpidon linjauksia kiinteistökannan osalta.

Kiinteistöihin kohdistuvat päätökset, kuten rakentaminen, kehittäminen, vuokraus, luopuminen tai purkaminen tehdään ennalta määritettyjen ja läpinäkyvien periaatteiden pohjalta.

**Mahdollistaa kiinteistöjen kunnan, arvon ja käyttökelpoisuuden seurannan.**

Kiinteistöjen kunto ja tarkoituksenmukainen ylläpidon taso arvioidaan säännöllisesti mm. kuntoluokituksen, ylläpitoluokituksen, jälleenhankinta-arvon ja teknisen nykyarvon avulla.

Nämä määrittelyperusteet tukevat kiinteistöihin liittyvien investointien, ylläpidon ja mahdollisen luopumisen päätöksentekoa.

**Ohjaa vastuullisuutta, taloudellisuutta ja kestäväää kehitystä.**

Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 9	10.10.2025
Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 14	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 388	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 404	09.12.2025
Valtuusto	§ 77	15.12.2025

Kiinteistöohjelmassa huomioidaan energiatehokkuus, ympäristövastuullisuus ja kiinteistöjen elinkaarikustannukset. Tilojen käyttöä optimoidaan ja vajaakäyttöisten tai tarpeettomien kohteiden osalta toimitaan taloudellisesti ja ympäristön kannalta vastuullisesti.

Kiinteistöohjelmassa tunnistetaan kumminkin tarve myös vaalia kulttuurihistoriallisesti arvokasta rakennusperintöä säilyttämällä erityisesti hirsirakentamisen perintöä. Tämä toteutuu sekä ylläpitoluokituksen kautta että yksittäisiä kiinteistöjä koskevissa päätöksissä. Rakennusperinnön vaaliminen tukee kaupunkikuvan ylläpitämistä, edistää kestävästä kehitystä, vahvistaa paikkakunnan identiteettiä ja tarjoaa mahdollisuuksia esimerkiksi yhteisöllisyyden ja matkailun kasvulle.

#### **Määrittää toimivallan ja päätöksenteon periaatteet.**

Ohjelmassa kuvataan menettelytavat niin hallinnollisiin päätöksiin kuin käytännön toimiin hallintosäännön puitteissa.

Kiinteistöjen omistuksen, käytön ja siitä luopumisen päätökset perustuvat ohjelman määriteltyihin periaatteisiin, jotka ehkäisevät satunnaisia, lyhytnäköisiä tai perusteettomia ratkaisuja.

Hyvinvointivaliokunta on käsitellyt kiinteistöohjelman luonnosta kokouksessaan 13.11.2025 koulukiinteistöjen kunnossapitoluokituksen osalta.

Kaupunginhallitus on käsitellyt julkisen alan energiatehokkuussopimukseen liittymistä ja sen sisällyttämistä laadittavaan kiinteistöohjelmaan kokouksessaan 25.11.2025.

Kaupunkikehitysvaliokunta käsittelee kiinteistöohjelman luonnosta kokouksessaan 4.12.2025

Kiinteistöohjelman viimeisin luonnos toimitetaan kaupunginhallitukselle asialistan ohaismateriaalina.

Kiinteistöohjelmaan sisältyy useita kiinteistöjä koskevia määrittelyperusteita ja arviointeja, jotka eivät ole vielä käytettävissä. Arvioinnit on tarkoitus toteuttaa pääosin vuoden 2026 kuluessa niin, että ne ovat käytettävissä vuoden 2027 talousarviota laadittaessa.

Kiinteistöohjelman periaatteet tarkastetaan jatkossa vähintään valtuustokausittain strategiapäivityksen yhteydessä. Kiinteistöohjelman liitteenä olevat kiinteistöjen luokitukset ja toimintasuunnitelmat tarkastetaan ja päätetään vuosittain talousarvion laadinnan yhteydessä.

Yritysvaikutusten arviointi: Kiinteistöohjelman tavoitteet vaikuttavat kiinteistöihin liittyvien palveluiden hankintojen määrään ja sisältöön. Kaupungin kiinteistöihin liittyvillä palveluhankinnoilla on merkittävä vaikutus paikallistalouteen. Kiinteistöjen

Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 9	10.10.2025
Kaupunkikehitysvaliokunta	§ 14	13.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 388	25.11.2025
Kaupunginhallitus	§ 404	09.12.2025
Valtuusto	§ 77	15.12.2025

hankintaan ja rakentamiseen liittyvät periaatteet voivat lisätä paikallisen rakennusteollisuuden liiketoimintamahdollisuuksia.

#### Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus: 1) päättää esittää valtuustolle kiinteistöohjelman 2026-2030 (Liite 1) hyväksymistä muilta osin kuin kiinteistöjen luokitustietojen osalta, jotka selvitetään vuoden 2026 kuluessa ja päätetään viimeistään talousarvion 2027 yhteydessä.; ja 2) tarkastaa pykälän heti kokouksessa.

#### Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus: 1) päättää esittää valtuustolle kiinteistöohjelman 2026-2030 (liite) hyväksymistä muilta osin kuin kiinteistöjen luokitustietojen osalta, joista päättää kaupunginhallitus ensimmäisen kerran v. 2026 kuluessa.; ja 2) tarkastaa pykälän heti kokouksessa.

#### Päätös

Kaupunginhallitus: 1) päätti esittää valtuustolle kiinteistöohjelman 2026-2030 (liite 7) hyväksymistä muilta osin kuin kiinteistöjen luokitustietojen osalta, joista päättää kaupunginhallitus ensimmäisen kerran v. 2026 kuluessa.; ja 2) tarkasti pykälän heti kokouksessa.

Asiaa esitteli kaupunkikehitysjohtaja Janne Karhu.

Tämän asian esittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 15.25-15.40.

#### Jakelu

valtuuston esityslistalle

VALT 15.12.2025 § 77  
4577/10.03.02.02/2025

#### Kaupunginhallituksen esitys

Valtuusto hyväksyy kiinteistöohjelman 2026-2030 (liite) muilta osin kuin kiinteistöjen luokitustietojen osalta, joista päättää kaupunginhallitus ensimmäisen kerran v. 2026 kuluessa.

#### Päätös

Valtuusto hyväksyi kiinteistöohjelman 2026-2030 (liite 5) muilta osin kuin kiinteistöjen luokitustietojen osalta, joista päättää kaupunginhallitus ensimmäisen kerran v. 2026 kuluessa.

#### Jakelu Liitteet

5 Kiinteistöohjelma 2026-2030

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI	PÖYTÄKIRJA	7	42
----------------------	------------	---	----

Valtuusto	§ 78	15.12.2025
-----------	------	------------

Muut mahdolliset kiireellisenä käsiteltävät asiat

VALT 15.12.2025 § 78

Ei ollut.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 70, § 71, § 72, § 73, § 74, § 75, § 78

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

Yllä luetelluista päätöksistä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska

- Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, Kuntalain 136:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

## Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 76, § 77

### KUNNALLISVALITUS

#### Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

#### Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä kunnan jäsen.

#### Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

#### Valitusviranomais

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Torikatu 34-40, 90100 Oulu

Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Puhelinnumero: 029 564 2800

Faksinumero: 029 564 2841

Virka-aika klo 8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

#### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta;

- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi;
  - 3) vaatimusten perustelut;
  - 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.
- Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää. Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Pudasjärven kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 10, 93101 Pudasjärvi  
Käyntiosoite: Varsitie 7, 93100 Pudasjärvi  
Sähköpostiosoite: kirjaamo@pudasjarvi.fi  
Pudasjärven kaupungin vaihde: 040 826 6417

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00 – 15.00.

Pöytäkirja on (pv) julkaistu kaupungin verkkosivulla.

----

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty (pv)

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty (pv)