Kaupunkikehitysjohtaja 16.11.2026 § 36/2026
703/02.05.01.00/2026

Päätös avustushakemukseen (de minimis-tuki / SGEI-sääntely) / Manninen

Asianosainen/
Asianosaiset Esa Manninen

Peruste Asianosainen hakee 11.06.2026 saapuneella hakemuksella maaseutuelinkeinojen kehittämistukea (kaupunginhallituksen päätöksen 10.12.2024 § 399 (edeltävine päätöksineen siltä osin kun ko. päätöksellä ei ole niitä kumottu) mukainen tuki.

Tukea haetaan eläinlääkärikäynnin kustannuksiin.

Kuntaliiton ohjeistuksen mukaan hyötyeläinten eläinlääkärikäynnin matkakorvauksesta (kilometrikorvauksesta) ja käyntipalkkiosta kunnan maksama tuki on SGEI-säätelyn alaista, mutta toimenpidepalkkiosta maksettava tuki on käsiteltävä de minimis -tukena.

Hakemuksen mukaisista kustannuksista SGEI-sääntelyn mukaisena subventiona korvataan:

käyntipalkkiosta 215,43 €
matkakorvauksesta 490,65 €

Hakemuksen mukaisista kustannuksista on tarkasteltava de minimis -tukena maksamisen osalta:

toimenpidepalkkiosta 607,92 €

De minimis -tuen myöntäminen edellyttää, ettei tuen enimmäismäärä ole ylittynyt/ylity myönnettävän tuen johdosta.

Hakija on toimittanut selvityksen saaduista de minimis -tuista 24.6.2026, mutta selvitys oli puutteellinen, koska se sisälsi tiedon saaduista de minimis-tuista ajanjaksolta 21.4.2026-1.6.2026. Hakijaa pyydettiin täydentämään selvitystä 14.7.2026 14 vuorokauden kuluessa. Hakija ei ole toimittanut hyväksyttävää selvitystä saaduista de minimis -tuista 12.11.2026 mennessä, joten tuki voidaan myöntää vain käyntipalkkiosta ja matkakorvauksesta.

Valtiontukitarkastelu

EU:n valtiontukisäännöt koskevat tilanteita, joissa julkinen sektori – esimerkiksi valtio, kunta, hyvinvointialue tai kuntayhtymä – myöntää yritykselle tai toimialalle suoraa tukea tai muuta taloudellista etua. Valtiontukivalvonnan pääsääntönä on, että uudesta tuesta tai tukisuunnitelmasta tulee ilmoittaa Euroopan komissiolle ennakkoon eikä tukea saa laittaa täytäntöön ennen komission hyväksyntää.

Yrityksille myönnettäviä julkisia tukia koskevat periaatteet on määritelty EU:n toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107–109 artikloissa. Käsite ”valtiontuki” eroaa yleiskielessä sille annetusta merkityksestä monessa suhteessa, sillä käsite kattaa kaikki rahoitusmuodoltaan varsin moninaiset julkisen sektorin toimenpiteet, joilla tuetaan yrityksen taloudellista tilannetta. Tällaisia toimenpiteitä voivat olla suorien avustusten ohella muun muassa valikoivat verohelpotukset, ehdoiltaan edulliset lainat ja takaukset, alihintainen vuokra tai vaikkapa toimenpiteet, joilla lievennetään maksuja, jotka yritykset tavanomaisesti joutuvat maksamaan
(esim. vapautukset sosiaaliturvamaksuista tai muista veronluonteisista maksuista).

Valtiontukisääntöjen ja niihin liittyvien menettelytapojen tarkoituksena on taata yrityksille tasaveroiset toimintaedellytykset sekä välttää jäsenmaiden keskinäinen kilpailu omaa tuotantoa suosivilla julkisilla tuilla.

Toimenpiteen katsominen valtiontueksi edellyttää käytännössä seuraavien neljän tunnusmerkin täyttymistä (SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohta):

• Julkisia varoja (esim. valtion, kuntien tai kuntayhtymien varoja) kanavoidaan yrityksiin/taloudelliseen toimintaan
• Taloudellinen etu on valikoiva, eli tuki kohdistuu vain tiettyyn yritykseen tai tiettyihin yrityksiin (esimerkiksi jollekin alalle tai alueelle)
• Toimenpide vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua (kilpailuvaikutuskriteeri)
• Toimenpide vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan (kauppavaikutuskriteeri)

Jos viranomainen arvioi, että suunniteltu tukitoimenpide täyttää kaikki edellä luetellut neljä valtiontuen kriteeriä, on tuen täytäntöönpanossa noudatettava yhtä seuraavista menettelytavoista valtiontukien myöntämiseksi:

• ennakkoilmoitus komissiolle
• de minimis -tuki tai
• ryhmäpoikkeusasetusmenettely (jälkikäteen ilmoitus komissiolle)

Jos tuki otetaan käyttöön ilman tilanteeseen soveltuvan menettelyn noudattamista, tuki on lähtökohtaisesti laiton ja se voidaan joutua perimään korkoineen takaisin tuen saajalta.

Hallinnollisesti kevyt tapa huomioida EU:n valtiontukisäännöt on myöntää tuki vähämerkityksistä eli ns. de minimis -tukea koskevan säännön perusteella. Säännön mukaan enintään 300 000 euron tuki, joka myönnetään yritykselle kolmen vuoden kuluessa, on merkitykseltään niin vähäistä, ettei siitä tarvitse tehdä ennakkoilmoitusta komissiolle. De minimis -tuista ei tarvitse myöskään jälkikäteen raportoida komissiolle.

Poikkeukset de minimis -säännön soveltamisalasta koskevat pääosin toimialoja, joilla toimii paljon pieniä yrityksiä ja joilla vähäinenkin julkinen tuki voi vääristää kilpailua. Tämän takia niillä sovelletaan matalampaa de minimis -enimmäismäärää ja erillisiä de minimis -asetuksia.

Toimialat, joilla sovelletaan pienempää de minimis -rajaa:

1. Kalastuksen ja vesiviljelyn ala: de minimis -tuen enimmäismäärä on 30 000 euroa kolmen verovuoden aikana.

2. Maataloustuotteiden alkutuotanto: de minimis -tuen enimmäismäärä on 20 000 euroa kolmen verovuoden aikana Toimialat (ja tilanteet), joilla toimiville yrityksille de minimis -tukea ei voida lainkaan myöntää:

3. Viennin edistäminen tai vientimääriin liittyvä tuki: Esimerkkejä tästä ovat tuki jakeluverkon perustamiseen ja toimintaan sekä vientiin ja markkinointiin tai muihin vientitoimintaan liittyvien juoksevien kustannusten tuki EU-jäsenvaltioissa tai unionin ulkopuolella. Tukea voi näiden rajoitusten puitteissa kuitenkin myöntää myös vientiä harjoittavalle yritykselle. Oleellista on yksilöidä tuen käyttötarkoitus tiettyyn investointiin ja muuhun juoksevaan kustannuserään ilman, että tuelle asetetaan muita yrityksen normaalia liiketoimintaa rajoittavia ehtoja.

4. tuki toimintaan, jolla suositaan kotimaisia tuotteita tuontituotteiden kustannuksella

5. tuki vaikeuksissa oleville yritykselle: jos tuki myönnetään lainan tai takauksen muodossa. Sen sijaan muita tukia, esimerkiksi suoria avustuksia, voidaan lähtökohtaisesti myöntää de minimis -tukena myös vaikeuksissa olevalle yritykselle

De minimis -säännön perusteella tukea voidaan lähtökohtaisesti myöntää kaikille yrityksille. Säännön käytännön soveltamisen kannalta on kuitenkin tärkeää huomata, että tukea saavan yrityksen käsite ymmärretään EU-oikeudessa varsin laajasti. Määrittely ei ole sidottu Suomen yhtiölainsäädäntöön tai yritystoiminnan tavoitteisiin (voittoa tavoitteleva tai tavoittelematon). De minimis -asetuksen tarkoittamassa merkityksessä yritys määritellään tahoksi, joka harjoittaa taloudellista toimintaa, riippumatta sen juridisesta luonteesta tai rahoitustavasta. De minimis -asetuksen mukaisesti yritys voi täten olla luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö. Ratkaisevaa on, harjoittaako organisaatio taloudellista toimintaa, jossa on kyse tavaroiden tai palvelujen tarjoamisesta tietyillä markkinoilla.

Myös voittoa tavoittelemattomat tai yleishyödylliset tahot kuten yhdistykset, innovaatiovälittäjät (teknologiakeskukset ja yrityshautomot), kunnalliset kehittämisyhtiöt sekä kolmannen sektorin järjestöt kuuluvat siten EU:n valtiontukisääntöjen ja de

minimis -asetuksen piiriin, jos ne harjoittavat taloudellista toimintaa ja jos muut valtiontuen kriteerit täyttyvät.

Käytännössä se, harjoittaako tuensaaja taloudellista toimintaa vai ei, tulee aina arvioida tapauskohtaisesti. Taloudellista toimintaa, johon valtiontukisääntöjä ei sovelleta, ei ole esimerkiksi julkisen sektorin viranomaistoiminta (esim. poliisi, rajavalvonta, liikenneturvallisuus), koulutuspalvelujen tarjoaminen (yleinen peruskoulutus ja tutkintoon tähtäävä koulutus) tai tuki yleisen infrastruktuurin rakentamiseen, joka on esteettä kaikkien käytettävissä (vesijohtoverkostot, teiden rakentaminen) ja jota ei ole tarkoitus hyödyntää kaupallisesti.

Käytännössä de minimis -tuen myöntäminen edellyttää tukiviranomaiselta tiettyjen menettelytapojen noudattamista.

Tukiviranomaisen suorittama de minimis tuki -tarkastelu (jossa on osin hyödynnetty De minimis -tukia koskevaan oppaan, TEM 2024:2 FI, tuen myöntäjän muistilistaa) tässä tapauksessa:

Arvioi harjoittaako saaja taloudellista toimintaa, jolloin de minimis -tarkastelu tulee tehdä?

Arviointi: Kyllä

De minimis-tarkastelu:

1) Selvitä toimiiko tuettava yritys poikkeuksellisella toimialalla, jolla de minimis -tukiraja on pienempi tai jolla de minimis -tukea ei voida lainkaan myöntää

Arviointi: Kyllä, alkutuotannon toimialalla

2) Kysy ennen tuen myöntämistä tuen hakijalta kirjallisesti, paljonko kyseinen yritys on saanut eri viranomaisilta eri de minimis -asetusten perusteella myönnettyä tukea kolmen vuoden aikana.

Arviointi: Hakija ei toimittanut hyväksyttävää selvitystä saaduista de minimis tuista täydennyspyyntönä.

3) Suunnittele oma tukitoimenpide siten, että de minimis -tuen kriteerejä – 300 000 euron enimmäisraja kolmen vuoden ajanjaksolla – noudatetaan. Eri tukimuotoihin (lainat, takaukset) sisältyvän tuen määrän laskentaan on omat sääntönsä. Jos suunniteltu tukitoimenpide ylittää de minimis -asetuksen mukaisen enimmäisrajan, selvitä voiko tuen myöntää esimerkiksi yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen nojalla.

Alkutuotannon osalta em. raja on 20 000 €.

Arviointi: Hakija ei toimittanut hyväksyttävää selvitystä saaduista de minimis tuista täydennyspyyntönä.

Toimialat (ja tilanteet), joilla toimiville yrityksille de minimis -tukea ei voida lainkaan myöntää:

Arviointi:

kohdat 3-4 edellä: ei kyseisenlaista toimintaa > ei estettä myöntämiselle

kohta 5: kyseessä ei ole laina tai takaus vaan avustus > ei tarvetta tarkastella

Myönnettävä tuki sisältää vähämerkityksisellistä tukea (de minimis -tukea), ja tuen myöntämisessä noudatetaan komission asetusta (EU) N:o 2023/2831, annettu 13.12.2023, Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen.

4.
Määräraha molempiin tukielementteihin (SGEI ja de minimis) on varattu kaupungin organisaatiorakentessa kaupunkikehityksen palvelualueelle Yritys- ja työelämäpalvelut -palveluyksikköön Maaseutuelinkeinojen kustannuspaikalle. Vuodelle 2026 varattu määräraha on 50 000 € kohdistuen ostolomituksen tukee ja eläinlääkärikäyntisubventioihin.

Päätös

Päätän myöntää hakijalle Esa Manninen hakemuksen perusteella maaseutuelinkeinojen kehittämistukea seuraavasti: SGEI-tukea 706,08 €, de minimis -tukea 0 €. De minimis -tuen myöntämisessä noudatetaan komission asetusta (EU) N:o 2023/2831, annettu 13 päivänä joulukuuta 2023, Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen.

Nähtävilläolo

Päätös on julkaistu yleisessä tietoverkossa ja toimitettu asianosaiselle päätöksentekopäivänä.

Tiedoksi

hakija
sihteeripalvelut (maksuosoituksen laatiminen sekä de minimis -tuen tallentaminen De minimis - tukirekisteriin)

Viranhaltijan allekirjoitus

Janne Karhu
Kaupunkikehitysjohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.