

Ympäristölupa, kaivannaisjätealue, maa-ainesten läjitysalue ja kantojen käsittely, Metsävoima, Vaalan kunta, Vaala

OULYMP 25.06.2020 § 54
1144/11.01.00.00/2020

Asia

Kyseessä on ympäristönsuojelulain 27 §:n mukainen ympäristölupahakemus rakentamisessa syntyvien pilaantumattomien ylijäämämaiden läjittämiselle sekä kantojen ja muun puuaineksen käsittelyalueelle.

Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Hakija

Vaalan kunta
Vaalantie 14
91700 Vaala
y-tunnus: 0190027-0

Luvan hakemisperuste

Toiminta on ympäristölupavelvollista ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 § 1 momentin liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella (jätteen ammattimainen tai laitospäinen käsittely).

Toimivaltainen viranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n kohdan 12 a) mukaisesti, kun kyseessä on alle 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettu maankaatopaikka. Vaalan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Oulunkaaren ympäristölautakunta.

Asian vireilletulo

Hakemus on saapunut Oulunkaaren ympäristöpalveluille 18.2.2020. Hakemusta on täydennetty 7.5.2020.

Alueen sijainti

Alue sijaitsee Vaalan kunnassa Kolehmaisentien varrella, kirkonkylän asemakaavan pohjoislaidalla. Kiinteistö rajoittuu etelä- ja länsipuolelta Vaalan jätevedenpuhdistamoon, missä kunnan nykyinen läjitysalue sijaitsee. Alue sijaitsee Metsähallituksen omistamalla tilalla Metsävoima 785-404-1-159, josta Vaalan kunnalle on lohkottu määräala 6.5.2020 päivätyllä kauppakirjalla.

Suunniteltu toiminta-alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue (Laajakangas-Kankari, 1178501, 1-luokka) sijaitsee kohteesta 2,4 km itään. Alueella ei ole yksityistä talousvedenottoa. Alueen

pintavedet valuvat Kiviojaa pitkin Oulujokeen, jonne ojaston pituus on noin 3,6 km.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat n. 580 metrin päässä toiminta-alueen kaakkoispuolella.

Alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole muinaisjäännöksiä, lähin tervahauta on noin 450 metriä luoteeseen suunnitellusta läjitysalueesta. Osayleiskaavoituksen yhteydessä tehdyissä selvityksissä alueelta ei ole löytynyt erityisiä luontoarvoja.

Luvat ja kaavoitustilanne

Alueen kaavamerkintä asemakaavassa on M ja osayleiskaavassa alue sijoittuu jäteveden puhdistamon ET-suoja-alueen sisälle. Maakuntakaavassa alueelle ei ole osoitettu varauksia.

Suunnitellusta läjitysalueesta etelään, viereisellä jätevedenpuhdistamon alueella kiinteistöllä Koskikolehmainen 785-404-1-155, sijaitsee kunnan nykyinen läjitysalue, jolle Vaalan kunnan ympäristölautakunta on päätöksellään 29.5.2017 § 62 myöntänyt ympäristöluvan 10 000m³ ktr ylijäämämaiden läjitykselle. Lupa on voimassa 30.5.2027 saakka, mutta läjitysalue on täynnä.

Toiminnan kuvaus

Hakemuksen mukaan aluetta käytetään rakentamisessa syntyvien pintamaiden sekä leikkausmaiden loppusijoitusalueena. Läjitetävien maa-ainesten määrä on kokonaisuudessaan noin 100 000 m³ ktr, kuitenkin alle 50 000 tn vuodessa. Maanläjityksen yhteydessä vahvistetaan vanhojen jätevesialtaiden penkkatietä, joka rajautuu uuteen läjitysalueeseen. Alueelle läjitetään vain pilaantumattomaksi luokiteltuja maa-aineksia. Maa-aineksen katsotaan olevan pilaantumaton, kun sen haitta-ainepitoisuudet alittavat valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 määritellyn alemman ohjearvon.

Alueen pohjoisosassa käsitellään maankaivun yhteydessä tulevia kantoja. Kantojätteet syntyvät rakennuspaikkojen avaamisen yhteydessä. Kantojätteen ja muun puuaineksen määrä on keskimäärin 50 m³ vuodessa. Kannot haketetaan vuosittain jatkokäyttöä varten.

Hankealueen nykyinen maanpinta on tasolla + 124,0-126,0 m (N2000).

Läjitystoimintaa on pääosin arkisin klo 7.00-20.00. Alueelle liikennöinti tapahtuu nykyisiä katuyhteyksiä hyödyntäen. Alueella ei käytetä, varastoida tai säilytetä em. materiaaleja tai aineita. Alueella ei säilytetä työkoneita. Työkoneiden mahdollisista öljyvuodoista pilaantunut maa-aines toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottoipaikkaan.

Läjitystoiminnasta aiheutuvat merkittävimmät vaikutukset ympäristöön ovat seurausta alueella liikkuvien ajoneuvojen ja koneiden aiheuttamasta melusta sekä maakuormien purkamisen ja siirtelyn aiheuttamasta pölyämisestä. Mahdollisia öljyvuotoja ehkäistään tarkkailemalla säännöllisesti työkoneiden kuntoa ja tekemällä tarvittavat huolto- ja korjaustoimenpiteet. Öljyvuotojen varalta alueella pidetään saatavilla riittävästi imeytysainetta, esim. turvetta. Tarvittaessa alueella liikkumista

rajoitetaan lippusiimoin ja tapauksesta riippuen luiskan vakautta voidaan vahvistaa mm. vastapenkerein ja loivennuksin. Mahdollisista poikkeustilanteista ilmoitetaan alueen hoidosta vastuussa olevalle henkilölle.

Toiminta lopetetaan, kun suunniteltu täyttömäärä on täyttynyt. Läjityksen loputtua alueen maanpinta on 0-2 metriä aloitustilannetta korkeammalla. Alue maisemoidaan ympäristön maanmuotoja mukaillen ja metsitetään tai otetaan muuhun kunnan osoittamaan käyttöön.

Vaikutukset ympäristöön

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Toiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Alueelle tuodaan vain pilaantumattomia maa-aineksia. Vaalan alueen maaperä huomioiden sulfaattipitoisten maiden tuonti alueelle on hyvin epätodennäköistä, mutta mikäli alueelle tulee ao. massoja maat käsitellään kalkilla ennen läjittämistä alueelle ja peitetään puhtailla maa-aineksilla.

Päästöt ilmaan

Maa-aineksen läjityksestä ja välivarastoinnista aiheutuu jonkin verran pölypäästöjä, esimerkiksi kuormia purettaessa ja maa-aineksia kasattaessa alueella. Maa-ainekset ovat yleensä jonkin verran kosteita, eikä niiden pölyäminen ole kovin merkittävää. Lisäksi pölypäästöjä aiheutuu alueen liikenteestä. Alueen työmaatiet pölyävät kuivalla ilmalla. Työmaateitä voidaan suolata tarvittaessa pölyämisen estämiseksi. Tarvittaessa varastokasoja ja työmaateitä kastellaan pölyn leviämisen estämiseksi. On mahdollista, että myös yleisille teille leviää hienoaainesta kuorma-autojen renkaiden mukana. Kuljetusreitin yleisiä teitä voidaan tarvittaessa pestä pölyämisen estämiseksi.

Melu ja ääni

Toimintaan liittyvän liikenteen tai työkonoiden toiminnasta johtuvan melun ei arvioida ylittävän VNp 993/92 mukaisia ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan merkittävästi ääntä.

Jäte- ja hulevedet

Maa-ainesten läjitysalueella muodostuvat hulevedet kootaan alueen sisällä pinnantasauksen ja niskaojien avulla kaivettavaan laskeutusaltaaseen, josta vesi johdetaan kohdan 6 mukaisesti ojastoa pitkin Oulujokeen. Toiminnasta ei aiheudu jätevesiä. Varastokasojen ja teiden kastelussa mahdollisesti käytettävä vesi tuodaan alueelle säiliöautolla.

Liikenne

Alueella arvioidaan käyvän enimmillään noin 32 raskasta kuljetusajoneuvoa päivässä. Lisäksi alueella toimii 1-2 työkonetta (esim. kaivinkone tai pyöräkuormaaja).

Jätteet

Maa-aineksen läjityksessä ei synny jätettä. Alueen tiestön rakentamiseen voidaan käyttää vähäisissä määrin betonimursketta. Alueelle ei saa tuoda pilaantuneita maita eikä yhdyskunta- ja rakennusjätteitä. Satunnaiset alueelle tulevat jätekappaleet kerätään pois ja kuljetetaan asianmukaiselle käsittelypaikalle. Maa-ainesten läjityksessä ei synny jätettä.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Läjitustoiminnan osalta parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttö perustuu alueen täytön valvontaan, vain puhtaiden maamassojen läjitykseen sekä ympäristön tarkkailuun.

Poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen

Toiminnasta ei aiheudu merkittävää maiseman rumentumista tai epäsiisteyttä. Läjitys suunnitellaan siten, ettei vaaratilanteita esimerkiksi sortumien vuoksi synny. Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan vahinkoja.

Toiminnan tarkkailu

Kaikista alueelle tuotavista maa-ainekuormista tuoja ilmoittaa etukäteen asiakastietolomakkeella tuotavan maa-aineksen määrän, laadun, alkuperän, tuontipäivämäärän ja tuojan. Tuoduista kuormista pidetään kirjaa. Täyttötyötä valvovat kunnan työmaamestarit, ympäristöhuoltomestari ja penkanhoidosta vastaava urakoitsija. Päivittäin maankaatopaikalla oleva urakoitsija tarkastaa silmämääräisesti massojen laadun ennen niiden levittämistä. Maankaatopaikalla toimiva urakoitsija seuraa alueen pölypäästöjä ja järjestää alueen kastelun tarvittaessa. Alueelle johtavia yleisiä katuja ja teitä suolataan ja pestään tarvittaessa. Tarvittaessa rakennetaan pintavesien näytteenottoaikka.

Maankaatopaikan toiminnasta tehdään 3 vuoden välein yhteenvetoraportti, joka toimitetaan Vaalan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Yhteenvedossa esitetään seuraavat asiat:

- alueelle tuotujen maa-ainesten määrä, laatu ja alkuperä
- pintavesitarkkailun tulokset tarvittaessa
- muut havainnot
- mahdolliset toimet päästöjen hallitsemiseksi
- mahdolliset onnettomuudet ja poikkeustilanteet

Asian käsittely

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti. Hakemusasiakirjat ovat nähtävillä sähköisen kuulutuksen liitteenä Pudasjärven kaupungin internetsivuilla (www.pudasjarvi.fi/ymparistopalvelut) kuulutusaikana 8.5.-15.6. 2020. Tieto kuulutuksesta on julkaistu myös Vaalan kunnan verkkosivuilla. Hakemuksesta on ilmoitettu kirjallisesti suunnitellun lupa-alueen lähitilojen omistajille.

Lausunnot

Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle jätevedenpuhdistamon valvovana viranomaisena on varattu mahdollisuus lausunnon antamiseen 15.6. 2020 mennessä. ELY-keskus toteaa 15.6.2020 jättämässään lausunnossa, *”että kyseessä on kunnan toimivaltaan kuuluva luvanvarainen toiminta ja kyseinen toiminta on ympäristövaikutuksiltaan vähäinen, mutta jos alueelle tuotavilla kaivumailla on tehty riskialtista toimintaa, silloin on syytä riittävillä tutkimuksilla varmistaa, että kyseiset maat soveltuvat pilaantumattomien maiden läjitysalueelle. Lisäksi tulee huomioida mahdolliset vaikutukset sekä maaperään että vesistöön. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan pilaantumattomat kaivumaat soveltuvat vanhojen jätevesialtaiden täyttöön ja penkkatien vahvistamiseen.”*

Muistutukset ja mielipiteet

Fortum Power and Heat Oy on muistutuksessaan 9.6.2020 todennut seuraavaa:

Suunniteltu maa-ainesten vastaanottopaikka ulottuu kaakkoisosastaan Jylhämän maapadolle. Maapato kulkee tien kohdalla puhdistamon pohjoisnurkkaan asti. Lisäksi suunnitellun alueen läpi kulkee Jylhämän maapadon kuivatusoja, jonka toiminnasta on jatkossakin huolehdittava. Liitteenä on kartta maapadon ja kuivatusojan sijainnista. Valtioneuvoston asetus patoturvallisuudesta (319/2010, 4 §) määrää: ”Padolle on oltava toimivat kulkuyhteydet. Mahdollisuus padon huoltoon on suunniteltava ja tarpeen mukaan varmistettava myös tulva- ja pato-onnettomuustilanteissa.”

Patoturvallisuusoppaan (Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, raportti 89/2012) mukaan: ”Maapadon taustalla on suositeltavaa olla huoltotie, tai padon huolto on muuten varmistettava myös tulva- ja pato-onnettomuustilanteissa.”

Näihin patoturvallisuusasioihin vedoten maa-ainesten vastaanottopaikka tulee rajata alkamaan padon juuresta mitattuna vähintään 20 metrin päästä padosta. Padon takaa vettä pois johtava kuivatusoja on pidettävä toimintakunnossa ja sen kunnossapidon pitää olla myös jatkossa mahdollista. Ojan linjausta voidaan muuttaa, mutta muutos ei saa haitata kuivatusta ja muutoksesta on sovittava padon omistajan kanssa.

Hakijan kuuleminen

Hakija on ilmoittanut sähköpostitse 16.6.2020, ettei jätä vastinetta muistutukseen.

Valmistelijan päätösesitys:

Oulunkaaren ympäristölautakunta myöntää Vaalan kunnan tekniselle osastolle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan pilaantumattomien ylijäämämaiden läjittämiselle (maankaatopaikka) kiinteistöstä Metsävoima 785-404-1-159 lohkotulle 4,2 hehtaarin määräalalle.

Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti seuraavin lupamääräyksin:

1. Läjitysalueelle saa sijoittaa ja alueella saa käsitellä ainoastaan pilaantumattomia maa-aineksia (jäteluokka 17 05 04) sekä rakennuspaikkojen avaamisen yhteydessä syntyvää kanto- ja puujätettä.
2. Alueelle saa sijoittaa pilaantumattomia ylijäämämaita alle 50 000 tonnia vuodessa, kantojätettä 50 m³ vuodessa. Alueen täyttö tulee toteuttaa läjityssuunnitelman mukaisesti siten, että täyttö ei ylitä 3,8 hehtaarin alaa ja enimmäiskorkeutta + 128,0 (N2000). Läjitysalue tulee rajata alkamaan maapadon juuresta mitattuna vähintään 20 metrin päästä padosta, mikäli asiasta ei muuta kirjallisesti sovita maapadon omistajan kanssa.
3. Läjitysalueelle saa sijoittaa vain pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia sekä kantojätettä. Mikäli alueelle tuotavien maiden puhtaudesta ei ole varmuutta, tulee maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet selvittää. Alueelle tuotavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien tulee alittaa valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 säädetyt alemmat ohjearvot. Ohjearvon ylittävät maa-ainekset on toimitettava paikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.
4. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole sallittu ympäristöluvassa, on se viipymättä toimitettava asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottopaikkaan tai jäte on palautettava sen haltijalle.
5. Toiminta tulee kokonaisuudessaan järjestää siten, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön pilaantumisvaaraa, meluhaittaa, epäsiisteyttä tai muuta haittaa taikka vaaraa ympäristölle tai terveydelle.

Täytön tulee tapahtua hallitusti ja tarkoituksenmukaisesti ja kulloinkin käytössä olevat täyttöalueet (reunat) tulee merkitä selkeästi. Merkintöjen pysyvyydestä tulee huolehtia siihen saakka, kunnes alue on muotoiltu valmiiksi. Puusto ja muu vastaava kasvillisuus tulee poistaa täyttöalueelta ennen maan läjitystä. Alueen muotoilua tulee tehdä vaiheittain läjitystyön edetessä siten, ettei alueelle jää sade- ja sulamisvesiä kerääviä painanteita.

6. Toimintaa saa harjoittaa ma-pe klo 7.00-20.00 välisenä aikana. Poikkeavista toiminta-ajoista tulee sopia etukäteen valvontaviranomaisen kanssa. Toiminnaksi katsotaan kuormien tuonti alueelle, maiden levitys ja maisemointityöt, koneiden siirto ja liikennöinti alueelle, alueen sisällä tai alueelta pois.
7. Toiminnasta ei saa aiheutua meluhaittaa lähimmissä melulle altistuvissa kohteissa. Mikäli melutasot ovat haitallisella tasolla tai melu häiritsee lähiasutusta, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi. Melu tulee tarvittaessa mitata.

8. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen läjitysalueelle on estettävä. Sisääntuloliittymässä tulee olla opastetaulu, josta ilmenee alueen käyttötarkoitus, vastuutaho ja tarvittavat yhteystiedot.
9. Läjitysalueella tulee olla vastaava hoitaja, jonka nimi ja yhteystiedot tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle. Vastaavan hoitajan tulee olla perillä tehtävistään ja ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Mikäli vastaavan hoitajan nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on lisäksi huolehdittava alueella työskentelevien henkilöiden opastuksesta sekä riittävän tiedon antamisesta alueen käyttäjille.
10. Alueella muodostuvat hulevedet tulee johtaa hakemuksen mukaisesti siten, ettei niistä aiheudu vahingollista vettymistä toiselle kuuluvalla maalla. Alueen kuivatusojien linjausta voidaan muuttaa, mutta Jylhämän padon kuivatukseen liittyvien ojien muutoksesta on sovittava padon omistajan kanssa.
11. Läjitysalueella tulee olla saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia mahdollisten öljyvuotojen varalle. Mahdolliset maahan joutuneet poltto- tai voiteluainepäästöt on puhdistettava viipymättä.

Mikäli alueella on tarpeellista tilapäisesti säilyttää polttoaineita, on polttoaineet säilytettävä kaksoisvaipallisissa tai suoja-altaallisissa, lukituissa säiliöissä. Suoja-altaan tilavuuden tulee olla vähintään 10 % suurempi kuin suoja-altaassa olevan suurimman säiliön tilavuus. Säiliöiden kunto on tarkastettava ennen niiden käyttöönottoa. Tankkauslaitteistossa on oltava lukittavat sulkuventtiilit.

Tarkkailu ja raportointi

12. Täytön rakenteita ja sen painumia, sortumia, liukumia tai muita vastaavia on seurattava ja tarkkailtava säännöllisesti sekä läjitysalueen täytön, että jälkihoidon aikana. Tarvittaessa on ryhdyttävä korjaaviin toimenpiteisiin. Pölyämistä on valvottava silmämääräisesti. Pölyntorjuntaan saa käyttää ainoastaan vettä.
13. Alueen hulevesiä on tarkkailtava silmämääräisesti. Mikäli hulevesissä havaitaan jotain poikkeavaa, on vedestä otettava näyte. Näytteistä tulee tuolloin määrittää ainakin pH, sähkönjohtavuus, väriluku, sameus, kiintoaine, kemiallinen hapenkulutus (CODMN), nitraattityppi (NO₃-N), ammoniumtyppi (NH₄-N), kokonaisfosfori (kok-P), mineraali öljyt, rauta sekä haihtuvat hiilivedyt. Analyysitulokset tulee toimittaa heti niiden valmistuttua valvontaviranomaiselle.
14. Alueelle läjitettävistä maa-aineksista ja kantojätteestä on pidettävä kirjanpitoa, josta tulee ilmetä maa-ainesten ja kantojätteen alkuperä, määrä (kuutioina ja tonneina) ja laatu. Kirjaa on pidettävä myös toiminnassa tapahtuneista poikkeuksellisista tilanteista. Kirjanpito on

pyydettyäessä esitettävä valvontaviranomaiselle ja sitä on säilytettävä vähintään kolme vuotta.

Yhteenveto kunkin vuoden valvonta- ja tarkkailutiedoista, vastaanotetuista maa-ainesmassoista sekä maisemoinnin etenemisestä tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Havaituista terveys- ja ympäristöhaitoista sekä häiriötilanteista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle.

Häiriö- ja muut poikkeukselliset tilanteet

15. Läjitysalue on rakennettava ja sitä tulee käyttää niin, että estetään ja torjutaan erilaiset haitat ja vaaratilanteet. Alueella käytettävät työkonet on pidettävä kunnossa. Sellaisista poikkeuksellisista tilanteista ja vahingoista, joista voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa, on välittömästi ilmoitettava palo- ja pelastusviranomaisen lisäksi valvovalle viranomaiselle. Ympäristöhaittojen torjuntaan on ryhdyttävä heti vahingon sattuessa.

Toiminnan keskeyttäminen, muuttaminen ja lopettaminen

16. Toiminnan olennaisista muutoksista, toiminnan keskeyttämisestä tai toiminnan lopettamisesta on viipymättä ilmoitettava valvovalle viranomaiselle.
17. Toiminta-alue on saatettava toiminnan päättyessä asianmukaiseen kuntoon siten, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai pilaantumisen vaaraa. Toiminta-alue on siistittävä ja maisemoitava. Alueelle ei saa jäädä varastokasoja eikä jätteitä. Toiminnan päättymisestä on ilmoitettava valvontaviranomaiselle lopputarkastusta varten.

Vakuus

18. Toiminnanharjoittajan on asetettava 5200 €:n suuruinen vakuus. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuus on toimitettava ennen luvan mukaisen toiminnan aloittamista. Ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa tarkistaa vakuuden määrää.

Päätöksen perustelut

Oulunkaaren ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesti Vaalan kunnan teknisen osaston läjitystoiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Ennalta arvioiden toiminnasta ei aiheudu kyseisellä sijoituspaikalla ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tai naapurussuhdelain 17 §:ssä mainittuja seurauksia.

Toiminnalle ei ole kaavallista estettä, sillä se sijoittuu osayleiskaavassa ja asemakaavakartassa maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle. Osayleiskaavassa lupa-alue sijoittuu jätevedenpuhdistamon ohjeellisen

suoja-alueen sisälle, mutta luvanmukainen toiminta ei ole ristiriidassa jäteveden puhdistamon toiminnan kanssa. Läjitystoiminta ei sijoitu pohjavesialueelle.

Läjitysalueelle sijoitetaan vain pilaantumattomia maa-aineksia ja välivarastoidaan ja käsitellään kantoja, joten toimintaan ei sovelleta valtioneuvoston asetusta kaatopaikoista (331/2013).

Toiminta voidaan aloittaa ennen lupapäätöksen lainvoimaa. Toiminta on nykyisen läjitystoiminnan jatkamista edellisen läjitysalueen viereen. Alueella ei ole merkittäviä kauneusarvoja tai erikoisia luonnonesiintymiä. Alueen ympäristössä ei ole aikaisemman toiminnan seurauksena tapahtunut haitallisia muutoksia. Toiminnassa noudatetaan lupapäätöstä ja sen määräyksiä. Toiminta ei vaaranna yksityistä tai yleistä etua. Näin ollen täytäntöönpanon ei katsota tekevän muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristönsuojeluasetus edellyttää määräystä kaatopaikalle sijoitettavaksi hyväksyttävän jätteen määrästä ja lajista (lupamääräys 1).

Lupa-alueen ja jätevedenpuhdistamon jätevesialtaiden väliin jäävä maapato liittyy olennaisesti Vaalan Vesi ja Lämpö Oy:n ja Vaalan kunnan toimintoihin, jolloin jätevesialtaiden ja tien kunnon ylläpitämiseksi maapatoa voi olla syytä vahvistaa lupa-alueen puolelta. Lupamääräyksen 20 metrin suojaetäisyydestä voidaan poiketa, mikäli asiasta sovitaan kirjallisesti alueen toimijoiden kesken. (lupamääräys 2).

Alueelle soveltumaton jäte tulee toimittaa jätteiden käsittelyyn. Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen mukaan alempaa ohjearvoa sovelletaan tavanomaisessa maankäytössä maaperän pilaantuneisuutta arvioitaessa (lupamääräys 3).

Lupamääräys 4 on annettu pilaantumisen ehkäisemiseksi. Mikäli toiminnasta aiheutuu haittoja ympäristölle, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä toimenpiteisiin haitan poistamiseksi. Ylijäämämaiden sijoittaminen järjestelmällisesti sekä vaihteellinen maisemointi ympäristöön sopivaksi ehkäisevät ympäristö- ja maisemahaittojen syntymistä. Hallitulla täytöllä ja muotoilulla edesautetaan rakenteiden kestävyyttä, turvallisuutta ja toimivuutta. Luiskauksilla varmistetaan maastoon sopiva ja kestävä lopputulos.

Lupamääräykset 5 ja 6 on annettu, jotta toiminnasta aiheutuva haitta lähimmille häiriintyneille kohteille olisi mahdollisimman vähäinen. Määräys mahdollisista melumittauksista on annettu valvonnallisista syistä, jotta tarpeen vaatiessa voidaan selvittää toiminnasta aiheutuva todellinen melutaso.

Asiaton toiminta alueella voidaan estää valvonnalla ja tarvittaessa rakenteellisin keinoin, kuten pitämällä kulkureitit suljettuna. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava riittävän opastuksen ja tiedon antamisesta työntekijöille, maa-ainesten kuljettajille ja alueen muille käyttäjille, jotta toiminta alueella on turvallista (lupamääräys 7).

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelypaikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Tiedonkulun varmistamiseksi muutoksista on ilmoitettava valvontaviranomaiselle (lupamääräys 8).

Määräys hulevesien johtamisesta on annettu, ettei niistä aiheutuisi vettymistä tai muuta haittaa ympäristölle (lupamääräys 9).

Polttoaineiden mahdollista säilytystä koskeva määräys on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Haitallisten aineiden vuotamiseen on varauduttava ennalta ja alueella on oltava tarvittava välineistö vahinkojen korjaamiseen koneiden ollessa alueella (lupamääräys 10).

Maatäytön tilaa seuraamalla voidaan nopeasti puuttua ongelmakohtiin ja ennaltaehkäistä niistä mahdollisesti aiheutuvia vahinkoja. Pölyämistä tulee alueella tarkkailla jatkuvasti ja pölyhaittoja on tarvittaessa torjuttava kastelemalla pölyäviä kohteita, kuten alueen kulkureittejä (lupamääräys 11).

Lupamääräys 12 hulevesien tarkkailusta on annettu, ettei niistä aiheutuisi haitallista kuormitusta alapuolisiin ojiin tai muuta haittaa tai vahinkoa ympäristölle.

Kirjanpitoa, raportointia ja tarkkailua koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan kannalta. Tietojen perusteella voidaan seurata toiminnan lainmukaisuutta suhteessa annettuihin määräyksiin (lupamääräys 13).

Lupamääräys 14 on annettu häiriötilanteissa ja poikkeuksellisissa tilanteissa mahdollisesti syntyvien päästöjen ja niistä aiheutuvien haittojen vähentämiseksi. Ympäristönsuojeluviranomaisen on tarpeen tietää pilaantumisen vaaraa aiheuttavista tilanteista ja tehdyistä torjuntatoimenpiteistä.

Toiminnan muutoksista annettu määräys on tarpeen, jotta viranomainen voi arvioida muutosten vaikutusta ympäristöön ja tarvittaessa lupamääräyksiin tai uuden luvan tarpeeseen. Toiminnan lopettamisesta ja lopputarkastuksesta on annettu määräys, jotta voidaan varmistua, että alueella on toteutettu tarvittavat toimet alueen tulevaa käyttöä varten (lupamääräykset 15 ja 16).

Ympäristönsuojelulain 59 § mukaan jätteenkäsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuuden on oltava riittävä ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Myönnettävä lupa mahdollistaa ainoastaan ylijäämämaan läjittämisen ja kantojen käsittelyn. Kun pilaantumattomat ylijäämämaat läjitetään ympäristöluvan mukaisesti ja muotoillaan läjityksen edetessä, toiminnan ei katsota aiheuttavan merkittäviä jätehuoltokustannuksia. Vakuuden suuruudeksi on näillä perusteilla määrätty 5200 €.

Muistutus on huomioitu lupamääräyksissä 2 ja 10.

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Päätöksen täytäntöönpano

Toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen lupapäätöksen jälkeen muutoksenhakuajasta huolimatta (YSL 199§).

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014) 2, 5 - 8, 11 - 12, 14 - 17, 22 - 23, 27, 29, 34-35, 39-40, 42-44, 48-49, 51-53, 58-60, 62, 66, 83 - 85, 87, 89, 94, 123, 134, 170, 172, 174, 190 - 191, 198, 205 § ja liite 1.
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014) 2 - 4, 6 ja 11-15 §.
Jätelaki (646/2011) 2, 5-6, 8, 12- 13, 28-29, 72-73, 118 - 120, ja 122-123 §.
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 2, 11, 13 ,22, 25 ja liite 4.
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §.
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Asian valmistelija

Raija Kärenlampi, ympäristötarkastaja p. 0500 282 946

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksestä tiedotetaan ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti.

Ympäristölupamaksu ja sen perusteet

Tästä päätöksestä peritään ympäristölupamaksuna 1300 euroa. Maksu perustuu Oulunkaaren ympäristölautakunnan 28.2.2019 § 13 hyväksymän maksutaulukon kohtaan 12 a).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ja siitä määrättyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen antamisesta antopäivää lukuun ottamatta.
Valitusosoitus liitteenä.

Ympäristöjohtajan päätösesitys:

Lautakunta hyväksyy valmistelijan päätösesityksen.

Päätös

Lautakunta hyväksyi esityksen yksimielisesti.

Allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Pudasjärvi 30.06.2020

Sari Takkinen
sihteeri

Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykälää: § 54

Hallintovalitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle

Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomaisen saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 37 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianomaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7. päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Päätöksen katsotaan tulleen *viranomaisen* tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianomaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 3. päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitus tehdään

VAASAN HALLINTO-OIKEUELLE

Postiosoite: PL 204, 65101 VAASA

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43 4. krs, 65101 VAASA

Sähköpostiosoite: vaasa.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 5642760

Puhelinnumero: 029 5642780

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää **Oulunkaaren ympäristöpalveluiden kirjaamosta**.

Postiosoite: PL 10, 93101 PUDASJÄRVI
Käyntiosoite: Varsitie 7, 93100 PUDASJÄRVI
Sähköpostiosoite: ymparistopalvelut@pudasjarvi.fi
Puhelinnumero: 0400 671944

**Kirjaamon aukioloaika on maanantaista-perjantaihin
klo 9:00 - 15:00.**

Pudasjärven kaupunki

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Oulunkaaren ympäristölautakunta § 54

25.06.2020

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on
lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on
lähetetty 2.7.2020