ICT-palveluiden järjestäminen v. 2027 alkaen

KH 14.04.2026 § 102

Kuntayhtymä Kaaren perustaminen

Valmistelija

Hallintojohtaja Henri Pätsi, p. 0401595715

Eduskuntakäsittelyssä olevat hankintalain muutokset käytännössä estävät esitettyinä voimaan astuessaan kaupungin ICT-palveluntuotannon ja talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon hankinnat nykyisiltä pääasiallisita palveluntuottajilta lakiesityksen mukaan kesästä 2027 alkaen, ja poikkeuksen käyttämistä koskevaa kohtaa hyödyntäen hankintoja voisi jatkaa vuoteen 2030 asti.

Valtakunnallisesti on arvioitu, että hankintalain muutos voi aiheuttaa erityisesti pienille kunnille kymmenien prosenttien kustannusten nousemisen ao. palveluissa, muutoskustannuksia, tietoturvaan liittyviä riskejä sekä hankintaresurssin tarpeen (osaaminen, henkilöstöresurssi) lisääntymistä.

Kaupunki on selvittänyt kuntayhtymän perustamista ICT-palvelutuotannon ja/tai talous- ja henkilöstöhallinnon järjestämiseksi ja pyytänyt Iin, Simon, Utajärven ja Vaalan kunnilta kantaa sitoumukseen mahdollisen kuntayhtymän perustamiseksi. Sitoumuspyyntö on esitetty erikseen ICT-palvelutuotannon ja erikseen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon järjestämiseksi 30.4.2026 mennessä. Pyyntö voidaan esittää Pudasjärven kaupungin toimesta myös joillekin muille kunnille.

Tavoitteena kuntayhtymän talouden suunnittelussa on, että kunnalle aiheutuvat kustannukset eivät kasva nykyisistä. Kuntayhtymän toiminnasta sovittaisiin sitovasti mukaan lähtevien kesken neuvoteltavassa kuntayhtymän perussopimuksessa. Ainakin työnimenä perustettavaksi harkittavalle kuntayhtymälle on Kuntayhtymä Kaari.

Kaupunginhallituksen jäsenille on on toimitettu kunnille lähetetty sitoumuspyyntö. Pyyntö on osittain salassa pidettävä osittain salassa pidettävä, peruste (JulkL (621/1999) 24.1 § 17, 20 k).

Yritysvaikutusten arviointi: Hankinlain muutoksella on merkittäviä yritysvaikutuksia koko maan tasolla. Vaikutukset paikallisiin yrityksiin ovat epätodennäköisiä, mutta mahdollisia talous- ja henkilöstöhallinnon toimialalla koskevien yritysten osalta.

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus kuulee esittelyn ja päättää sitoutua kuntayhtymän perustamiseen sekä ICT-palvelutuotannon että talous- ja henkilöstöhallinnon osalta. Kyseessä on kaupunginhallituksen tahtotilan ilmaiseva valmistelua sitova kanta. Juridinen sitoutuminen kuntayhtymän perustamiseen tapahtuu hallintosäännön mukaisin menettelyin jokaisen kunnan (myös Pudasjärven kaupungin osalta) erikseen. Kukin kunta voi vielä silloin myös päättää hylätä kuntayhtymään liittymisen ja perussopimuksen hyväksymisen.

Päätös

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Jakelu

KH 10.11.2026 § 304
379/00.04.01/2026

Valmistelija Hallintojohtaja Henri Pätsi p. 0401595715

Kuntayhtymä Kaaren perustaminen on edennyt suuntaan, jossa kuntayhtymän sijaan tarkoituksenmukaisempi voisi olla järjestää ICT-hallinto ja tietohallinnon asiantuntijapalvelut vastuukuntamallilla, jossa kuntien välisestä yhteistoiminnasta sovittaisiin yhteistoimintasopimuksella.

Vastuukuntamallissa merkittävä ero kuntayhtymään on se, että toiminta muille kunnille järjestetään osana vastuukunnan toimintaa kun taas kuntayhtymä olisi juridisesti oma erillinen organisaationsa. Uudesta organisaatiosta syntyy väistämättä lisää hallintoa ja kustannuksia, jotka voidaan ainakin osittain välttää vastuukuntamallissa. Vastuukuntamallilla järjestettävästä toiminnasta sovittaisiin yhteistoimintasopimuksessa, jossa voidaan määrätä pitkälti vastaavista mekanismeista kuin kuntaytymän perussopimuksessa. Valmistelussa vastuukuntamallilla toimivasta yksiköstä käytetään työnimeä Kaaren ICT-palvelut.

Neuvotteluissa ovat tällä hetkellä mukana Pudasjärvi, Vaala, Taivalkoski ja Muonio. Valmistelusta on rajattu pois talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotanto eli se keskittyy ICT:hen (ICT-hallinto ja tietohallinnon asiantuntijapalvelut).

Ensimmäinen luonnos yhteistoimintasopimuksesta liitteineen on toimitettu kaupunginhallituksen jäsenille oheismateriaalina. Asiakirjat ovat ei julkisia (keskeneräisyys-peruste).

Yritysvaikutusten arviointi: ks. ed. käsittelyvaihe

Kaupunginjohtajan esitys

Kaupunginhallitus kuulee hallintojohtajan esittelyn valmistelutilanteesta. Kaupunginhallitus päättää, että valmistelua voidaan jatkaa vastuukuntamallilla, jossa vastuukuntana toimii Pudasjärvi tai joku muu neuvotteluihin osallistuva kunta.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys

Kaupunginhallitus kuulee kaupunginjohtajan esittelyn valmistelutilanteesta. Kaupunginhallitus päättää, että valmistelua voidaan jatkaa vastuukuntamallilla, jossa vastuukuntana toimii Pudasjärvi tai joku muu neuvotteluihin osallistuva kunta.

Päätös

Kaupunginhallitus kuuli kaupunginjohtajan esittelyn valmistelutilanteesta. Kaupunginhallitus päätti, että valmistelua voidaan jatkaa vastuukuntamallilla, jossa vastuukuntana toimii Pudasjärvi tai joku muu neuvotteluihin osallistuva kunta.

Jakelu Vaalan kunta
Taivalkosken kunta
Muonion kunta