

Puskurilainahakemus Tuulijärven yksityistien tiekunta

KH 24.03.2026
288/02.05.01.00/2026

Valmistelija

Hallintosihteeri Mirja Moilanen, puh. 040 740 2550

Tuulijärven yksityistien tiekunta hakee 7.3.2026 saapuneella hakemuksella Pudasjärven kaupungilta puskurilainaa tiepenkereen rakentamista varten.

Puskurilainahakemuksen mukaan:

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on 8.10.2025 antanut hankkeelle myönteisen valtionavustuspäätöksen ja tiekunta on tehnyt valtionavustuksen vastaanottamispäätöksen kokouksessa 24.11.2025.

Urakka on kilpailutettu ja urakoitsija valittu. Tiepenkereen rakentaminen on tarkoitus aloittaa mahdollisimman pian.

Hankkeen kokonaiskustannusarvio on 30 956 € mihin avustusta on myönnetty 70 % hyväksyttävistä kustannuksista, kuitenkin enintään 21 669 €. Valtionavustuksen viimeisen maksatuserän suuruus on noin 10 % hyväksytystä avustuksesta eli noin 3 100 €, mikä maksetaan tiekunnalle vasta, kun työ on valmis, ELY-keskuksen edustaja on tehnyt lopputarkastuksen ja tiekunta on toimittanut loppumaksatushakemuksen liitteineen. Laskut pitää olla maksettu ennen loppumaksatushakemuksen tekemistä. Urakka on yksikköhintaurakka, missä kustannukset voivat vaihdella työmäärästä johtuen.

Haemme hankkeen toteutukselle puskurilainarahaa yhteensä 3 700 € siihen saakka, kunnes tiekunnalle on maksettu viimeinen valtionavustuserä.

Puskurilainahakemuksen liitteenä on myönteinen avustuspäätös, ote Tuulijärven yksityistie tiekunnan ylimääräisen yleisen kokouksen pöytäkirjasta 6.3.2026, karttaote, ktjote, kartta penkereen kohdalta. Em. asiakirjat on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina.

Kaupunginhallituksen 15.12.2020 § 411 päätöksessä todetaan puskurilainoihin liittyen mm.:

Pudasjärven kaupunki suhtautuu myönteisesti kylätoimikuntien ja eri yhdistysten omatoimisuutta ja yhteisöllisyyttä lisääviin rakentamis- ja investointihankkeisiin, jotka toteutetaan pääosin talkoovoimin.

//

5. Yhdistyksellä on mahdollisuus hakea kaupunginhallitukselta puskurilainaa ulkopuolisen rahoittajan tekemän myönteisen hankepäätöksen mukaisesti.

Valtuusto on päättänyt yhdistyksille myönnettävän puskurirahan periaatteista 25.9.2014 § 39.

Valtuusto on 22.5.2023 § 28 osana talouden sopeuttamishojelman v. 2021-2023 muuttamista päättänyt puskurilainojen muuttamisesta maksullisiksi seuraavasti:

8. Puskurilainojen muuttaminen maksullisiksi, hinnoittelu: euribor 12 kk + marginaali 1 % + toimitusmaksu 200 €.

-

Valtiontukitarkastelu

EU:n valtiontukisäännöt koskevat tilanteita, joissa julkinen sektori – esimerkiksi valtio, kunta, hyvinvointialue tai kuntayhtymä – myöntää yritykselle tai toimialalle suoraa tukea tai muuta taloudellista etua. Valtiontukivalvonnan pääsääntönä on, että uudesta tuesta tai tukisuunnitelmasta tulee ilmoittaa Euroopan komissiolle ennakoon eikä tukea saa laittaa täytäntöön ennen komission hyväksyntää.

Yrityksille myönnettäviä julkisia tukia koskevat periaatteet on määritelty EU:n toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107–109 artikloissa. Käsite ”valtiontuki” eroaa yleiskielessä sille annetusta merkityksestä monessa suhteessa, sillä käsite kattaa kaikki rahoitusmuodoltaan varsin moninaiset julkisen sektorin toimenpiteet, joilla tuetaan yrityksen taloudellista tilannetta. Tällaisia toimenpiteitä voivat olla suorien avustusten ohella muun muassa valikoivat verohelpotukset, ehdoiltaan edulliset lainat ja takaukset, alihintainen vuokra tai vaikkapa toimenpiteet, joilla lievennetään maksuja, jotka yritykset tavanomaisesti joutuvat maksamaan (esim. vapautukset sosiaaliturvamaksuista tai muista veronluonteisista maksuista).

Valtiontukisääntöjen ja niihin liittyvien menettelytapojen tarkoituksena on taata yrityksille tasaveroiset toimintaedellytykset sekä välttää jäsenmaiden keskinäinen kilpailu omaa tuotantoa suosivilla julkisilla tuilla.

Toimenpiteen katsominen valtiontueksi edellyttää käytännössä seuraavien neljän tunnusmerkin täyttymistä (SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohta):

- Julkisia varoja (esim. valtion, kuntien tai kuntayhtymien varoja) kanavoidaan yrityksiin/taloudelliseen toimintaan
- Taloudellinen etu on valikoiva, eli tuki kohdistuu vain tiettyyn yritykseen tai tiettyihin yrityksiin (esimerkiksi jollekin alalle tai alueelle)
- Toimenpide vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua (kilpailuvaikutuskriteeri)
- Toimenpide vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan (kauppavaikutuskriteeri)

Jos viranomainen arvioi, että suunniteltu tukitoimenpide täyttää kaikki edellä luetellut neljä valtiontuen kriteeriä, on tuen täytäntöönpanossa noudatettava yhtä seuraavista menettelytavoista valtiontukien myöntämiseksi:

- ennakkoilmoitus komissiolle
- de minimis -tuki tai
- ryhmäpoikkeusasetusmenettely (jälkikäteen ilmoitus komissiolle)

Jos tuki otetaan käyttöön ilman tilanteeseen soveltuvan menettelyn noudattamista, tuki on lähtökohtaisesti laitton ja se voidaan joutua perimään korkoineen takaisin tuen saajalta.

Hallinnollisesti kevyt tapa huomioida EU:n valtiontukisäännöt on myöntää tuki vähämerkityksistä eli ns. de minimis -tukea koskevan säännön perusteella. Säännön mukaan enintään 300 000 euron tuki, joka myönnetään yritykselle kolmen vuoden kuluessa, on merkitykseltään niin vähäistä, ettei siitä tarvitse tehdä ennakkoilmoitusta komissiolle. De minimis -tuista ei tarvitse myöskään jälkikäteen raportoida komissiolle.

Poikkeukset de minimis -säännön soveltamisalasta koskevat pääosin toimialoja, joilla toimii paljon pieniä yrityksiä ja joilla vähäinenkin julkinen tuki voi vääristää kilpailua. Tämän takia niillä sovelletaan matalampaa de minimis -enimmäismäärää ja erillisiä de minimis -asetuksia.

Toimialat, joilla sovelletaan pienempää de minimis -rajaa:

1. Kalastuksen ja vesiviljelyn ala: de minimis -tuen enimmäismäärä on 30 000 euroa kolmen verovuoden aikana.
2. Maataloustuotteiden alkutuotanto: de minimis -tuen enimmäismäärä on 20 000 euroa kolmen verovuoden aikana

Toimialat (ja tilanteet), joilla toimiville yrityksille de minimis -tukea ei voida lainkaan myöntää:

3. Viennin edistäminen tai vientimääriin liittyvä tuki: Esimerkkejä tästä ovat tuki jakeluverkon perustamiseen ja toimintaan sekä vientiin ja markkinointiin tai muihin vientitoimintaan liittyvien juoksevien kustannusten tuki EU-jäsenvaltioissa tai unionin ulkopuolella. Tukea voi näiden rajoitusten puitteissa kuitenkin myöntää myös vientiä harjoittavalle yritykselle. Oleellista on yksilöidä tuen käyttötarkoitus tiettyyn investointiin ja muuhun juoksevaan kustannuserään ilman, että tuelle asetetaan muita yrityksen normaalia liiketoimintaa rajoittavia ehtoja.
4. tuki toimintaan, jolla suositaan kotimaisia tuotteita tuontituotteiden kustannuksella
5. tuki vaikeuksissa oleville yritykselle: jos tuki myönnetään lainan tai takauksen muodossa. Sen sijaan muita tukia, esimerkiksi suoria avustuksia, voidaan lähtökohtaisesti myöntää de minimis -tukena myös vaikeuksissa olevalle yritykselle

De minimis -säännön perusteella tukea voidaan lähtökohtaisesti myöntää kaikille yrityksille. Säännön käytännön soveltamisen kannalta on kuitenkin tärkeää huomata, että tukea saavan yrityksen käsite ymmärretään EU-oikeudessa varsin laajasti. Määrittely ei ole sidottu Suomen yhtiölainsäädäntöön tai yritystoiminnan tavoitteisiin (voittoa tavoitteleva tai tavoittelematon). De minimis -asetuksen tarkoittamassa merkityksessä yritys määritellään tahoksi, joka harjoittaa taloudellista toimintaa, riippumatta sen juridisesta luonteesta tai rahoitustavasta. De minimis -asetuksen mukaisesti yritys voi täten olla luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö. Ratkaisevaa on, harjoittaako organisaatio taloudellista toimintaa, jossa on kyse tavaroiden tai palvelujen tarjoamisesta tietyillä markkinoilla.

Myös voittoa tavoittelemattomat tai yleishyödylliset tahot kuten yhdistykset, innovaatiovälittäjät (teknologiakeskukset ja yrityshautomot), kunnalliset kehittämissyhtiöt sekä kolmannen sektorin järjestöt kuuluvat siten EU:n valtiontukisääntöjen ja de minimis -asetuksen piiriin, jos ne harjoittavat taloudellista toimintaa ja jos muut valtiontuen kriteerit täyttyvät.

Käytännössä se, harjoittaako tuensaaja taloudellista toimintaa vai ei, tulee aina arvioida tapauskohtaisesti. Taloudellista toimintaa, johon valtiontukisääntöjä ei sovelleta, ei ole esimerkiksi julkisen sektorin viranomastoiminta (esim. poliisi, rajavartiolaitos, liikenneturvallisuus), koulutuspalvelujen tarjoaminen (yleinen peruskoulutus ja tutkintoon tähtäävä koulutus) tai tuki yleisen infrastruktuurin rakentamiseen, joka on esteettä kaikkien käytettävissä (vesijohtoverkostot, teiden rakentaminen) ja jota ei ole tarkoitus hyödyntää kaupallisesti.

Käytännössä de minimis -tuen myöntäminen edellyttää tukiviranomaiselta tiettyjen menettelytapojen noudattamista.

Tukiviranomaisen suorittama de minimis tuki -tarkastelu (jossa on osin hyödynnetty De minimis -tukia koskevaan oppaan, TEM 2024:2 FI, tuen myöntäjän muistilistaa) tässä tapauksessa:

Arvioi harjoittaako saaja taloudellista toimintaa, jolloin de minimis -tarkastelu tulee tehdä?

Arviointi: Ei > ei tarvetta enempään valtiontukitarkasteluun.

Yritysvaikutusten arviointi: Päätöksellä ei ole merkittäviä yritys- tai elinkeinovaikutuksia.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus

1) päättää, että Pudasjärven kaupunki myöntää Tuulijärven yksityistie tiekunnalle lyhytaikaisen lainan, jonka määrä on 3 700 euroa ja laina-aika 11 kk. Lainan korko on euribor 12 kk + 1 prosenttiyksikkö sekä toimitusmaksu 200 euroa. Laina on vakuudeton.

2) lainasta laaditaan velkakirja, jonka allekirjoittajalla/allekirjoittajilla tulee olla Tuulijärven yksityistie tiekunnan nimenkirjoitusoikeus.

3) tarkastaa pykälän heti kokouksessa.

Päätös

Jakelu

Tuulijärven yksityistien tiekunta