

Valmistelija

Taloussuunnittelija Mirja Viljamaa, p. 0403585874, kaupunkikehitysjohtaja
Janne Karhu, p. 040 544 3219, hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

1. Sisäiset vuokrat ja poistot

Kaupungin tilapalvelujen tuottaminen siirtyi 1.1.2026 alkaen Pudasjärven Vuokratalot Oy:lle. Tässä yhteydessä myös sisäistä vuokrajärjestelmää on uudistettu mm. seuraavasti:

- Tilaomistuspalvelujen sopimukseen kuuluvien rakennusten ja niiden poistojen kirjaamista on yhdenmukaistettu. 31.12.2025 saakka osa rakennusten hankintamenoista ja niiden poistoista on kirjattu käyttäjän kustannuspaikalle ja osa Tilapalvelujen kustannuspaikalle. Muutoksen myötä kaikki tilapalvelusopimukseen liittyvät rakennukset on siirretty kirjanpidossa Tilaomistuspalvelujen yksikköön, ja rakennusten poistot kohdennetaan sieltä sisäisinä vuokrina käyttäjän kustannuspaikalle.
- Sisäiseen vuokraan on lisätty FCG:n keväällä laatiman mallin mukaisesti korkotuottovaatimus, joka on 2 % rakennuksen tasearvosta.

Sisäisen vuokrajärjestelmän muutosten lisäksi Kaupunkikehityksen käytössä olevan tilan (Hirsikunnas, Karhukunnaantie) sisäiset vuokrat on arvioitu alkuperäisessä talousarviossa noin 110 000 € liian alhaiseksi. Lisäksi Työllisyyspalvelujen yksiköltä on siirretty pakettiauto Yhdyskunta- ja elinympäristön palvelujen käyttöön.

Edellä mainitut muutokset on syytä viedä talousarviomuutoksina vuoden 2026 talousarvioon. Muutokset eivät lisää ulkoisen määrärahan tarvetta eivätkä muuta koko kaupungin ylijäämääarviota.

Muutokset sisäisiin vuokriin:

Sisäinen vuokrameno kasvaa yhteensä 883.916 € jakaantuen seuraavasti:

Esi- ja perusopetus: -272.709 €

Varhaiskasvatuspalvelut: -147.983 €

Vapaa-aika- ja yhteisöllisyyspalvelut: -303.922 €

Talous- ja hallintopalvelut: -25.000 €

Ict- ja hankintapalvelut: -2.930 €

Oulunkaaren ympäristöpalvelut: -4.516 €

Yhdyskunta- ja elinympäristöpalvelut: -44.668 €

Maankäyttö- ja kaavoituspalvelut: -24.109

Rakennusvalvonta: -13.014

Elinkeinojen kehittäminen ja viestintä: -19.725

Työllisyyspalvelut: -25.340

Vastaavasti sis. vuokratulo kasvaa Tilaomistuspalveluissa: +883.916 €

Tarkempi erittely muutoksisista liitteinä.

Muutokset suunnitelman mukaisiin poistoihin:

Tilaomistuspalvelut: - 530.540 € (poistojen määrä kasvaa)

Esi- ja perusopetus: +195.410 € (poistojen määrä pienenee)

Varhaiskasvatuspalvelut: +105.205 € (poistojen määrä pienenee)
 Vapaa-aika- ja yhteisöllisyyspalvelut: + 229.925 € (poistojen määrä pienenee)
 Yhdyskunta- ja elinympäristön palvelut/Liikenneväylät: -3.483 (poistojen määrä kasvaa)
 Työllisyyspalvelut: +3.483 (poistojen määrä pienenee)
 Poistojen kokonaismäärä ei muutu. Tarkempi erittely muutoksisista liitteessä.

2. Verotulot ja valtionosuudet

Verotulot ja valtionosuudet on tarkoituksenmukaista päivittää tuoreimpien ennusteiden mukaisiksi. Vaikutus talousarvion ylijäämään on yhteensä +351.098 €.

Verotulot

Kuntaliiton 06/2026 ennusteen mukaan koko vuoden verotulot ovat yht. 512.000 € alkuperäistä talousarviota suuremmat:

	Alkuper. TA2026	Muutos (06/2026 ennuste)	Muutettu TA2026
Kunnan tulovero (5000)	11 602 000	-126 000	11 476 000
Kiinteistövero (5100)	3 757 000	-66 000	3 691 000
Yhteisövero (5200)	2 335 000	+704 000	3 039 000
Verotulot yhteensä	17 694 000	+512 000	18 206 000

Valtionosuudet

VM:n ja Opetus- ja kulttuuritoimen 25.6.2026 päätösten mukaan valtionosuudet ovat 160.902 € alkuperäistä talousarviota pienemmät:

	Alkuper. TA2026	Muutos (25.6.2026 päätös)	Muutettu TA2026
Peruspalvelujen valtionosuus (tili 5500)*	15 003 696	-3 994 830	11 008 866
Verotuloihin perustuva tasaus (5560)		+3 966 524	3 966 524
Muut opetus- ja kulttuurit. valt.os. (5750)	129 934	-157 895	-27 961
Veromenetyksen korvaus (5890)	1 048 086	+25 299	1 073 385
Valtionosuudet yhteensä	16 181 716	-160 902	16 020 814

*Peruspalvelujen valtionosuus (sisältäen verotuloihin perustuvan tasauksen) laskee 15.003.696 eurosta 14.975.390 euroon. Muutos on -28.306 €. Koska erät kirjataan kirjanpidossa omille tileilleen, kirjataan myös muutos talousarvioon esitetyllä tavalla.

3. Käyttötalouden menot ja kehittämisrahaston käyttö

Tilaomistuspalvelut (kustannuspaikat 4120 ja 4121):

Rakennusten leasingvuokrat (tili 4844): -96.700 € (korkotason noususta johtuva määrärahan lisäys)
 Käyttöomaisuuden myyntitappiot (tili 4920): +96.700 (määrärahan pienennys)

Kehittämisrahastosta katettavat käyttötalouden menot kh 10.3.2026 § 63-64 päätösten mukaisesti:

- Oulun seudun Leader, lisämääräraha 9.000 €
- Pudasjärven Kehitys Oy, hankkeiden omarahoitusosuudet (kehittämissalkku) lisämääräraha 25.000 €
- Yhteensä 34.000 €. Vastaava määrä siirretään työllistämisen kuntalisään varatusta määrärahasta

Elinkeinojen kehittäminen (kustannuspaikka 1028):

Muut yhteistoimintaosuudet (tili 4460): -34.000 (lisämääräraha)

Rahastojen vähennys (tili 8750): +34.000 (katetaan kehittämisrahastosta)

Työllisyyspalvelut (kustannuspaikka 1250):

Avustukset yhteisöille (tili 4740): +34.000 (määrärahan vähennys)

Rahastojen vähennys (tili 8750): -34.000 (pienennetään arvioitua kehittämisrahaston käyttöä)

Muutoksilla ei ole vaikutusta koko kaupungin ylijäämäärviioon eikä kehittämisrahaston käyttömäärään.

4. Investoinnit ja käyttöomaisuuden myynnit

Investointien lisämäärärahatarve:

SUOJALINNAN ALUEEN JA KUUSAMONTIEN KATUSUUNNITTELU

Suojalinnan alueella on käynnissä asemakaavan muutos ja siihen liittyen katu- ja kunnallistekniikan suunnittelu. Asemakaavan muutos kattaa myös alueen Kuusamontien pääliittymän uudelleensijoittamisen. Kaupunki on toteuttanut katujen ja kunnallistekniikan suunnittelua alueen sisäisen tiestön osalta.

Kaupunki on hakenut Elinvoimakeskukselta suunnitteluluvan Kuusamontien liittymän ja tarvittavien tiemuutosten suunnitteluun. Elinvoimakeskus on myöntänyt suunnitteluluvan ja antanut suunnitteluperusteet, miten muutokset täytyy suunnitella. Kyseisen hankkeen suunnittelutarve ja laajuus on tarkentunut vasta näiden suunnitteluperusteiden myötä.

Tehdyn yleissuunnitelman perusteella muutokset Kuusamontielle tulee olemaan jokseenkin mittavat. Elinvoimakeskus on myöntämässään luvassa ilmoittanut, että kaupunki toteuttaa suunnittelun kustannuksellaan, eikä jäljemmissä työneuvotteluissa ole osoittanut suunnitteluhankkeelle erillisrahoituksen mahdollisuutta.

Kuusamontien liittymän ja Kuusamontien muutosten suunnittelu muun alueen suunnittelun yhteydessä on tärkeää hankkeen kokonaisaikataulun ja toteuttamisedellytyksien varmistamiseksi. Oletettavaa on että liittymän ja Kuusamontien muutosten toteuttamisajankohta olisi ajankohtainen lähivuosina.

Kaupungin investointiohjelmassa alueen katusuunnitteluun ja siihen liittyviin tutkimuskustannuksiin on varattu 55 000 euroa. Investointivaraus on jo kokonaisuudessaan sidottu meneillään olevaan alueen sisäisen tiestön suunnittelutoimeksiantoon.

Nykyinen vuoden 2026 investointivaraus ei ole riittävä Kuusamontien liittymän ja Kuusamontien muutosten toteutussuunnittelun

käynnistämiseen, vaan siihen täytyy hakea investointien lisämäärärahaa. Edellämainittu suunnittelu on hankkeen kokonaisaitaule huomioiden tärkeää pyrkiä käynnistämään jo kuluva vuoden 2026 aikana, suunnittelun kumminkin valmistuessa vasta vuoden 2027 kuluessa. Vuoden 2026 investointivaraukseen esitetään 30 000 euron lisämäärärahaa.

SYÖTTEEN OSAYLEISKAAVA

Syötteen osayleiskaavaehdotus on ollut nähtävillä 15.6. – 14.8.2026. Kaupunki on tiedottanut yleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta maanomistajia (n.1700kpl) kirjeitse, kaupungin internetsivuilla sekä lehti-ilmoituksilla.

Yleiskaavasta järjestettiin julkinen yleisötilaisuus Hyvän Olon Keskus Pirtissä 7.7.2026.

Yleiskaavaan liittyen kaupungin kaavakonsultti on tuottanut alueen Natura-arvioinnin (1.4.2025), jota on sittemmin lupa- ja valvontaviraston LVV pyynnöstä täydennetty (19.2.2026).

LVV on antanut luonnosuojelulain 35 §:n mukaisen lausunnon Syötteen osayleiskaavaan 2035 liittyvästä Natura-arvioinnista 8.6.2025 (LVV-U/56974/2026).

Kaavaehdotuksesta jätettiin 15 lausuntoa ja 51 muistutusta. Lausuntojen ja muistutuksien vastineiden laadinta on käynnissä. Tavoitteena on järjestää kaavaehdotuksesta vielä uusi julkinen yleisötilaisuus ennen kaavan jatkokäsittelyä päätöksenteossa.

Investointiohjelmassa yleiskaavatyöhön on varattu 15 000 euroa joka on jo ylittynyt. LVV:n pyynnöstä toteutettu Natura-arvioinnin täydennys ja huomattavan laaja kuulemisen tiedottaminen johtivat varatun määrärahan ylittymiseen. Ehdotuksesta saatujen lausuntojen käsittely sekä niihin liittyvä yleisötilaisuus, mahdolliset kaavan tarkennukset sekä jatkokäsittely lisäävät kustannuksia edelleen.

Yleiskaavatyön jatkamiseen vuoden 2026 investointivaraukseen esitetään 40 000 euron lisämäärärahaa.

Tämän hetken investointien toteumaennusteen perusteella vaikuttaa siltä, että muut investoinnit toteutuvat talousarvion mukaisena. Talousarvion investointien kokonaisumma on valtuustoon nähden sitova.

Tästä johtuen investointien lisämäärärahatarve on seuraava:

1. investoinnin 900561 Suojalinnan liikennejärjestelyiden peruskorjaus investointibudjetiksi muutetaan 85 000 euroa, jossa on lisäystä alkuperäiseen investointivaraukseen 30 000 euroa, sekä
2. investoinnin 900418 Syötteen yleiskaavan päivitys investointibudjetiksi muutetaan 55 000 euroa, jossa on lisäystä alkuperäiseen investointivaraukseen 40 000 euroa.

Investointien kokonaismääräraha kasvaa alkuperäisestä talousarviosta 70 000 euroa.

Muut muutokset investointi- ja rahoitusosaan:

Lisäksi on tarpeen sisällyttää investointi- ja rahoitusosaan Pudasjärven Liikekiinteistöt Oy:n yhtiöittämiseen (apporttisopimus) liittyvät tulot ja menot sekä muut alkuperäisen talousarvion investointi- ja rahoitusosasta puuttuvat erät.

Seuraavat jo toteutuneet erät puuttuvat sekä investointi- että rahoitusosan talousarviosta:

Osakkeiden ostomenot, yhteensä 3.067.623 €

- Pudasjärven Liikekiinteistöt Oy:n osakkeiden ostomeno 3.058.248 €
- Lapl:n osakkeen ostomeno 9.375 €

Käyttöomaisuuden myyntitulot, yhteensä 3.015.000 €

- Liikekiinteistöt Oy:lle 1.1.2026 apporttisopimuksella siirtyneiden kiinteistöjen luovutustulo 2.989.000 €, josta tasearvo 2.842.297 € ja myyntivoitto 146.703 €. (Myyntivoiton osuus sisältyy alkuperäisen talousarvion tuloslaskelmaosassaan.)
- Pakettiauton myyntitulo 26.000 €, josta tasearvo 12.539 € ja myyntivoitto 13.461 €

Edellisten lisäksi alkuperäisen talousarvion investointiosasta puuttuu myytäväksi suunniteltujen metsätilojen tasearvot, yhteensä 241.000 €. Arvioitu kokonaismyyntitulo 790.000 € sisältyy jo alkuperäiseen talousarvion rahoitusosaan, ja myyntivoiton osuus 549.000 € lisäksi tuloslaskelman talousarvioon.

Käyttöomaisuuden myyntituloista investointiosaan viedään myytävän omaisuuden tasearvo ja rahoitusosaan koko myyntihinta (sis. myyntivoiton).

Investointiosa (yhteenvedo)

INVESTOINNIT YHT.	Alkuper. TA 2026	Muutos	Muutettu TA2026
Menot	-2 709 500	-3 137 623	-5 847 123
Tulot	37 600	3 095 835	3 133 435
Netto	-2 671 900	- 41 788	-2 713 688

Rahoitusosa (yhteenvedo)

Investointien rahavirta	Alkuper. TA 2026	Muutos	Muutettu TA 2026
Investointimenot	-2 709 500	-3 137 623	-5 847 123
Rahoitusosuudet investointeihin	37 600	0	37 600
Pys. vast. hyöd. luovutustulot	790 000	3 015 000	3 805 000
Investointien rahavirta yht.	-1 881 900	-122 623	- 2 004 523

Yritysvaikutusten arviointi: Investointiosan muuttamista lukuun ottamatta muutos on kokonaisuutena arvioiden niin vähäinen, ettei sillä ole yritysvaikutuksia tai ne ovat hyvin vähäisiä.

Investointien lisämäärähaesityksen yritysvaikutusten arviointi:

Kuusamontien suunnittelu parantaa Suojalinnan alueen saavutettavuutta ja näkyvyyttä Kuusamontien varressa, mikä tukee nykyisten yritysten toimintaedellytyksiä sekä edesauttaa uusien yritysinvestointien syntymistä.

30 000 euron lisämääräraha mahdollistaa toteutussuunnittelun käynnistämisen jo vuonna 2026 mikä lyhentäen koko hankkeen läpimenoaika ja sitä myöten aiheuttaa lyhempiä aikaista haittaa alueen yrityksille. Ilman lisämäärärahaa suunnittelu ja sitä kautta alueen kehittäminen viivästyvät, mikä voi myös vaikuttaa alueen mahdollisiin uusiin yritysinvestointeihin.

Syötteen osayleiskaava 2035 luo pitkän aikavälin raamit matkailu-, palvelu- ja muun yritystoiminnan kasvulle ja investoinneille Syötteen alueella. Yleiskaavan yhteydessä toteutetut laajamittainen kuuleminen, Natura-arviointi ja sen täydentäminen vahvistavat kaavan oikeudellista kestävyyttä ja pienentävät kaavan myötä toteutettavien uusien investointihankkeiden kaavavalitus riskiä asemakaavavaiheessa sekä lupavalitusriskiä rakentamislupavaiheessa.

Yleiskaavatyöhön esitettävä 40 000 euron lisämääräraha mahdollistaa lausuntojen ja muistutuksien huolellisen käsittelyn, tarvittavat tarkennukset ja uuden yleisötilaisuuden, mikä edesauttaa kaavan hyväksyttävyyttä ja parantaa yritysten mahdollisuutta ennakoida uusien investointien suunnittelua ja valmistelua. Ilman lisämäärärahaa kaavatyö viivästyy ja sen laatu kärsii, mikä pitkittää investointiympäristön epävarmuutta ja voi siirtää tai jarruttaa uusia yritys- ja matkailunvestointeja Syötteen alueella.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että se päättää muuttaa v. 2026 talousarviota esittelytekstin mukaisesti mukaan lukien myöntää esitetyt investointilisämäärärahat. Muutosten jälkeen talousarvion v. 2026 ylijäämä on 1 301 019 € ja investointimenojen kokonaismääräraha ilman osakkeiden ostomenoja 2 779 500 €, jossa on lisäystä alkuperäiseen kokonaismäärärahaan 70 000 €.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Asian esittelyyn osallistui myös kaupunkikehitysjohtaja Janne Karhu.

Jakelu

taloussuunnittelija
kaupunkikehitysjohtaja